

UDENRIGSMINISTERIET



ÅRSRAPPORT

2009



Lene Espersen  
Udenrigsminister



Søren Pind  
Udviklingsminister

Igen blev det forgangne år et begivenhedsrigt år for Udenrigsministeriet med store globale udfordringer og intern omstrukturering i ministeriet. Trods udfordringerne har ministeriet nået mange vigtige milepæle. Her skal nævnes nogle enkelte hovedopgaver blandt de mange, der har præget det forgangne år.

Det lykkedes trods svære odds at opnå et resultat i Bella Centret, og den logistiske side af COP15 blev afviklet tilfredsstillende. Danmark fik alle ender til at mødes i den største internationale begivenhed nogensinde på dansk jord. Vi havde besøg af 120 stats- og regeringschefer, 14.000 delegerede og endnu flere repræsentanter fra NGOer og pressen.

2009 blev præget af den økonomiske krise, der slog igennem med fuld kraft, men den nødvendige politiske vilje og handlekraft var også til stede på et afgørende tidspunkt. Med en række hjælpepakker og finanspolitiske lempelser i Danmark og med koordinerede, internationale tiltag via G20 undgik vi en total nedsmeltning og et gensyn med 1930'ernes onde spiral af protektionisme, handelskrige og massearbejdsløshed. Nu skal vi satse endnu mere på eksporten, og det er vi sikre på, at dansk erhvervsliv står godt rustet til.

Selv i en økonomisk krisetid har Danmark fastholdt det nominelle beløb for dansk udviklingsbistand på 15,2 milliarder kroner på finansloven for 2010. Det svarer til 0,83 procent af BNI. I 2009 har Udenrigsministeriet påbegyndt arbejdet med en ny strategi for dansk udviklingspolitik. Der har været stor interesse for at deltage i arbejdet, og vi ser nu frem til, at vi får ført skibet sikkert i havn i 2010. Vi lægger vægt på, at udviklingspolitikken er en integreret del af udenrigspolitikken. De danske indsatser i Somalia og Pakistan er eksempler på, at det er nødvendigt med en flerstrengt indsats.

Så lykkedes det langt om længe EU at navigere igennem en ny irsk folkeafstemning og få sat punktum for otte års traktatforhandlinger. Lissabontraktaten trådte i kraft den 1. december 2009. Nu bliver udfordringen at sikre, at EU for alvor træder ind på verdensscenen som en global sværvægter. Vi er også i fuld gang med forberedelserne til det danske EU formandskab i 1. halvår 2012.

En anden udfordring, som Udenrigsministeriet tager med sig ind i 2010, er krigen i Afghanistan og den tilknyttede stabilisering af Pakistan. Der har været tilbageslag i kampen mod den internationale terrorisme, og den aktuelle situation i Afghanistan lader meget tilbage at ønske. Den afghanske regering har endnu til gode at bevise sit værd over for den afghanske befolkning, og den må hjælpes til snarest at overtage ansvaret for landets sikkerhed.

I maj 2009 blev regeringens internationale Afrikakommission afsluttet med lanceringen af kommissionens rapport, der blandt andet sætter fremme af privatsektordrevet vækst og beskæftigelse i fokus. Implementeringen af rapportens fem konkrete initiativer er i fuld gang. Det afrikanske ejerskab til Afrikakommissionen blev understreget, da Tanzanias præsident Kikwete i sin tale til FN's generalforsamling sagde, at Afrikakommissionen har vist vejen.

I 2009 fortsatte Danmark MDG3-kampagnen for kvinders ligestilling. Mange prominente personer har modtaget fakler, herunder USA's præsidentfrue Michelle Obama under hendes besøg i Danmark i efteråret. I foråret 2010 planlægges en international MDG3-konference i København, forud for den store FN-konference i New York til efteråret om alle 2015 Målene. Danmark har i høj grad formået at sætte et dansk fingeraftryk i arbejdet med at fremme kvinders rettigheder.

2009 blev både begivenheds- og resultatrigt for Udenrigsministeriet. Vi – der begge er nytiltrådte her i begyndelsen af 2010 – ser frem til at føre ministeriet og dets mange opgaver videre ind i det nye år.

<b>Forord</b>	<b>1</b>
<b>Indhold</b>	<b>2</b>
<b>Organigram</b>	<b>4</b>
<b>Danmarks repræsentationer</b>	<b>5</b>
<b>1. Indledning</b>	<b>6</b>
<b>2. Beretning</b>	<b>7</b>
2.1 Præsentation af Udenrigsministeriet	7
2.1.1 Hovedopgaver	7
2.1.2 Organisationen	7
2.2 Årets faglige resultat	8
2.3 Årets økonomiske resultat	8
2.4 Opgaver og ressourcer	9
2.4.1 Opgaver og ressourcer: Skematisk oversigt	9
2.4.2 Redegørelse for reservation	10
2.5 Administrerede udgifter og indtægter	11
2.6 Forventninger til det kommende år	11
2.6.1 De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år	11
2.6.2 De faglige krav og deres effekt på opgavevaretagelse og prioritering	11
<b>3. Målrapporing</b>	<b>14</b>
3.1 Mål og resultater	14
3.2 Mål og resultater, skematisk oversigt	15
3.3 Målrapporing: Uddybende analyser og vurderinger	16
<b>4. Regnskab</b>	<b>23</b>
4.1 Anvendt regnskabspraksis	23
4.2 Resultatopgørelse	24
4.3 Balancen	25
4.4 Egenkapitalforklaring	26
4.5 Opfølgning på likviditetsordningen i løbet af 2009	26
4.6 Opfølgning på lønsumsloft	26
4.7 Bevillingsregnskabet	27
<b>5. Påtegning</b>	<b>28</b>

UDENRIGSMINISTERIETS  
ÅRSRAPPORT 2009  
APRIL 2010

UDGIVER:  
UDENRIGSMINISTERIET  
ASIATISK PLADS 2  
1448 KØBENHAVN K

TELEFON: 33 92 00 00  
FAX: 32 54 05 33  
E-MAIL: [UM@UM.DK](mailto:UM@UM.DK)  
INTERNET: [WWW.UM.DK](http://WWW.UM.DK)

DESIGN: DESIGNGRAFIK  
TEKSTEN KAN CITERES FRIT

ISBN 978-87-7087-354-3

<b>6</b>	<b>Bilag</b>	<b>29</b>
6.1	Noter til resultatopgørelsen og balancen	29
6.1.1	Noter til balancen	30
6.2	Indtægtsdækket virksomhed	31
6.3	Gebyrfinansieret virksomhed	31
6.4	Regnskabsmæssige forklaringer vedrørende Udenrigsministeriets driftsbevillinger, tilskudsordninger og lovbundne bevillinger under overførselsramme 1, § 06.1, § 06.2 og § 06.4.	32
6.5	Udenrigsministeriets tilskudsordninger under overførselsramme 2, § 06.3	34
6.6	Forelagte investeringer	37
6.7	Oversigt over årsberetninger m.v. på Udenrigsministeriets område	37
	<b>Departementchefens efterskrift</b>	<b>38</b>

# ORGANIGRAM

Januar 2010

4

**UDENRIGSMINISTEREN**  
Ministersekretariatet

**UDVIKLINGSMINISTEREN**  
Ministersekretariatet

## DEPARTEMENTSCHEFEN

Direktionen

Evaluering

Direktionssekretariatet

Strategi og Planlægning

Center for  
Afrika, Asien, Amerika  
og Mellemøsten

Center for  
Europa

Center for  
Global Sikkerhed

Center for  
Globale Udfordringer

Center for  
Udviklingspolitik

Center for  
Danmarks Eksportråd

Center for  
Borgerservice

Center for  
Juridisk Tjeneste

Center for  
Public Diplomacy

Center for  
Koncern-HR og  
Økonomi

Center for  
Sikkerhed, Drift og  
Digitalisering

**AMBASSADER OG REPRÆSENTATIONER I UDLANDET**

# DANMARKS REPRÆSENTATIONER

Marts 2010

■ **AMBASSADER (78)**

- Accra
- Addis Ababa
- Algier
- Anman
- Ankara
- Athen
- Bagdad
- Bamako
- Bangkok
- Beijing
- Beirut
- Beograd
- Berlin
- Bern
- Brasilia
- Bratislava
- Bruxelles
- Budapest
- Buenos Aires
- Bukarest
- Canberra
- Cotonou
- Damaskus
- Dar Es Salaam
- Dhaka
- Dublin
- H Haag
- Hanoi
- Helisingsfors
- Islamabad
- Jakarta
- Kabul
- Kairo
- Kampala
- Kathmandu
- Kiev
- Kuala Lumpur
- La Paz
- Lisabon
- London
- Ljubljana
- Lusaka
- Luxembourg
- Madrid
- Managua
- Maputo
- Mexico DF
- Moskva
- Nairobi
- New Delhi
- Nicosia
- Oslo
- Ottawa
- Ouagadougou
- Paris
- Prag
- Pretoria
- Rabat
- Reykjavik
- Riga
- Riyadh
- Rom
- Santiago
- Sarajevo
- Seoul
- Singapore
- Sofia
- Stockholm
- Tallinn
- Teheran
- Tel Aviv
- Tirana
- Tokyo
- Vilnius
- Warszawa
- Washington DC
- Wien
- Zagreb

■ **MULTILATERALE REPRÆSENTATIONER (7)**

- Bruxelles
- Genève
- New York
- Paris
- Strasbourg
- Wien
- EU-repræsentation,
- NATO-repræsentation
- FN-mission
- FN-mission
- OECD-delegation
- Europarådsrepræsentation
- Missionen ved OSCE, IAEA og CTBTO

■ **REPRÆSENTATIONSKONTORER (4)**

- Niamey
- Phnom Penh
- Ramallah
- Thimphu

■ **GENERALKONSULATER (8)**

- Flensborg
- Guangzhou
- Hamborg
- Hongkong
- Milano
- New York
- São Paulo
- Shanghai

■ **HANDELSKONTORER DER OGSÅ HAR  
BORGERSERVICE (8)**

- Chicago
- Dubai
- Istanbul
- München
- Sankt Petersborg
- Sydney
- Taipei
- Toronto

■ **ØVRIGE HANDELSKONTORER (11)**

- Ahmedabad
- Almaty
- Atlanta
- Auckland
- Bangalore
- Barcelona
- Bratislava\*
- Chongqing
- Ljubljana\*
- Zagreb\*
- Yekaterinburg

○ **INNOVATIONSKONTORER (3)**

- München
- Shanghai
- Silicon Valley

\*) Samlokaliseret med  
ambassaden.

# 1. INDLEDNING

Hermed præsenteres Udenrigsministeriets årsrapport for 2009.

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation bestående af ét departement uden underliggende styrelser eller institutioner. Ministeriet har derfor alene pligt til at aflægge årsrapport for de udadvendte og driftsmæssige opgaver, som varetages i betydeligt omfang. Det skal dog bemærkes, at Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder (DCISM) i bevillingsmæssig henseende henhører under Udenrigsministeriet; centeret aflægger selvstændig årsrapport.

I forhold til Udenrigsministeriets årsrapport er der etableret en praksis, hvor der rapporteres på alle Udenrigsministeriets opgaver, herunder de departementale opgaver, der indgår som en integreret del af Udenrigsministeriets aktiviteter. Dette giver alle med professionel eller personlig interesse i Udenrigsministeriets arbejde et sammenhængende og tværgående regnskabsmæssigt billede af ministeriets væsentligste resultater i 2009 samt dokumenterer den styring, der ligger til grund herfor.

Årsrapporten er udarbejdet med udgangspunkt i Økonomistyrelsens *Vejledning om udarbejdelse af årsrapport* og falder i fire dele: En beretning, en målrapportering, en regnskabsmæssig afrapportering og en bilagsdel. Yderligere oplysninger om Udenrigsministeriets virke kan findes på ministeriets hjemmeside [www.um.dk](http://www.um.dk).

For så vidt angår målrapporteringen rapporteres der alene på de strategiske mål for det forløbne år, som har ligget til grund for ministeriets mål- og resultatstyring. Det er derfor ikke alle Udenrigsministeriets aktiviteter, der er omtalt i årsrapporten. Flere af disse er imidlertid beskrevet i de årsberetninger m.v., der udarbejdes på en række af ministeriets aktivitetsområder. For at give interesserede let adgang til uddybende oplysninger på de enkelte områder indeholder bilag 6.7 en oversigt over årsberetninger m.v. på Udenrigsministeriets område og for relaterede institutioner.

Spørgsmål vedrørende Udenrigsministeriets årsrapport kan rettes til Udenrigsministeriets Økonomikontor på [OKO@um.dk](mailto:OKO@um.dk).

## 2. BERETNING

### 2.1 Præsentation af Udenrigsministeriet

#### 2.1.1 Hovedopgaver

Udenrigsministeriets hovedopgave er at føre regeringens udenrigspolitik ud i livet.<sup>1</sup> Det indebærer, at Udenrigsministeriet:

- Forestår og koordinerer Danmarks officielle forbindelser til udlandet, herunder en række internationale organisationer, såsom EU, FN og NATO, og det nordiske samarbejde.
- Hjælper danskere, der er kommet i vanskelige situationer i udlandet.
- Støtter dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige kommercielle aktiviteter i udlandet, hvor der er en klar dansk kommerciel interesse til stede, og trækker udenlandske investeringer til Danmark.
- Forestår og koordinerer Danmarks handelspolitik.
- Forvalter den danske udviklingsbistand.
- Bidrager til at udbrede kendskabet til Danmark og dansk kultur (public diplomacy/offentlighedsdiplomati).

#### 2.1.2 Organisationen

Organisatorisk består Udenrigsministeriet af ministeriet i København og ambassader, generalkonsulater og handelskontorer i udlandet samt repræsentationer ved de væsentligste internationale organisationer (se kort s. 5). Hertil kommer et stort antal honorære konsulater. Den samlede koncern beskæftiger ca. 2.700 medarbejdere, fordelt med ca. 950 i ministeriet i København og ca. 1.750 på repræsentationerne. Af disse 1.750 er ca. 1.200 lokalt ansatte medarbejdere.

Udenrigsministeriet er en enhedstjeneste, hvilket betyder, at medarbejderne indgår i én og samme organisation, uanset hvor de er placeret. Dette giver en enstregig varetagelse af Danmarks internationale interesser, hvad enten det drejer sig om udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik, handelspolitik, støtte til danske virksomheders internationalisering, hjælp til danskere i nød i udlandet eller offentlighedsdiplomati. Organisationsstrukturen gør det muligt at levere konkrete svar på internationale og globale udfordringer på tværs af arbejdsområder, uden organisatoriske og forvaltningsmæssige hindringer.

#### *Netværket af repræsentationer*

Det globale netværk af repræsentationer er Udenrigsministeriets særkende og grundlag for varetagelsen af Danmarks internationale interesser. Med indgående kendskab til lokale forhold og rette netværk bidrager repræsentationerne til at sikre kvaliteten og validiteten af de informationsstrømme, som indgår som grundlag i formuleringen af dansk udenrigspolitik og en række andre politiske forhold i Danmark. Repræsentationernes synlighed og netværk giver også mulighed for at påvirke meningsdannelsen og interne beslutningsprocesser hos de stedlige myndigheder og beslutningstagere, når der skal træffes politiske beslutninger af dansk interesse. Samtidig er det med Udenrigsministeriets integrerede tilgang og det tætte samarbejde med de øvrige danske ministerier muligt at løfte og forfølge overordnede og tværgående danske interesser på tværs af sektorspecifikke politikområder. Samlet styrker dette hele Rigsfællesskabets interessevaretagelse i forhold til udlandet.<sup>2</sup> De danske repræsentationer har hermed en funktion som platform for regeringen og centraladministrationen. Denne funktion understøttes yderligere af, at mere end 1/5 af de udsendte akademiske medarbejdere på repræsentationerne er specialattachéer fra andre fagministerier.

Antallet, størrelsen og placeringen af de danske repræsentationer overvejes og prioriteres løbende efter Danmarks udenrigspolitiske interesser og prioriteter. På Udenrigsministeriets hjemmeside [www.um.dk](http://www.um.dk) kan der hentes yderligere information om repræsentationerne.

#### *Ministeriet i København*

Som opfølgning på Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse "Den grænseløse verden – Udenrigsministeriet og globalisering" (oktober 2006) blev der i foråret 2008 nedsat en intern arbejdsgruppe med det formål at tænke videre i globaliseringsanalysens spor og formulere konkrete bidrag til den fortsatte tilpasning af Udenrigsministeriets arbejde med globaliseringens udfordringer og muligheder. Arbejdsgruppen udarbejdede efterfølgende i alt seks diskussionsoplæg om bl.a. globaliseringens udfordringer, organisationskulturen, public diplomacy, vanskelige poster, human resources samt Udenrigsministeriets struktur. Som opfølgning på arbejdsgruppens anbefalinger gennemførte man i juni 2009 en

1) *I bevillingsmæssig henseende er Udenrigsministeriets hovedopgaver opdelt i fire overordnede hovedformål: Generel udenrigspolitik, Administration af udviklingspolitik, Eksport- og investeringsfremme og Borgerservice.*

2) *Således har Færøernes Landsstyre og Grønlands Selvstyre udsendte medarbejdere knyttet til ambassaden i Bruxelles, og Færøernes Landsstyre har tillige repræsentanter tilknyttet ambassaderne i London og Reykjavik.*



reorganisering af ministeriet i København. Den hidtidige opdeling i Nord og Syd blev derved afskaffet til fordel for en centerstruktur med 11 centre. Hvert center har enten et funktionelt, geografisk eller kundeorienteret fokus (se organigram s. 4). Formålet med den nye struktur er at sikre en mere klar og tidssvarende opgavefordeling, således at der bl.a. skabes en stærkere strukturel forankring af globaliserings nye emner, som f.eks. klimaspørgsmålet, de nye former for sikkerhedstrusler og den finansielle krise. Endvidere har centerstrukturen til formål at fremme den samtænkning i opgavevaretagelsen, som er Udenrigsministeriets komparative fordel og forudsætningen for at kunne håndtere nuværende og fremtidige udfordringer.

Udenrigsministeriets Årsrapport 2009 aflægges for følgende tre hovedkonti på Finansloven:

- § 06.11.01. Udenrigstjenesten.
- § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15).
- § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse.

## 2.2 Årets faglige resultater

Der skal ifølge Økonomistyrelsens *Vejledning om udarbejdelse af årsrapport* rapporteres på "alle mål og resultatkrav, der er aftalt med eller fastsat af en anden part end virksomheden".

Den eksterne målfastsættelse finder for Udenrigsministeriets vedkommende hovedsageligt sted gennem minister- og regeringsbeslutninger, udenrigs- og udviklingspolitiske redegørelser, folketingsbeslutninger og beslutninger i internationale fora.

Den interne udmøntning af målene sker ved udmelding af Udenrigsministeriets strategiske mål samt prioriteter, konkret i form af en strategisk vejledning der udmeldtes i organisationen i sommeren 2008. Målene skal sikre, at der leveres reelle effekter, produkter og ydelser til gavn for regeringen, andre myndigheder, borgere og virksomheder i Danmark. Målene konkretiseres i etårige resultatkontrakter mellem ministeriets ledelse og alle enhedschefer ude og hjemme.

I årsrapportens kapitel 3 rapporteres om målopfyldelsen på aggregeret niveau for samtlige strategiske mål indeholdt i udmeldingen for 2009.

## 2.3 Årets økonomiske resultat

Udenrigsministeriets driftsresultat i 2009 på § 06.11.01. Udenrigstjenesten udviser et planlagt mindreforbrug på 95 mio. kr. efter en regulering af hensættelser vedr. reservede bevillinger i 2010. Af det samlede mindreforbrug vedrører ca. 81 mio. kr. § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15). I forbindelse med resultatdisponeringen for 2009 er der således indtægtsført en reserveret bevilling på 84,4 mio. kr. vedr. COP15 på § 06.11.01 Udenrigstjenesten, da denne bevilling er virksomhedsbærende hovedkonto for § 06.11.04 Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15). Mindreforbruget vedr. COP15 forventes overvejende anvendt primo 2010, idet regnskabet for COP15 først forventes afsluttet i 1. kvartal 2010. Det resterende mindreforbrug på ca. 14 mio. kr. skyldes bl.a., at indtægter fra borgerserviceydelse i 2009 var ca. 6 mio. kr. højere end budgetteret på Finansloven for 2009.

Der var i 2009 en stigning i de øvrige omkostninger på ca. 450 mio. kr., der overvejende kan henføres til, at der i 2009 blev afholdt betydelige udgifter til afviklingen af COP15, jf. tabel 1.

Udenrigsministeriets samlede lønudgifter, der blev afholdt under lønsumsloftet på Finansloven for 2009, udgjorde ca. 683 mio. kr., hvilket er 6,4 mio. kr. mindre end ministeriets lønsumsloft på Finansloven for 2009. Mindreforbruget medgår til at konsolidere ministeriets lønsumsopsparing. Der var i 2009 en stigning i Udenrigsministeriets lønudgifter på ca. 60 mio. kr. i forhold til 2008, jf. tabel 1. Stigningen kan bl.a. henføres til, at Udenrigsministeriet i 2009 foretog en række midlertidige ansættelser med henblik på at løse opgaver vedr. COP15.

**Tabel 1 Udenrigsministeriets økonomiske hoved- og nøgletal (mio. kr.)**

Resultatopgørelse – hovedtal	2007	2008	2009
<b>Ordinære og andre driftsindtægter total</b>	<b>-1.748,3</b>	<b>-1.887,3</b>	<b>-2.481,4</b>
Heraf indtægtsført bevilling	-1.579,1	-1.709,7	-2.308,8
Heraf eksterne indtægter	-169,2	-177,6	-172,6
<i>Øvrige driftsindtægter er anført under andre driftsposter</i>			
<b>Ordinære driftsomkostninger total</b>	<b>1.797,4</b>	<b>1.823,4</b>	<b>2.345,8</b>
Heraf løn og andre personaleomkostninger	591,3	632,0	692,6
Heraf afskrivninger	91,1	89,0	98,6
Heraf øvrige omkostninger	1.115,0	1.102,4	1.554,5
<b>Resultat af ordinær drift total</b>	<b>49,1</b>	<b>-63,8</b>	<b>-135,6</b>
Resultat før finansielle poster total	-9,7	-134,6	-188,0
<b>Årets resultat</b>	<b>56,9</b>	<b>-38,6</b>	<b>-95,0</b>
<b>Balance</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Anlægsaktiver	1.964,5	1.958,9	2.193,3
Omsætningsaktiver	372,2	539,8	941,2
Egenkapital	-24,7	-60,9	-158,3
Hensatte forpligtelser	-52,7	-49,1	-52,0
Langfristede gældsforpligtelser	-1.951,2	-1.926,6	-2.144,1
Kortfristede gældsforpligtelser	-308,1	-462,1	-780,1
Lånerammen	2.139,3	2.217,6	2.217,6
Træk på lånerammen (FF4 + FF6)	1.941,8	1.918,6	2.137,8
<b>Finansielle nøgletal</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Udnyttelsesgrad af lånerammen	90,8%	86,5%	96,4%
Negativ udsvingsrate	-0,6	0,86	1,3*
Overskudsgrad	-3,3%	2,0%	3,8%
Bevillingsandel	90,3%	90,6%	93,0%
<b>Personaleoplysninger</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Årsværk**	1.322,0	1.394,0	1.450,0
Årsværkspris 1000 kroner	447,0	453,0	478,0
Lønomsætningsandel	33,8%	33,5%	27,9%
Lønsumsloft	594,7	624,3	689,4
Lønforbrug i henhold til lønsumsloft	583,0	620,6	683,0

\*) Det overførte overskud er korrigeret for COP15-andelen på 81,1 mio. kr.

\*\*) Grundet ændret opgørelsesmetode er antal årsværk i 2007 ikke sammenligneligt med senere år.

## 2.4 Opgaver og ressourcer

Dette afsnit følger op på Udenrigsministeriets opgaver og de dertil afsatte ressourcer. Første del præsenterer ressourceforbruget for hver enkelt af Udenrigsministeriets opgaver, opgjort efter Finanslovens opgavespecifikation. I anden del redegøres der for hvilke opgaver, der var reserveret bevilling til ved regnskabet afslutning.

### 2.4.1 Opgaver og ressourcer: Skematisk oversigt

Nedenstående tabel viser hele Udenrigsministeriets ressourceforbrug fordelt på alle ministeriets opgaver. Opdelingen på opgaver er foretaget med udgangspunkt i Finanslovens tabel 6. Specifikation af udgifter på opgaver. Opstillingen dækker hele Udenrigsministeriets drift ekskl. indtægtsdækket virksomhed.

**Tabel 2 Sammenfatning af økonomi under § 06.11.01, § 06.11.04 og § 06.11.05 (mio. kr.)**

Opgave	Indtægtsført bevilling	Øvrige indtægter	Omkostninger (netto)	Realiserede indtægter	Andel af årets overskud	Fordelingsprocent
Generel udenrigspolitik	672,5	-105,9	626,5	-117,6	57,7	61%
Administration af udviklingsbistand	803,8		802,3		1,5	2%
Eksport- og investeringsfremme m.v..	391,1	-83,8	384,1	-72,9	-3,9	-4%
Borgerservice	231,2		242,0		-10,8	-11%
Udenrigsministeriets kompetencecenter	22,2	-6,8	26,0	-1,7	-8,9	-9%
Udenrigsministeriets sprogcenter	14,4	-14,4	15,1	-16,5	1,4	1%
Regeringens fællesudgifter vedr. COP15	397,4		388,0		9,4	10%
Gebyrvirksomhed, borgerserviceydelse		-55,0		-61,5	6,5	7%
Regulering af reserveret bevilling				-42,1	42,1	44%
<b>I alt</b>	<b>2.532,6</b>	<b>-265,9</b>	<b>2.484,0</b>	<b>-312,3</b>	<b>95,0</b>	<b>100%</b>

#### 2.4.2 Redegørelse for reservation

Udenrigsministeriet har i forbindelse med afslutningen af regnskabet for 2009 foretaget en række reservationer af

bevillinger til brug på specifikke formål i de kommende år. Disse er nærmere specificeret i tabel 3 nedenfor.

**Tabel 3 Reserverede bevillinger på specifikke formål under § 06.11.01. Udenrigstjenesten (mio. kr.)**

Opgave	Reserveret år	Reservation primo/bevilling	Forbrug i året	Reservation ultimo	Forventet afslutning
Styrket markedsføring af Danmark	2009	13,4	13,4	0,0	2009
Sikring af ambassader	2009	9,7	9,7	0,0	2009
COP15	2009	84,4	84,4	0,0	2009
<b>Reservationer primo i alt</b>		<b>107,5</b>	<b>107,5</b>	<b>0,0</b>	
Styrket markedsføring af Danmark	2010	38,9	28,0	10,9	2010
VIS	2010	10,9	0,0	10,9	2010
Sikring af ambassader	2010	70,0	26,4	43,6	2010
<b>I alt reservation og særbevilling i 2009-2010</b>		<b>119,8</b>	<b>54,4</b>	<b>65,4</b>	

#### Bemærkninger til de enkelte reservationer

- I forbindelse med aftalen mellem regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark er Udenrigsministeriet blevet tilført midler i perioden 2007-10 til styrkelse af public diplomacy og eksport- og investeringsfremme; jf. Akt 126 af 24/5 2007 og Finansloven for 2008 for en nærmere specifikation af formålene og bevillingerne i de enkelte år. Af en samlet bevilling i 2009 på 25,5 mio. kr. og en reservation fra 2008 på 13,4 mio. kr. blev der anvendt i 28 mio. kr. i 2009, hvorfor der er hensat en reserveret bevilling på 10,9 mio. kr.
- Udenrigsministeriet blev på lov om tillægsbevilling for 2009 tilført 10,9 mio. kr. fra § 18.11.79. Reserver og budgetreguleringer med henblik på finansiering af udgifter til det fælles europæiske visuminformationssystem (VIS). Der er hensat en reserveret bevilling hertil.
- Udenrigsministeriet blev i forbindelse med Finansloven for 2008 tilført 26 mio. kr. årligt til finansiering af drifts- og investeringsudgifter vedr. et særligt program til øget sikring af de danske repræsentationer i udlandet i perioden 2008-11, svarende til 18 mio. kr. årligt i omkostningsbevillinger. I 2009 blev Udenrigsministeriet herudover tilført 42,3 mio. kr. til øget sikring af danske repræsentationer i udlandet, jf. Akt 126 2/4 2009. Af en samlet bevilling på 60,3 mio. kr. og en reservation fra 2009 på 9,7 mio. kr. var der i 2009 et forbrug på 26,4 mio. kr. Som følge heraf er der hensat en reserveret bevilling på 43,6 mio. kr.

## 2.5 Administrerede udgifter og indtægter

Nedenfor redegøres for ministeriets administrerede udgifter og indtægter, altså tilskudsordninger, lovbundne ordninger og øvrige administrerede udgifter og indtægter.

**Tabel 4 Tilskudsordninger og lovbundne bevillinger i 2009**

Konto	Bevillingstype	Videreførsel primo	Bevilling	Bevilling i alt	Regnskab	Resultat	Videreførsel ultimo
§ 06.11.15. Ikke-lovbundne tilskud til internationale formål og institutioner*	Anden bevilling	4,3	32,0	36,3	22,0	14,3	14,3
§ 06.21.01. Nordisk Ministerråd	Lovbunden	0,0	146,6	146,6	143,3	3,3	0,0
§ 06.22.01. Fredsbevarende operationer m.v. under de Forenede Nationer	Lovbunden	0,0	228,2	228,2	216,2	12,0	0,0
§ 06.22.03. Øvrige organisationer	Lovbunden	0,0	245,8	245,8	254,4	-8,6	0,0
§ 06.22.05. Den europæiske investeringsbank (netto)	Anden bevilling	0,0	-0,1	-0,1	2,0	-2,1	0,0
§ 06.41.02. Eksportstipendiater (netto)**	Reservationsbevilling	22,0	40,6	62,6	50,0	12,6	12,6
§ 06.41.03. Særlige eksportfremmetilskud	Reservationsbevilling	0,8	51,6	52,4	51,1	1,3	1,3

\*) Det bemærkes, at der på bevillingsafregningen for 2009 er foretaget et bortfald fra kontoen på 1 mio. kr. Videreførslen er dermed 13,3 mio. kr.

\*\*\*) Der gælder en særlig bevillingsbestemmelse på kontoen, hvorefter merindtægter kan genanvendes til forøgelse af udgiftsbevillingen.

## 2.6 Forventninger til det kommende år

### 2.6.1 De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år

Samlet er det forventningen, at der overordnet vil være balance mellem udgifter og bevillinger i 2010. Der kan imidlertid opstå uforudsete situationer, der enten kan medføre et mindreforbrug, eller vil gøre det nødvendigt at trække på det overførte overskud.

### 2.6.2 De faglige krav og deres effekt på opgavevaretagelse og prioritering

Udenrigsministeriets prioriteter og hovedopgaver bygger også i 2010 på de 6 strategiske mål, som er udledt af regeringsgrundlaget og globaliseringsanalysen. De 6 strategiske mål udmøntes af enhederne i et begrænset antal selvformulerede opgaver og mål samt succeskriterier og afspejler enhedernes bidrag til ministeriets samlede opfyldelse af regeringsgrundlaget. Inden for områderne investerings- og eksportfremme samt borgerservice er der desuden fastsat enkelte centralt udmeldte mål. De 6 strategiske mål er følgende:

1) Et konkurrencedygtigt, synligt og aktivt Danmark i en globaliseret verden;

- 2) Danmark i hjertet af Europa;
- 3) International sikkerhed og stabilitet;
- 4) En mere fri, retfærdig, økonomisk og miljømæssigt bæredygtig verden;
- 5) Borgernes udenrigstjeneste; samt
- 6) Et fleksibelt og veldrevet globalt netværk for hele regeringen.

For yderligere at styrke det strategiske fokus og prioritering har Udenrigsministeriet identificeret et antal prioriteter, som er fremhævet særligt for 2010. Der er tale om vigtige opgaver, men de dækker langt fra Udenrigsministeriets samlede virksomhed. En lang række andre opgaver flyder af lovgrundlaget samt eksisterende strategier og handlingsplaner, og disse kerneopgaver er ikke nærmere beskrevet her. Prioriteterne for 2010 omtales i de følgende afsnit.

Trods tegn på bedring forventes **den verdensøkonomiske krise** sammen med politiske kriser i de hårdest ramte lande at dominere den internationale dagsorden i 2010. Krisen har understreget behovet for en global tilgang til løsning af de globale udfordringer og for **reformer af den globale arkitektur**, der afspejler de ændrede magtforhold og nye behov for multilateralt samarbejde. De centrale beslutninger ift.

håndtering af krisen bliver således i stigende grad truffet i fora som G8 og G20 med begrænset repræsentation og uklare spilleregler. Danmarks varetagelse af udenrigspolitiske interesser er tæt forbundet med EU's og vores egen nationale gennemslagskraft i multilaterale fora og den samlede globale arkitektur. Vi skal derfor arbejde aktivt og målrettet for de nødvendige reformer for at give bedre gennemslagskraft for udviklingslandene og EU i den globale arkitektur, såvel på det politiske som på det økonomiske område. Det være sig i forhold til Bretton Woods institutionerne, FN's Sikkerhedsråd, G8, G20 etc. Vi skal desuden – i fraværet af hurtige reformer af de formelle institutioner – parallelt arbejde for dansk repræsentation og indflydelse i det stigende antal af uformelle ad hoc-grupperinger samlet om specifikke sager for at sikre dansk indflydelse.

Krisen nødvendiggør samtidig en styrket indsats for at bidrage til **dansk økonomisk vækst og beskæftigelse**, herunder via større omsætning for danske virksomheder. Konkret skal der ske en styrkelse af eksport- og investeringsfremmeindsatsen med fokus på værdiskabelse for danske virksomheder, herunder gennem udmøntning af markedsføringsmidlerne. Der vil allerede fra begyndelsen være fokus på at sikre en god og resultatorienteret implementering af Eksportrådets nye strategi frem mod 2015. Det vil blive centralt at søge at udnytte danske styrkepositioner, der kan bidrage til sikringen af en grøn vækst, dels fremme investeringer og eksport af teknologi, der medvirker hertil. Der vil således fortsat være behov for en offensiv public diplomacy og presseindsats med henblik på at fastholde og øge kendskabet til danske grønne kompetencer i udlandet.

Det stærke **danske engagement og vores policy-indspil på Afghanistan-Pakistan** dossier'et såvel bilateralt som multilateralt skal udvikles yderligere. En særlig indsats skal gøres for at samtænke indsatsen i Afghanistan med situationen og udviklingen i Pakistan. Indsatsen skal bidrage til udvikling og stabilisering og dermed øget regional og global sikkerhed. Indsatsen er også et direkte bidrag til Danmarks sikkerhed. De multilaterale organisationers forskellige komparative fordele skal udnyttes bedst muligt, og ikke mindst bør EU's engagement i regionen styrkes.

Danmark har store interesser i et på alle områder styrket forhold til **Kina og Indien** – det gælder både økonomisk og politisk. De danske muligheder i forhold til de to lande – bilateralt og multilateralt – vil være en strategisk prioritet. Nok rammes Asien også af den økonomiske krise, men ikke så hårdt, og konsekvensen er en relativ styrkelse vis-a-vis Europa og USA. Vi skal desuden opnå en bedre forståelse af

og forholde os til især Kinas, men også Indiens øgede globale engagement, herunder ikke mindst i Afrika.

I 2010 vil forberedelsen af den næste store udenrigspolitiske udfordring, **EU formandskabet i 2012**, også tage fart, herunder i sammenhæng med det 18 måneders formandskabs-samarbejde med Polen og Cypern. Efter det positive resultat af den irske folkeafstemning vil fokus derudover være på at fremme særlige danske interesser i arbejdet med udmøntningen af Lissabon-traktaten samt sikre, at EU kan levere de nødvendige fælles europæiske indsatser, der skal hjælpe Danmark og det øvrige Europa bedst muligt gennem den økonomiske krise. Håndteringen af de europapolitiske udfordringer skal hvile på et nært samarbejde med den øvrige centraladministration. EU udgør en helt afgørende policy-plattform for fremme af danske udenrigspolitiske interesser, for fremme af dansk og europæisk økonomisk vækst og beskæftigelse, og for fremme af en global omstilling til grøn økonomi.

I første del af 2010 skal arbejdet med en ny **overordnet strategi for udviklingssamarbejdet** som afløser for Partnerskab 2000 færdiggøres. Der vil blive lagt vægt på udviklingspolitikken som en integreret del af Danmarks udenrigs- og sikkerhedspolitik og på at sikre sammenhæng i alle politikker af betydning for udviklingslandene. Implementering og international udbredelse af Afrikakommissionens anbefalinger til fremme af en privatsektordrevet, bæredygtig vækst og jobskabelse vil være en central opgave, herunder i forbindelse med topmødet om FN's 2015 Mål i 2010. Der vil i 2010 ligeledes være fokus på indsatsen for gennemførelse af 2015 Målene og på at sikre en effektiv håndtering af de nye udviklings- og miljøudfordringer, f.eks. de stigende råvare- og fødevarerpriser, presset på økosystemer samt klimaforandringer.

Tæt **samarbejde med den ny amerikanske administration** er en strategisk tværgående udenrigspolitisk interesse. Det vil løbende have høj prioritet at identificere områder – også inden for det økonomiske felt – hvor Danmark kan tage initiativ til eller tage del i tættere samarbejde med den ny amerikanske administration – det være sig bilateralt, i EU sammenhæng eller multilateralt.

**Mellemøstregionen, herunder den mellemøstlige fredsproces**, vil fortsat have høj prioritet. Danmark og EU skal bl.a. sikre synergi i forhold til nye initiativer fra Obama-administrationen, inkl. gennem danske indspil som f.eks. forslaget om en mere regional tilgang. Udviklingen i Iran og den iranske politik vil blive fulgt nøje. Den bredt anlagte indsats – herunder gennem Det Arabiske Initiativ – for at

styrke Danmarks stilling i den muslimske verden vil blive fastholdt med henblik på dels at sikre grundlaget for en fortsat aktivistisk udenrigspolitik i forhold til den muslimske verden, dels at imødegå terrortruslen mod Danmark og danske interesser i udlandet. Golf-regionens betydning og de danske muligheder i disse lande skal samtidig udforskes nærmere.

Varetagelsen af **formandskabet for Arktisk Råd** i 2010 bliver en central prioritet. Et fokusområde vil være bæredygtighed, herunder også opfølgning på COP15, i form af fortsat at fremme forståelsen af klimaforandringerne i Arktis og deres globale konsekvenser. Men også øget samarbejde om forskning, søredning/sejladssikkerhed, Arktisk Råds outreach og kommunikation etc. vil blive prioriteret. Det vil være en særlig prioritet at sikre opfølgning på Ilulissat-erklæringen fra maj 2008, herunder fastholdelse af den nuværende retlige ramme og mulig videreudvikling af forpligtelserne i erklæringen. Endvidere varetager Danmark i 2010 **formandskabet for Nordisk Ministerråd** og **formandskabet for det nordiske udenrigspolitiske samarbejde**.

Danmark har klare udenrigspolitiske interesser i arbejdet med at fremme **den internationale retsorden** og bør fortsat have høj profil på området. Der vil være særligt fokus på det bredere tema *Rule of Law*, men også på pirateribekæmpelse, menneskerettighedsstrategien, forholdet mellem menneskerettigheder og terrorbekæmpelse, udvikling og konsolidering af normen "*Responsibility to Protect*" m.m.

**Rusland – samt Ukraine og landene i Centralasien og Kaukasus** – vil have særlig prioritet i 2010. Det forventede russiske statsbesøg i 2010 vil være en væsentlig platform. Politisk, økonomisk og energimæssigt vil der skulle følges op og uddybes i forhold til eksisterende danske platforme i landene. På energiområdet er det vigtigt for Danmark og EU at styrke forbindelserne til Centralasien og Kaukasus, således at Europa ikke låses inde energimæssigt.

Der vil i 2010 også være fokus på en fortsat **tilpasning af organisationen** med henblik på at ruste Udenrigsministeriet bedst muligt til at håndtere globaliseringens udfordringer, herunder de nye rammevilkår på det sikkerhedsmæssige område og et nyt, stærkere og mere strategisk fokus på HR-politikken. Krisen sætter alle udenrigstjenester under pres og kan ventes at forøge viljen hos nærtstående partnere i Norden og EU til at søge fælles og mere effektive løsninger sammen med Danmark. På borgerserviceområdet vil der især være fokus på opgaverne med indførelse af biometriske kendetegn i pas, tilslutningen til det fælles Schengen

Visuminformationssystem inkl. optagelse af biometriske kendetegn og en fælles database samt en fortsat effektivisering af visumadministrationen, herunder, hvor muligt, en forbedret service over for især erhvervslivet.

# 3. MÅLRAPPORTERING

## 3.1 Mål og resultater

Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring omfatter både ministeriets udadvendte opgaver, f.eks. betjening af borgere og virksomheder, og ministeriets departementale opgaver rettet mod at betjene ministre, regeringen og Folketinget. Dermed fremmes en balanceret styring på tværs af ministeriets overordnede aktivitetsområder.

I 2008 gennemførte Udenrigsministeriet en reform af det eksisterende mål- og resultatstyringssystem med virkning fra 2009. Reformen havde blandt andet til sigte at skabe større overskuelighed og styrke det strategiske fokus ved at reducere antallet af mål, der rapporteres på. Med udgangspunkt i regeringsgrundlaget ”Mulighedernes samfund” fra november 2007 og Udenrigsministeriets Globaliseringsanalyse fra 2006 er der som nævnt i afsnit 2.6 opstillet 6 strategiske mål for ministeriets samlede virke.

1. Et konkurrencedygtigt, synligt og aktivt Danmark i en globaliseret verden
2. Danmark i hjertet af Europa
3. International sikkerhed og stabilitet
4. En mere fri og retfærdig, økonomisk og miljømæssigt bæredygtig verden
5. Borgernes udenrigstjeneste
6. Et fleksibelt og veldrevet globalt netværk for hele regeringen

Disse udgør den strategiske ramme for hele udenrigstjenestens arbejde, og fastholdes indtil der sker væsentlige ændringer i grundlaget herfor. De strategiske mål udmøntes af enhederne – dvs. repræsentationer, centre og kontorer – i et begrænset antal selvformulerede opgaver og mål samt succeskriterier, der dermed udgør enhedernes bidrag til ministeriets samlede opfyldelse af regeringsgrundlaget. De individuelle mål nedfældes efter grundig dialog med ministeriets ledelse i en resultatkontrakt<sup>3</sup> for hver enkelt enhed. Inden for områderne investerings- og eksportfremme og borgerservice er der fastsat enkelte centralt udmeldte mål, der skal indgå i alle relevante enheders resultatkontrakt.

I forbindelse med formuleringen af de enkelte enheders individuelle mål og opgaver er der lagt vægt på at sikre mulighed for efterfølgende at opgøre målopfyldelsen. Anbefalingen er, at mål helst skal kunne opgøres kvantitativt; dette har imidlertid vist sig i mange tilfælde ikke at være muligt. En række af ministeriets aktiviteter og prioritetsområder vil derfor typisk ses udmøntet i mål og succeskriterier med kvalitative parametre. Eksempelvis er der for mange repræsentationers vedkommende opstillet individuelle mål om indberetninger til København på forskellige politikområder; ved formuleringen af dertil knyttede succeskriterier tages der udgangspunkt i rettidigheden og relevansen af indberetningerne og ikke i kvantiteten af indberetninger. Opstilles der mål med kvalitative parametre lægges der således vægt på, at de lever op til kriteriet vurderbarhed. Vurderbarhed indebærer, at mål, der ikke kan kvantificeres, men som i øvrigt er styringsrelevante, inddrages i resultatkontrakten, så længe det kan godtgøres, hvordan målopfyldelsen vurderes.

Udenrigsministeriets samlede målrapporing foretages for hvert af de 6 strategiske mål. Som grundlag herfor samles årets målopfyldelse for alle enheder, og der udregnes en konsolideret score for hvert strategisk mål. Nedenfor redegøres der nærmere for denne kvantitative del af målrapporingen, hvorefter der i afsnit 3.3. gives en kvalitativ uddybning og vurdering af de resultater, der ligger til grund for den samlede målopfyldelse.

3) I forbindelse med indførelsen af centerstrukturen i ministeriet i København i løbet af 2009, er de mål, der var opstillet i de enkelte kontoreres resultatkontrakter, konsolideret i center-resultatkontrakter.

## 3.2 Mål og resultater, skematisk oversigt

I tabellen nedenfor opsummeres i skematisk form den samlede målopfyldelse for de 6 strategiske mål.

**Tabel 5** Årets målopfyldelse

Strategisk mål	Antal enheder ude og hjemme med individuelle mål, der bidrager til det strategiske mål	Antal individuelle mål	Målopfyldelsen for de individuelle mål fordelt på			Samlet målopfyldelse
			A = mål opfyldt	B = mål delvist opfyldt	C = mål ikke opfyldt	
			A	B	C	
1. Konkurrencedygtigt, synligt og aktivt Danmark i en globaliseret verden	90	457	352	40	65	B
2. I hjertet af Europa	45	123	118	5	0	A
3. International sikkerhed og stabilitet	81	258	238	17	3	A
4. Fri, retfærdig, økonomisk og miljømæssigt bæredygtig verden	86	323	277	35	11	A
5. Borgernes udenrigstjeneste	77	103	89	13	1	A
6. Fleksibelt, veldrevet globalt netværk for regeringen	80	204	170	25	9	A

Målopfyldelsen er opgjort på baggrund af de relevante repræsentationers og enheders helårsrapportering, som de ressortansvarlige enheder i hjemmetjenesten har foretaget en samlet vurdering og kvalificering af. Der tildeles 'A', hvor det individuelle mål nået; 'B' hvor målet er delvist nået og 'C' hvor målet ikke er nået.

På grundlag af enhedernes individuelle målopfyldelse er der for hvert strategisk mål udregnet en samlet målopfyldelse efter følgende model: 'A' tildeles et strategisk mål, hvor > 80% af enhedernes individuelle mål er opgjort til 'A'. 'B' tildeles hvor > 80% af de individuelle mål er opgjort som 'A' eller 'B'. 'C' tildeles hvor ≤ 80% af målene opgjort som 'A' eller 'B'.

Det varierer, hvor mange repræsentationer og enheder der har bidraget med individuelle mål under de strategiske mål, idet der som nævnt er udarbejdet en individuel resultatkontrakt for hver repræsentation og enhed.<sup>4</sup>

Som det fremgår af tabellen, er der inden for alle 6 strategiske mål tale om enten fuld målopfyldelse eller delvis målopfyldelse. Der er ingen strategiske mål, der samlet vurderes ikke at være opfyldt. Ministeriets målopfyldelse for 2009 vurderes derfor overordnet set at være tilfredsstillende.

4) Det bemærkes, at følgende repræsentationer af særlige årsager i 2009 har været fritaget for at bidrage til den samlede opgørelse af målopfyldelsen: Islamabad og Khartoum.



### 3.3 Målrapportering: Uddybende analyser og vurderinger

I det følgende uddybes og kommenteres målopfyldelsen for hvert af ministeriets seks strategiske mål. For hvert mål opsummeres indledningsvist den samlede målopfyldelse jf. tabel 5, og det nævnes hvor mange enheder (repræsentationer i udetjenesten og centre i hjemmetjenesten), der har bidraget til målopfyldelsen.

#### STRATEGISK MÅL 1:

##### Et konkurrencedygtigt, synligt og aktivt Danmark i en globaliseret verden

Der blev i 2009 ydet en mangesidet indsats for eksport- og investeringsfremme, markedsføring af Danmark og danske styrkepositioner samt i det brede udenrigspolitiske arbejde, bilateralt såvel som regionalt. Den samlede målopfyldelse for strategisk mål 1 kan opgøres til B (delvis målopfyldelse), hvilket især må tilskrives de vanskeligheder, som den globale finanskrisen har medført på eksport- og investeringsfremmeområdet. 90 enheder har bidraget til målopfyldelsen.

På eksportfremmeområdet var der i 2009 fokus på at hjælpe danske virksomheder igennem finanskrisen. I mange lande blev der igangsat aktiviteter i form af fælles eksportfremstød, møder med ledende beslutningstagere og en lang række aktiviteter, der var knyttet til at udnytte, at Danmark var vært for COP15 i december. Specielt kan det nævnes, at der i november var statsbesøg i Vietnam med hendes majestæt Dronningen. I statsbesøgets følge var over 70 danske virksomheder, som mødtes med vietnamesiske myndigheder og virksomheder.

Der var ligeledes fokus på at skabe vækst for danske virksomheder på svære markeder. Rådgivning til små og mellemstore virksomheder var fortsat et tværgående prioritetsområde, ligesom der på innovationscentre blev arbejdet på at styrke danske virksomheders og forskningsinstitutioners adgang til ny viden, teknologi, netværk og kapital.

På det handelspolitiske område har Udenrigsministeriet indenfor de regionale handelsaftaler bl.a. arbejdet for, at EU-kommissionens forhandlingsmandat indeholder en opfordring til at sikre en særlig udstrakt liberalisering af miljø- og klimavenlige varer, der er i dansk erhvervslivs interesse. I WTO har man ligeledes aktivt støttet EU-kommissionens bestræbelser på at sikre en særlig udstrakt handels-

liberalisering af miljø- og klimavenlige varer som en del af resultatet af WTO's igangværende Doha-forhandlinger. Endvidere har EU-kommissionen på dansk foranledning iværksat identificeringen og bearbejdningen af handels- og investeringsbarrierer på EU's 30 største eksportmarkeder, hvor man i 2009 har kortlagt 152 barrierer, som EU nu vil forsøge at fjerne.

Invest in Denmark (IDK) har det seneste år holdt over 2.000 møder i udlandet og tiltrukket mere end 40 nye investeringsprojekter. Det har med afledede effekter skabt over 1.700 jobs indenfor videntunge sektorer som bl.a. medicinalindustri, cleantech, IT-industri samt internationale hovedkvarterer. I 2009 var der fokus på fortsat styrkelse af arbejdet med *after care* indsatsen, der handler om at fastholde eksisterende investeringer i Danmark. Med afsæt i dialogen med udenlandske virksomheder vil IDK fungere som talerør for udenlandske virksomheder og levere et operativt feed-back om de danske rammebetingelser fra de udenlandske virksomheder og vidensinstitutioner til regeringen og de danske myndigheder (*policy advocacy*).

Udenrigsministeriets public diplomacy-indsats var i 2009 særligt fokuseret på at udnytte opmærksomheden omkring klimakonferencen til at eksponere klimadagsordenen og danske styrkepositioner og spidskompetencer på området.

Ministeriet har løbende understøttet grønlandske udenrigspolitiske prioriteter, herunder samarbejdet med EU og samarbejdet med USA om civilt samarbejde og om den militære tilstedeværelse. I forhold til EU hindrede en aktiv dansk indsats, at et forbud mod import og forarbejdning af sælskind kom til at omfatte traditionel grønlandsk fangst. Udenrigsministeriet har varetaget grønlandske interesser i forhold til den internationale hvalfangstkommission, IWC. Vedrørende Færøerne bistår Udenrigsministeriet fortsat Færøernes landsstyre med dets bestræbelser på at opnå medlemskab af den europæiske frihandelsorganisation EFTA og man har støttet Landsstyrets bestræbelser på at opnå et bredere samarbejde med EU. Udenrigsministeriet har deltaget i udarbejdelsen og forelæggelsen for FN af sokkelkrav uden for 200 sømil nord for Færøerne. Endvidere har man bistået med at sikre veterinær godkendelse af færøske eksportvarer på følsomme markeder, samt bistået med frigivelse af en færøsk trawler, der var opbragt i et fremmed land.

I forlængelse af hovedlinjerne i den arktiske strategi, formuleret i 2008, overtog Danmark i april 2009 formandskabet i Arktisk Råd. Perioden siden da har været brugt til dels at

sikre Rådets videre arbejde (i en række arbejdsgrupper) i overensstemmelse med Arktisk Råds ministererklæring fra april 2009, dels at søsætte en række større initiativer, frem til afslutningen af det danske formandskab i april 2011.

De regionale strategier for Asien, Latinamerika, Afrika og et analysepapir for Mellemøsten og Nordafrika dannede udgangspunkt for et fortsat bredt udenrigspolitisk arbejde, og krævede en stor og målrettet indsats af ministeriet som helhed og repræsentationerne i disse regioner i særdeleshed.

## STRATEGISK MÅL 2:

### Danmark i hjertet af Europa

I 2009 lykkedes det at præge EU-samarbejdet med danske fingeraftryk samt fremme danske synspunkter og interesser på væsentlige områder, og dermed opfylde den strategiske målsætning om at fastholde en central placering for Danmark i hjertet af Europa. Den samlede målopfyldelse er A (fuld målopfyldelse), som 45 enheder har bidraget til.

EU-samarbejdet var i året der gik præget af en række centrale rammevilkår, som indvirkede på de opgaver, som Udenrigsministeriet varetog. Først og fremmest var afklaringsen af EU's traktatgrundlag ovenpå den irske befolkningsnej til Lissabon-traktaten i 2008 en helt central opgave og udfordring. Både ikrafttrædelsen af Lissabon-traktaten og udnævnelsen af den nye EU-Kommission blev forsinket, og emnet kom i høj grad til at præge den europapolitiske dagsorden. Udenrigsministeriet har nøje fulgt udviklingen omkring ratifikationen af Lissabon-traktaten; det gælder såvel udviklingen i Irland og Tjekkiet som reaktionerne i de øvrige medlemslande. Da Lissabon-traktaten trådte i kraft den 1. december 2009 var det en væsentlig nyskabelse og dermed ændring af rammebetingelserne for EU-samarbejdet bl.a. fordi nye instrumenter og institutioner skulle implementeres. Udenrigsministeriet har haft fokus på at øge mulighederne for, at EU vil kunne løfte sit globale ansvar. Også valget til det nye Europa-parlamentet, den nye formand for EU-Kommissionen og den nye faste formand for Det europæiske Råd, var vigtige, nye betingelser for den danske interessevaretagelse.

Den økonomiske og finansielle krise stod højt på den europæiske og globale dagsorden og var i høj grad med til at sætte rammerne for Udenrigsministeriets arbejde. Udenrigsministeriet har i samarbejde med relevante ministerier haft fokus på arbejdet med øget regulering og tilsyn med de

finansielle markeder i EU og på globalt plan, samt arbejdet med formuleringen af en økonomisk (exit-) strategi til sikring af den lang-sigtede makro-økonomiske stabilitet i EU. I tilknytning hertil har arbejdet forud for lanceringen af en afløser for EU's Lissabon-strategi efter 2010 haft høj dansk prioritet, som et vigtigt element i exit-strategien.

Tilsvarende var klima- og energidagsordenen også i høj grad et rammevilkår, som var med til at præge Udenrigsministeriets opgavevaretagelse, ikke mindst med sigte på at sikre et stærkt indspil fra EU til COP15, samt fastholde fokus på den bredere energipolitiske dagsorden og en høj dansk profil på især energisikkerhed og -effektivitet. I tillæg til de regulære EU-rådsmøder og møder i Det Europæiske Råd blev der på dansk initiativ afholdt yderligere møder med EU-ministre vedr. såvel udviklings- som udenrigspolitik frem mod COP15. Udenrigsministeriet bidrog dermed i tæt samarbejde med den øvrige centraladministration til, at der blandt EU's regeringer blev opnået enighed om en fælles tilgang til klimaforhandlingerne; navnlig vedrørende udspil til reduktion af CO2 emissionerne frem til 2020 samt klimafinansiering. Danmarks indsats var med til at fastholde EU's ledende rolle på klimaforandringer. Endvidere bistod Udenrigsministeriet Klima- og Energiministeriet med en effektiv varettagelse af danske mærkesager på klima- og energiområdet.

Det lykkedes også i 2009 at sikre en effektiv og fremadrettet varettagelse af danske interesser i EU. Det skete med udgangspunkt i Folketingets vedtagelser og med fokus på at skabe konkrete resultater til gavn for borgere og virksomheder. Udenrigsministeriet har i samarbejde med den øvrige centraladministration haft fokus rettet især mod vækst og beskæftigelse, styrkelse af den europæiske konkurrenceevne gennem forskning og innovation, miljø, sundhed, bedre regulering, herunder lettelse af erhvervslivets administrative byrder, forbrugerbeskyttelse samt udviklingen inden for EU's retlige og indre anliggender. Det lykkedes også at sikre en øget inddragelse af Folketinget i EF-Domstolens arbejde.

Det fortsatte arbejde med EU's udvidelse har også været en væsentlig prioritet for Udenrigsministeriet i 2009. Det gjaldt både optagelsesforhandlingerne med Kroatien og Tyrkiet, tilnærmelsesprocessen mellem EU og landene på det vestlige Balkan, samt en konsekvent opfølgning på de forpligtelser, som de nye medlemslande har påtaget sig i tiltrædelsesforhandlingerne. Islands medlemskabsansøgning er ligeledes blevet hilst velkommen. Parallelt hermed har det været vigtigt at bidrage til den demokratiske og økonomiske stabilisering i EU's nabolande mod øst og sydøst, ikke mindst gen-

nem Udenrigsministeriets Naboskabsprogram. Der er således i 2009 gennemført væsentlige indsats til fremme af naboskabslandenes tilnærmelse til EU og Danmark. Målopfyldelsen for Naboskabsprogrammet udgjorde 100%. Endelig har arbejdet med Det Østlige Partnerskab, der blev lanceret i maj 2009, haft høj dansk prioritet.

Danmarks formandskab for Østersørådet har været en væsentlig prioritet med sigte på at sikre en styrket dansk profil i denne EU-region og promovere Østersø-samarbejdet som et godt eksempel på regionalt samarbejde i EU.

### STRATEGISK MÅL 3:

#### International sikkerhed og stabilitet

Arbejdet med at fremme international sikkerhed og stabilitet har i 2009 i høj grad fundet sted inden for rammerne af internationale organisationer, herunder EU, FN og NATO. Fokus har dertil været på engagementet i Afghanistan. Den samlede målopfyldelse på området er A (fuld målopfyldelse), som 81 enheder har bidraget til.

Der blev i 2009 ydet et aktivt bidrag til styrkelse af samarbejdet inden for EU, hvor Lissabon-traktatens ikrafttræden har haft stor betydning for mulighederne for at fremme international sikkerhed og stabilitet gennem EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Udviklingen af en mere effektiv og koordineret krisestyringsindsats har bl.a. været i fokus. Repræsentationerne har fulgt den nye amerikanske administrations politik og arbejdet for at sikre et konstruktivt europæisk engagement i det transatlantiske samarbejde. Der er i den forbindelse blevet arbejdet på at fremme transformationen af NATO mod imødegåelsen af nye trusler som terrorisme, pirateri og cyberangreb, så vel som opretholdelsen af NATO som den centrale ramme for det transatlantiske fællesskab og samarbejde. Danmark har i 2009 ligeledes bidraget med økonomisk støtte og personel til FN's fredsbevarende operationer, herunder med et substantielt bidrag på 140 mand til den internationale FN-styrke i Libanon (UNIFIL). Herudover er der udsendt 182 mænd og kvinder fra det Internationale Humanitære Beredskab (IHB) til valgobservationer og krisestyringsindsatser.

Danmarks aktive civile og militære engagement i konflikt-ramte områder var i 2009 et centralt element i det samlede danske udenrigs-, sikkerheds- og udviklingspolitiske engagement. I den forbindelse blev der taget skridt til at styrke civil-militær samtænkning bl.a. med udgangspunkt i anbefa-

lingerne fra DIIS-analysen om emnet af april 2009. Det har gjort sig gældende både i forhold til indsatsen i Afghanistan og i forhold til den bredere politikformulering vedrørende fredsstøttende missioner. Fokus har i særlig grad været på Afghanistan, herunder gennemførelsen af strategien for en styrket integreret politisk, militær og civil dansk indsats i landet og Helmand-planen. Arbejdet med at fremme en mere strategisk samlet dansk indsats i skrøbelige stater og situationer har ligeledes haft prioritet. Det endelige politikpapir, der har afventet strukturtilpasningerne i Udenrigsministeriet, Forsvarskommissionens rapport samt DIIS-analysen om samtænkning, forventes færdiggjort medio 2010.

For at fremme international sikkerhed og stabilitet er en række eksisterende tiltag blevet styrket og nye aktiviteter søsat i en række regioner. En koordineret politisk indsats har fundet sted i Afrikas Horn, som bl.a. har udmøntet sig i iværksættelsen af en ny fase af Afrikaprogrammet for Fred, der implementeres i 2010. Dertil er en Taskforce med fokus på Somalia etableret, og en forstærket indsats for bekæmpelse af pirateri via multinationale initiativer samt styrkede retlige rammer og procedurer er blevet iværksat. Et nyt dansk politikpapir om Pakistan er blevet udfærdiget, der i tillæg til øgede bistandsmidler søger at bidrage til at fremme stabilitet i landet og regionen. På terrorbekæmpelsesområdet er der ligeledes i 2009 igangsat konkrete initiativer vedrørende national kapacitetsopbygning, hvis geografiske sigte er Pakistan samt Østafrika på regionalt plan. På Vestbalkan har danske aktiviteter bidraget til at konsolidere Kosovos selvstændighed via en velkoordineret bilateral og multilateral indsats. Der er blevet arbejdet målrettet på at styrke Danmarks stilling i den arabiske/muslimske verden vha. bredere outreach-indsatser samt gennem aktiviteter under det Arabiske Initiativ. Danmark har bidraget med policy indspil til at fremme en løsning på Mellemøstkonflikten.

På nedrustnings- og ikke-spredningsområdet er der i 2009 arbejdet aktivt for en fast og substantiel dansk linje vedr. imødegåelsen af konkrete ikke-spredningsrisici så som i forhold til Iran, bl.a. igennem det danske medlemskab af IAEA's styrelsesråd samt i EU-regi. Danmark har bl.a. gennem samarbejde med transporterhvervet fået en stærk position inden for PSI (Proliferation Security Initiative), som sigter på at standse ulovlige overførsler af masseødelæggelsesvåben m.v. Danmark har i 2009 også taget initiativ til et nordisk-baltisk samarbejde herom.

## STRATEGISK MÅL 4:

### En mere fri og retfærdig, økonomisk og miljømæssigt bæredygtig verden

Indsatsen i 2009 for at føre prioriteter og strategier inden for udviklingspolitik, international retsorden, menneskerettigheder, klima og miljø ud i livet førte til, at den samlede målopfyldelse for strategisk mål 4 kunne opgøres til A (fuld målopfyldelse), med 86 bidragende enheder.

Udviklingspolitikken fokuserede i 2009 på opnåelsen af 2015 Målene. Den økonomiske og finansielle krise slog i 2009 for alvor igennem globalt med negative konsekvenser for mange udviklingslande. Krisen bremsede fremdriften i opnåelsen af FN's 2015 Mål, men arbejdet med en aktiv dansk politik i forhold til FN's reformproces og Verdensbankgruppen gennemførtes. De udviklingspolitiske prioriteter fokuserede i 2009 på ligestilling, klima og miljø, samt bistands-effektivitet herunder dokumentation og formidling af resultaterne af indsatserne. Efter offentliggørelsen af Afrika-kommissionens rapport i 2009 er fokus på Afrika og erhvervsudvikling indenfor bistanden blevet yderligere skærpet. En ny humanitær strategi blev lanceret i 2009 og arbejdet med at skabe en ny strategi for det samlede danske udviklingsamarbejde blev iværksat. Den danske "fakkelt-kampagne", der sigter på at styrke gennemførelsen af 2015 Målet om ligestilling fortsatte med stor succes. Blandt modtagerne i 2009 var Michelle Obama og Hillary Clinton.

Styrkelsen af den internationale retsorden var i 2009 en væsentlig udenrigspolitisk prioritet, bl.a. gennem et øget fokus på de retslige rammer for samarbejdet omkring Det Arktiske Ocean og Arktis i øvrigt. På menneskerettighedsområdet blev der arbejdet for effektiv og uafhængig kontrol af staters menneskerettighedsforpligtelser ved konsekvent handling over for krænkelse af menneskerettigheder samt ved aktivt at fremme danske mærke-sager.

En ny samlet dansk strategi for arbejdet med menneskerettigheder blev lanceret i 2009 og suppleret af strategien for arbejdet med demokrati og menneskerettigheder inden for rammerne af udviklingspolitikken. Herved blev det strategiske fundament for arbejdet med menneskerettigheder konsolideret.

FN's klimakonference COP15 i København var en særlig udfordring. COP15 skabte et hidtil uset niveau af engagement omkring klimaspørgsmålet på den internationale scene. Udenrigsministeriets COP15-hjemmeside på syv for-

skellige sprog blev med millioner af besøgende et omdrejningspunkt i den globale klimadebat, og inddragelsen af sociale medier, Twitter, Facebook og Youtube, resulterede i tusindvis af interaktioner med folk i alle FN's medlemslande.

Udenrigstjenestens globale netværk bidrog på alle niveauer til COP'en. Områderne logistik, formidling og erhvervsrettede aktiviteter, hvor Udenrigsministeriet var særligt ansvarlig, forløb planmæssigt. Det danske værtskab for klimakonferencen blev bl.a. anvendt som en platform til at profilere Danmark, hvor public diplomacy og presseindsatsen for generelt at promovere Danmark som grønt foregangsland spillede sammen med målrettede aktiviteter for at fremme eksport af danske klimaløsninger.

Udenrigsministeriet deltog ligeledes aktivt i at lægge forhandlingsstrategien i samarbejde med andre ministerier. Samtidig blev der ydet en særlig indsats for at sikre, at Udenrigsministeriets ansvars- og kompetenceområde vedrørende udviklingsamarbejdet gik hånd i hånd med klimadagsordenen. Udenrigsministeriet gennemførte som led i forberedelserne af og under selve COP15 en række aktiviteter, som tjente til at understøtte forhandlingerne, dels gennem direkte støtte til udviklingslandene, dels gennem støtte til særlige, forhandlingsrettede formål. Særligt seks områder var i fokus:

- *Klimafinansiering.* Udenrigsministeriet bidrog til koordinationen af en ambitiøs dansk linje samt fastholdt fokus på en effektiv forvaltning af klimabistanden i en fremtidig finansieringsarkitektur.
- *Klimatilpasning.* Danmark understøttede en dialogproces med udviklingslande i Afrika og Asien om centrale principper (Nairobi-principperne) på jord- og vandområdet og dele heraf indgik i forhandlingerne på klimatilpasningsområdet.
- *Ligestilling.* For at sikre at køn og ligestilling fik en plads i forhandlingsteksten indgik Udenrigsministeriet i et tæt samarbejde med nordiske og afrikanske lande.
- *Reduktionsindsatser (skovforvaltning).* Danmark ydede betydelige bidrag gennem Verdensbanken og FN-systemet som støtte til at forbedre udviklingslandenes skovforvaltning.

- *Afrikas forhandlingskapacitet.* Danmark ydede op mod COP15 omfattende støtte med henblik på at styrke bl.a. gruppen af små ø-stater og i særdeleshed Afrika med at opnå en gennemarbejdet og koordineret forhandlingsposition.
- *Klima- og sikkerhedspolitik.* Udenrigsministeriet arbejdede gennem hele 2009 aktivt for at etablere en øget international forståelse for klimaforandringeres sikkerhedsmæssige konsekvenser. Emnet blev ikke mindst på dansk initiativ placeret på den globale dagsorden – herunder navnlig i regi af EU og FN.

## STRATEGISK MÅL 5:

### Borgernes udenrigstjeneste

Bestræbelserne for at yde bistand til borgere, sikre kriseberedskab og håndtere visumansøgninger og andre borgerhenvendelser ude i verden i 2009 resulterede i, at den samlede målopfyldelse for strategisk mål 5 kunne opgøres til A (fuld målopfyldelse), med 78 bidragende enheder.

Det er et hovedformål for Borgerservice at yde bistand til nødstedte danskere i udlandet, blandt andet under større kriser. I 2009 bistod de danske repræsentationer ca. 4.000 nødstedte danskere i udlandet. Dertil kom mange rådgivningsopgaver i forhold til publikum og besvarelse af store og små henvendelser, der ikke registreres som personsager. Mange sager løses i samarbejde med Udenrigsministeriets Globale Vagtcenter, som er døgnbemandet og som håndterer alle opkald til repræsentationerne udenfor normal kontortid. I 2009 håndterede Vagtcentret mere end 95% af de borgerhenvendelser, som indgik i centret, uden at inddrage repræsentationerne udenfor normal kontortid, dvs. fuld målopfyldelse i forhold til det stillede mål.

Repræsentationerne har også haft travlt med at yde bistand til fastboende danskere i udlandet samt til udlændinge, som ønskede at søge om visum eller opholds- eller arbejdstilladelse til Danmark. I 2009 modtog de danske repræsentationer således ca. 85.000 ansøgninger om visum. Der var tale om samme niveau som i 2008, men for enkelte visumtunge repræsentationer, f.eks. Moskva, Kiev og Guangzhou, betød den globale finansielle krise dog et fald i antallet af visumansøgninger i forhold til året før.

I 2009 har fokus både ude og hjemme været på at videreudvikle og forstærke repræsentationernes eksisterende krisebe-

redskab. Alle ambassader fik således i deres resultatkontrakt for 2009 udmeldt et mål om i løbet af året at opdatere ambassadens kriseberedskabsplan, som skal dække hele landet samt relevante sideakkrediterede lande. Der var fuld målopfyldelse på dette mål.

Beredskabsplaner er essentielle i kriseberedskabet, men den bedste krisehåndteringserfaring opnås gennem deltagelse i virkelige kriser, subsidiært via øvelser. Derfor blev alle repræsentationer både i 2009 og 2010 opfordret til at deltage i lokale kriseberedskabsøvelser. Som planlagt afholdt Beredskabsenheden i 2009 to regionale kriseseminarer/øvelser i henholdsvis Tallinn og i Beirut samt en bilateral øvelse i Kairo.

Inden årets start var det forventningen, at 2009 ville blive det år, hvor biometriske pas ville blive indført, og hvor anden fase af Visuminformationssystemet ville blive indledt. Der er endnu ikke indgået kontrakt om politiets centrale system, og det er derfor usikkert, hvornår Udenrigsministeriets repræsentationer skal tilsluttes. Det vil tidligst ske i 2011. På grund af forsinkelserne i EU-Kommissionens udrulningsplaner er Udenrigsministeriets og Integrationsministeriets visumsystem ikke koblet op til det centrale system. Det hertil knyttede, centralt udmeldte mål i repræsentationernes resultatkontrakter blev derfor ikke aktuelt, og målet indgår som konsekvens ikke i målrapporteringen.

På visumområdet var der i løbet af året fokus på yderligere effektivisering af visumadministrationen, herunder gennem øget brug af outsourcing af visse dele af administrationen. I dag har en håndfuld repræsentationer indført visumoutsourcing og flere vil have indført det i første halvår 2010. I løbet af 2009 blev der desuden introduceret konkrete servicemål for visumsagsbehandlingstiden, så repræsentationerne kan opfylde kravene i EU's visumkodeks om højst 15 dages ekspeditionstid under normale omstændigheder, som træder i kraft i april 2010.

## STRATEGISK MÅL 6:

### Et fleksibelt og veldrevet globalt netværk for hele regeringen

Udenrigsministeriet har i 2009 fortsat opfølgningen på anbefalingerne i globaliseringsanalysen. Særlig fokus har ligget på at målrette det omfattende samarbejde med den øvrige centraladministration samt fortsat at opfylde det strategiske mål om Udenrigsministeriet som hele regeringens

udenrigstjeneste. Den samlede målopfyldelse er A (fuld målopfyldelse), som 80 enheder har bidraget til.

Den styrkede dialog, gensidige forventningsafstemning og samarbejdet med de øvrige ministerier og myndigheder om koordination, rådgivning og bistand fra repræsentationerne er blevet videreført i såvel ude- som hjemmetjenesten i 2009. I forbindelse med den danske regerings forberedelser af COP15 varetog Udenrigsministeriet i gennem hele året en central opgave med at indhente og koordinere oplysninger om landepositioner via ambassaderne. Udenrigsministeriet spillede samtidig en vigtig rolle i det interministerielle arbejde med at forberede det danske formandskab for COP15.

En vigtig udfordring har været at konsolidere og bygge videre på de tiltag, der skal understøtte et stærkt globalt netværk. For at sikre at Udenrigsministeriet også fremover fastholdes som en attraktivt globalt orienteret arbejdsplads, er der bl.a. arbejdet på at styrke sammenhængen mellem medarbejdernes privat- og arbejdsliv og på at forbedre medarbejdernes og familiernes fleksibilitet og globale mobilitet. Af de mange enkeltinitiativer på området kan bl.a. nævnes etablering af en netportal for partnere til ministeriets medarbejdere, med bl.a. oplysninger om vilkår og beskæftigelsesmuligheder under udetjeneste, samt udvikling af en særlig politik for besættelse af sikkerhedsmæssigt og sundhedsmæssigt vanskelige poster i udetjenesten. Der har også været lagt mange kræfter i at sikre den bedst mulige bemanding af kontorer og poster i udetjenesten, og der er sikret en markant reduktion af vakancer. Via dialog med den enkelte medarbejder er der gjort en aktiv indsats for at håndtere merarbejdsproblematikken i specielt udetjenesten.

Der er endvidere blevet udviklet en særlig chefpolitik med henblik på at sikre faglig og social kompetent ledelse på alle niveauer. Politikken fastlægger, hvilke krav og forventninger der stilles til Udenrigsministeriets chefer, og chefernes performance vurderes i forhold til disse krav. En særlig lønpolitik for chefgruppen skal motivere cheferne til at leve op til de krav, der stilles til dem, og belønne dem for kompleksiteten af deres stillinger.

Der er også blevet arbejdet for at forbedre integrationen af – og vilkårene for – de lokalt ansatte medarbejdere på posterne i udetjenesten. Der er bl.a. fastsat minimumsstandarder for ansættelsesvilkår og pensionsordninger for de lokalt ansatte. Med etableringen i efteråret 2009 af Udenrigsministeriets Kontaktudvalg om fremme af danske ansættelser i interna-

tionale stillinger er der skabt et centralt og operationelt forum både for brede policy-diskussioner, og for drøftelse og beslutning vedrørende konkrete internationale stillinger og kandidaturer.

Der er i 2009 blevet sat ekstra fokus på kompetenceudvikling af ministeriets medarbejdere både ude og hjemme, herunder af lokalt ansat personale. Udgangspunktet er en ny kompetenceudviklingsstrategi, som Udenrigsministeriets Kompetencecenter (UMKC) implementerer i samarbejde med andre enheder. Der har været stigende fokus på de lokalt ansatte medarbejdere i udetjenesten, som ud over e-læringskurser (fx anti-korruption, ligestilling, offentlig finansstyring) og kurser i København (fx seminar for lokalt ansat administrativt personale og Get to Know Danida, september 2009) også har haft gavn af lokale og regionale kursusaktiviteter. Et eksempel er et regionalt kursus om klima og udviklingssamarbejde i Cape Town, Sydafrika, maj 2009, hvor der blev lagt stor vægt på øget videndeling mellem ambassader i det sydlige og østlige Afrika. Hertil kommer uddannelse finansieret via uddannelsesfonden for lokalt ansatte, som bl.a. finansierer kursusaktiviteter inden for sprog, IT, faglig og personlig udvikling samt lederudviklingskurser. Det er også muligt at søge om midler til aktiviteter, som arrangeres for alle eller en gruppe medarbejdere på en repræsentation.

Over 700 lokalt ansatte har deltaget i UMKC's aktiviteter i 2009, hvilket vil sige, at 3 ud af 4 af de lokalt ansatte har deltaget i formelle kursusaktiviteter.

Sikkerheden for udenrigstjenestens medarbejdere, inkl. lokalt ansatte medarbejdere, har stået meget højt på dagsordenen i 2009. Der er gennemført en omfattende opgradering af sikkerheden på danske repræsentationer i de mest udsatte lande i Nordafrika, Mellemøsten, og Centralasien. Arbejdet med udviklingen af en samlet ramme for Udenrigsministeriets sikkerhed – den såkaldte Koncernfælles Sikkerhed – blev sat i gang i 2008 og videreført i 2009. Ved regeringens godkendelse af Islamabad-rapporten i marts 2009 blev der imidlertid skabt et nyt strategisk grundlag for Udenrigsministeriets arbejde med sikkerhed. Islamabad-rapporten indeholder en prioriteret liste over de mest udsatte lande og et forholdsvis bredt katalog af sikkerhedsforanstaltninger, som skal tilvejebringes på de forskellige poster. Arbejdet med implementering af de nye sikkerhedsforanstaltninger, herunder forbedret kompetenceudvikling inden udsendelse, rekruttering og deployering af regionale sikkerhedsrådgivere, og øget anvendelse af bl.a. armerede køretøjer, gik forud for

det konceptuelle arbejde med udviklingen af den fælles sikkerhed. Det er imidlertid hensigten at fortsætte dette arbejde inden for rammerne af det strategiske grundlag, som er givet af Islamabad-rapporten.

På det økonomi-administrative område er der indgået en aftale, der håndterer overflytningen af opgaver og medarbejdere inden for regnskabs- og lønadministration til det nye statslige økonomiservicecenter (ØSC) i 2010. Mulighederne for at forenkle og effektivisere håndteringen af økonomi-administrative opgaver i udetjenesten er blevet forfulgt. Særligt kan nævnes erfaringerne fra etableringen af det regionale administrative center i Nordamerika, der omfatter både ambassader, et generalkonsulat og handelskontorer.

På it-området har en velkoordineret videreudvikling af brugervenlige fagsystemer til understøttelse af forretningsgangene i hele Udenrigsministeriet været et særligt prioritetsområde. Løsninger, der understøtter mobile arbejdsformer, er blevet udbudt til flere brugere i form af Managed PC og PDA'er. Der er ligeledes blevet lagt stor fokus på it-sikkerhed, herunder muligheden for HEM-kommunikation for visse udsatte ambassader. Udbygningen af videokonferencer og "live communication" er også blevet prioriteret. Inkorporeringen af Invest in Denmark i den samlede IT-plattform har ligeledes været en hovedprioritet. Arbejdet er blevet gennemført inden for rammerne af Udenrigsministeriets it-strategi fra 2008.

På dokumentationsområdet har man succesfuldt fortsat med den systematiske udrulning af elektronisk arkiv i udetjenesten og har dermed opnået forenklede sags gange på de enkelte repræsentationer. Derudover er der blevet investeret i videreudvikling af brugervenligheden i hjemmetjenestens system UM-Ark, hvilket har resulteret i væsentlige forbedringer.

## 4. REGNSKAB

Fra og med 2007 følger Udenrigsministeriet statens regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger. Bogføringskredsen med driftsregnskabet består af konto § 06.11.01. Udenrigstjenesten, konto § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) og konto § 06.11.05. Indtægter fra Borgerservice ydelser.

### 4.1 Anvendt regnskabspraksis

Ministeriet følger de generelle statslige regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger med følgende bemærkninger:

- Alle ejendomme er, i medfør af aftale med Finansministeriet, vurderet til markedspriser ud fra en vurdering gennemført i 2005, da der ikke foreligger offentlige vurderinger af alle Udenrigsministeriets ejendomme i udlandet. Der foretages ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen. Alle ejendomme er opdelt på en værdi for hhv. grund, bygninger og installationer. Værdien af installationer sættes til 10% af bygningsværdien.
- Kun de aktiver, der hører til driftsområdet medtages og afskrives.
- Afskrivning af it-udstyr følger som udgangspunkt de af Økonomistyrelsen fastsatte retningslinjer. En del af Udenrigsministeriets it-udstyr er imidlertid på baggrund af en teknisk vurdering fastsat til at have en længere levetid end tre år, og dermed en længere afskrivningsperiode. Årsagen er, at der delvis er tale om specielt udstyr til kryptering samt, at en udskiftning af IT udstyr i udetjenesten er meget kostbar og derfor sker mindre hyppigt end, hvad der er sædvane i Danmark.
- Sikkerhedsudstyr konteres som ”inventar”/(bygningssdele) med en 10-årig afskrivningsperiode. Enkelte sikkerhedskomponenter er på baggrund af en teknisk vurdering fastsat til at have en levetid på 15, 20 eller 30 år og dermed selvsagt en længere afskrivningsperiode.
- Udenrigsministeriets regnskab er i 2006 blevet opdelt i to bogføringskredse, hhv. en bogføringskreds vedrørende driften og en bogføringskreds vedrørende tilskudsområdet. Driftsregnskabet består af hhv. § 06.11.01 Udenrigstjenesten, § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) og § 06.11.05 Indtægter fra Borgerserviceydelser. Udenrigsministeriet har indgået aftale med Finansministeriet og Økonomistyrelsen om fortsat at benytte fælles bank- og kassebeholdninger i udetjenesten. Finansiering af udetjenesten, opgørelse af bankbeholdninger m.v. samt fordeling af renter på hhv. drifts- og tilskudsområdet er foretaget iht. en fordelingsnøgle.



## 4.2 Resultatopgørelse

Udenrigsministeriets resultatopgørelse for årene 2008 til 2010 er anført nedenfor i tabel 6.

**Tabel 6 Udenrigsministeriets resultatopgørelse 2008-10 (mio. kr.)**

Resultat pr. 31.12.2009	2008	2009	2009 ekskl. COP15 fælles *	2010
<b>Ordinære driftsindtægter</b>				
Indtægtsført bevilling				
Bevilling	-1.786,6	-2.266,7	-1.869,3	-1.828,60
Anvendt af tidligere års reserverede bevillinger **	-30,6	-1.07,5	-35,8	-65,40
Reserveret af indeværende års bevillinger	107,5	65,4	65,4	65,40
<b>Indtægtsført bevilling total</b>	<b>-1.709,7</b>	<b>-2.308,8</b>	<b>-1.839,7</b>	<b>-1.828,60</b>
Salg af varer og tjenesteydelser	-117,6	-111,1	-111,1	-111,40
Gebyrer	-60,0	-61,5	-61,5	-55,00
<b>Ordinære driftsindtægter total</b>	<b>-1.887,3</b>	<b>-2.481,4</b>	<b>-2.012,3</b>	<b>-1.995,00</b>
<b>Ordinære driftsomkostninger</b>				
Forbrugsomkostninger				
Husleje	233,6	281,3	247,4	263,50
Andre forbrugsomkostninger ***	3,9	133,7	4,0	5,00
<b>Forbrugsomkostninger total</b>	<b>237,5</b>	<b>415,0</b>	<b>251,4</b>	<b>268,50</b>
Personaleomkostninger				
Lønninger	631,8	689,5	689,5	676,90
Pension	88,6	101,8	101,8	96,00
Lønrefusion	-89,6	-99,6	-99,6	-100,00
Andre personaleomkostninger	1,2	0,9	0,9	3,40
<b>Personaleomkostninger total ****</b>	<b>632,0</b>	<b>692,6</b>	<b>692,6</b>	<b>676,30</b>
Andre ordinære driftsomkostninger	864,9	1139,5	942,1	922,40
Af- og nedskrivninger	89,0	98,6	98,6	97,80
<b>Ordinære driftsomkostninger total</b>	<b>1.823,4</b>	<b>2.345,8</b>	<b>1.984,8</b>	<b>1.965,00</b>
<b>Resultat af ordinær drift total</b>	<b>-63,8</b>	<b>-135,6</b>	<b>-27,5</b>	<b>-30,00</b>
<b>Andre driftsposter</b>				
Andre driftsindtægter	-76,8	-88,8	-88,8	-97,90
Andre driftsomkostninger	6,0	36,4	9,2	18,70
Andre driftsposter total	-70,8	-52,4	-79,7	-79,20
<b>Resultat før finansielle poster total</b>	<b>-134,6</b>	<b>-188,0</b>	<b>-107,1</b>	<b>-109,20</b>
<b>Finansielle poster</b>				
Finansielle indtægter	-8,2	-3,5	-3,4	0,00
Finansielle omkostninger	108,6	100,4	100,5	109,20
Finansielle poster total	100,3	96,9	97,1	109,20
<b>Resultat før ekstraordinære poster total</b>	<b>-34,3</b>	<b>-91,1</b>	<b>-10,0</b>	<b>0,00</b>
<b>Ekstraordinære poster</b>				
Ekstraordinære indtægter	-5,3	-5,3	-5,3	0,00
Ekstraordinære omkostninger	1,0	1,5	1,5	0,00
Ekstraordinære poster total	-4,3	-3,9	-3,9	0,00
<b>Resultatopgørelse</b>	<b>-38,6</b>	<b>-95,0</b>	<b>-13,9</b>	<b>0,00</b>

\*) Udenrigsministeriets administration af fællesudgifter vedrørende COP15 har stor betydning for det samlede driftsregnskab. Derfor vises også en resultatopgørelse ekskl. COP15 fællesindtægter og -udgifter.

\*\*) Aftidligere års reserverede bevillinger udgør 71,7 mio. COP15 fællesudgifter.

\*\*\*) Udgifter til leje af Bella Center er årsag til den store stigning i 2009.

\*\*\*\*\*) Lønomsomkostninger m.v. stiger meget i 2009 blandt andet som følge af COP15 og indgår i UM's lønsum.

Tabel 7 Resultatdisponering (mio. kr.)

	2009
Disponeret til bortfald	0
Disponeret til reserveret egenkapital	0
Disponeret til udbytte til statskassen	0
Disponeret til overført overskud	95,0

Tabel 8 Udenrigsministeriets balance 2008-09 (mio. kr.)

Balance pr. 31.12.2009	2008	2009
<b>Aktiver (mio. kr.)</b>		
<b>Anlægsaktiver</b>		
<b>Immaterielle anlægsaktiver</b>		
Færdiggjorte udviklingsprojekter	69,9	62,1
Erhvervede koncessioner, patenter, licenser m.v.	3,1	3,0
Udviklingsprojekter under opførelse	13,5	26,2
<b>Immaterielle anlægsaktiver total</b>	<b>86,4</b>	<b>91,3</b>
<b>Materielle anlægsaktiver</b>		
Grunde, arealer og bygninger	1.674,5	1.855,9
Transportmateriel	23,1	34,7
Produktionsanlæg og maskiner	16,3	15,0
Inventar og IT udstyr	114,1	137,2
Igangværende arbejder for egen regning	11,7	26,3
<b>Materielle anlægsaktiver total</b>	<b>1.839,7</b>	<b>2.069,1</b>
<b>Finansielle anlægsaktiver</b>		
Statsforskrivning	32,8	32,8
Øvrige finansielle anlægsaktiver	0,0	0,0
<b>Finansielle anlægsaktiver total</b>	<b>32,8</b>	<b>32,8</b>
<b>Anlægsaktiver total</b>	<b>1.958,9</b>	<b>2.193,3</b>
<b>Omsætningsaktiver</b>		
Tilgodehavender	356,8	270,7
Værdipapirer	0,0	0,0
<b>Likvide beholdninger</b>		
FF5 Uforrentet konto	147,7	99,2
FF7 Finansieringskonto	-72,2	471,7
Andre likvider	107,4	99,7
<b>Likvide beholdninger total</b>	<b>182,9</b>	<b>670,5</b>
<b>Omsætningsaktiver total</b>	<b>539,8</b>	<b>941,2</b>
<b>Aktiver total</b>	<b>2.498,7</b>	<b>3.134,4</b>

\*) Heraf vedrører 0,75 mio. kr. tilsagnskonti, som omposteres i 2010

\*\*) Stigningen i leverandørgælden skyldes efterposteringer vedr. COP15 (115,5 mio. kr.)

\*\*\*) Aktiver med negative saldi er midlertidigt overført til anden kortfristet gæld i 2009

## 4.3 Balancen

Udenrigsministeriets balance for årene 2008 og 2009 er anført nedenfor i tabel 8. Noter til Balancen er at finde i afsnit 6.1.1.

Balance pr. 31.12.2009	2008	2009
<b>Passiver (mio. kr.)</b>		
<b>Egenkapital</b>		
Reguleret egenkapital	-32,8	-32,8
Overført overskud	-28,1	-125,5
<b>Egenkapital total</b>	<b>-60,9</b>	<b>-158,3</b>
<b>Hensatte forpligtelser*</b>	<b>-49,1</b>	<b>-52,0</b>
<b>Langfristede gældsforpligtelser</b>		
Prioritetsgæld og anden langfristet gæld	-7,9	-6,3
FF4 Langfristet gæld	-1.846,4	-2.089,3
FF6 Bygge- og IT-kredit	-72,3	-48,5
<b>Langfristede gældsforpligtelser total</b>	<b>-1.926,6</b>	<b>-2.144,1</b>
<b>Kortfristede gældsforpligtelser</b>		
Leverandører af vare og tjenesteydelser**	-106,6	-224,0
Anden kortfristet gæld ***	-14,5	-337,5
Skyldige feriepenge	-135,3	-148,1
Reserveret bevilling	-107,5	-65,4
Periodeafgrænsningsposter, forpligtelser ***	-98,1	-5,2
<b>Kortfristede gældsforpligtelser total</b>	<b>-462,1</b>	<b>-780,1</b>
<b>Gæld total</b>	<b>-2.388,6</b>	<b>-2924,1</b>
<b>Passiver total</b>	<b>-2.498,7</b>	<b>-3.134,4</b>

## 4.4 Egenkapitalforklaring

Udenrigsministeriets egenkapital er opgjort nedenfor i tabel 9.

Egenkapitalen per 31.12.2009 på 158,3 mio. kr. er i bevilningsafregningen opgjort til 158,1 mio. kroner. Årsagen, der kan føres tilbage til 2007, findes forklaret i årsrapporten 2008, s. 35 i noten til tabel 5.

**Tabel 9 Udenrigsministeriets egenkapitalforklaring 2009 (mio. kr.)**

	2008	2009
Egenkapital primo R-året		60,9
Startkapital primo	24,7	
+ ændring startkapital	-	
<b>Startkapital ultimo</b>	<b>24,7</b>	<b>60,9</b>
Opskrivninger primo	-	
+ ændring i opskrivninger	-	
<b>Opskrivninger</b>	-	
Reserveret egenkapital primo	-	
+ ændring i reserveret egenkapital	-	
<b>Reserveret egenkapital ultimo</b>	-	-
Overført overskud primo	-	2,4
+ Primoregulering/ flyt ml. bogf.kredse	-2,4	95,0
+ Regulering af det overførte overskud	38,6	-
+ Overført fra årets resultat	-	
- Bortfald af årets resultat	-	
- Udbytte til staten	-	
<b>Overført overskud ultimo</b>		
Egenkapital ultimo R-året	60,9	158,3

## 4.5 Opfølgning på likviditetsordningen i løbet af 2009

Udenrigsministeriets driftsbevillinger er omfattet af likviditetsordningen om selvstændig likviditet. Ordningen er tilpasset de særlige organisatoriske forhold på udenrigstjenestens repræsentationer, hvor det ikke er hensigtsmæssigt at foretage en fysisk adskillelse af tilskudsmidler og driftsmidler, idet det ville føre til stærkt øgede transaktions- og administrationsomkostninger. For at sikre ordningen administreres korrekt i forhold til regelsættet for selvstændig likviditet har ministeriet valgt en ordning, hvor der fra centralt hold sker en regulering af de enkelte SKB-konti.

Det bemærkes, at der i supplementsperioden foretages regnskabsmæssige efterposterings vedrørende anlægskøb, som påvirker saldi på den langfristede gæld. SKB banksaldi FF4, FF6 og FF7 er endeligt opgjorte primo februar 2010 med samtidig flytning af likvide midler mellem disse bankkonti. Der foretages herudover en regulering af den uforrentede konto FF5 i løbet af første halvår 2010, men vedrørende finansår 2009.

**Tabel 10 Udnyttelse af låneramme (mio. kr.)**

	2009
Sum af saldo på FF4 og FF6 pr. 31.12.2009	2.137,8
Låneramme på FLog	2.217,6
Udnyttelsesgrad i pct.	96,4%

Det bemærkes, at Udenrigsministeriet har overholdt gældende disponeringsregler for likviditets- og finansieringsordningen i øvrigt.

## 4.6 Opfølgning på lønsumsloft

Udenrigsministeriets lønsumsforbrug for 2009 udgjorde i alt 683 mio. kr., hvorved ministeriet videreførte et mindreforbrug på 6,4 mio. kr.

**Tabel 11 Opfølgning på lønsumsloft**

	2009
<b>Hovedkonto - mio. kr.</b>	<b>§ 06.11.01</b>
Lønsumsloft FL	659,0
Lønsumsloft inkl. TB/ aktstykker	689,4
Lønforbrug under lønsumsloft	683,0
<b>Difference (mindreforbrug)</b>	<b>6,4</b>
Akk. opsparing ult. 2008	21,8
<b>Akk. opsparing ult. 2009</b>	<b>28,2</b>

## 4.7 Bevillingsregnskabet

Bevillingsregnskabet for § 06.11.01., § 06.11.04. og § 06.11.05. er opgjort nedenfor i tabel 12. Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3 Årets økonomiske resultat.

**Tabel 12 Udenrigsministeriets bevillingsregnskab for § 06.11.01. Udenrigstjenesten, § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) samt § 06.11.05. Indtægter fra borgerserviceydelser**

	2008	2009 Bevilling	Regnskab	Difference	2010
Nettoudgiftsbevilling	1.671,0	2.266,7	2.171,7	95,0	1.883,6
Nettoforbrug af reservation	-76,9		42,1	-42,1	
Indtægter	267,9	265,9	270,2	-4,3	209,3
Udgifter	1.939,0	2.532,6	2.484,1	48,5	2.092,9

Anm. Afrundinger gør, at sammentællingerne ikke summer til totalen.


## 5. PÅTEGNING

Årsrapporten omfatter de hovedkonti på finansloven, som Udenrigsministeriet, CVR nummer 43 27 19 11, er ansvarlig for: § 06.11.01. Udenrigstjenesten, § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) og § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse, herunder de regnskabsmæssige forklaringer<sup>5)</sup>, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2009.

Det tilkendes gives hermed:

- At årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målopstillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
- At de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
- At der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af midler og drift i Udenrigsministeriet.

Udenrigsministeriet, den 12. april 2010

  
Claus Grube  
Departementschef, Udenrigsministeriet

  
Thomas Østrup Møller  
Kontorchef, Økonomikontoret

5) De regnskabsmæssige forklaringer er ekskl. § 06.11.13 DCISM.

## 6. BILAG

### 6.1 Noter til resultatopgørelsen og balancen

Tabel 6a Ekstraordinære bogførte poster i 2009 (Resultatopgørelsen)

	Indtægter mio. kr.	Udgifter mio. kr.
Endelig opgørelse af overgangen fra Danidas kompetencecenter DCCD til UMKC	-1,7	
Refusion fra Færøerne – driftsudgifter 2007-08 i Bryssel	-0,9	
Refusion af bestyrelshonorarer	-0,3	
Udetjenesten: refusion af moms og andre afgifter i udlandet m.v.	-1,8	
Andre ekstraordinære indtægter	-0,6	
Hovedsageligt bogførte udgifter fra udetjenesten fra før 2009		1,5
<b>I alt</b>	<b>-5,3</b>	<b>1,5</b>

Ekstraordinære indtægter i 2009 udgjorde ca. 5,3 mio. kr., mens der blev afholdt ekstraordinære udgifter for i alt ca. 1,5 mio. kr. Begge dele er specificeret i hovedgrupper nedenfor.

#### Nedskrivninger

Der er ikke foretaget nedskrivninger i årets løb.

#### Tab på debitorer (Balancen)

Det bogførte tab på debitorer og andre tilgodehavender er i 2009 opgjort til ca. 3/4 mio. kr. brutto. Men samtidigt er der indgået 0,2 mio. kr. på tidligere afskrevne fordringer, hvilket gør, at det samlede tab er på godt 1/2 mio. kr. netto. Set i lyset af finanskrisen, er dette et acceptabelt tab, som rundt regnet svarer til 1/2 procent af omsætningen.

#### Varebeholdninger (Balancen)

Udenrigsministeriet har ingen varelagre med videresalg for øje.

#### Hensatte forpligtigelser (Balancen)

Der hensættes årligt en forpligtelse vedrørende Udenrigsministeriets mere end 500 lejemaal i udetjenesten. Der sker en del lejemaalsændringer i løbet af et kalenderår som følge af forskellige boligbehov under ny boligpolitik. Beløbet udgjorde pr. 31.12.2009 51,3 mio. kr.

#### Prioritetsgæld (Balancen)

Der er optaget prioritetsgæld vedrørende ambassaden i Berlin (forfalder i år 2014).

#### Ny viden efter balancedatoen

Der er ikke konstateret noget af væsentlig betydning.

## 6.1.1 Noter til balancen

## Note 1 Immaterielle anlægsaktiver (mio. kr.)

	Færdiggjorte udviklings- projekter	Koncessioner, patenter, licenser m.v.	I alt
Kostpris pr. 01.01.2009	122,8	3,3	126,1
Primokorrektioner og flytning ml. bogføringskredse	0,0	0,0	0,0
Tilgang	11,0	0,0	11,1
Afgang	0,0	0,0	0,0
<b>Kostpris pr. 31.12.2009</b>	<b>133,9</b>	<b>3,3</b>	<b>137,1</b>
Akkumulerede afskrivninger	-71,7	-0,3	-72,0
Akkumulerede nedskrivninger	0,0	0,0	0,0
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12. 2009	-71,7	-0,3	-72,0
<b>Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2009</b>	<b>62,1</b>	<b>3,0</b>	<b>65,1</b>
Årets afskrivninger	-18,8	-0,1	-18,8
Årets nedskrivninger	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-18,8	-0,1	-18,8
Afskrivningsperiode/år	5/8	80	

Udviklingsprojekter under udførelse	Mio. kr.
Primo saldo pr. 1. januar 2009	13,5
Tilgang	26,0
Nedskrivninger	0,0
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-13,3
<b>Kostpris pr. 31.12.2009</b>	<b>26,2</b>

## Note 2 Materielle anlægsaktiver (mio. kr.)

	Grunde, arealer, bygninger	Infra- struktur	Produktions- anlæg, maskiner	Transport- materiel	Inventar og IT udstyr	I alt
Kostpris pr. 01.01.2009	1.785,7		42,5	47,8	373,1	2.249,0
Primokorr./flytning ml. bogf.kredse	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
Tilgang	247,3		1,6	20,1	62,7	331,6
Afgang	-37,7		0,0	-5,4	0,0	-43,1
<b>Kostpris pr. 31.12.2009</b>	<b>1.995,2</b>	<b>0,0</b>	<b>44,1</b>	<b>62,4</b>	<b>435,7</b>	<b>2.537,5</b>
Akkumulerede afskrivninger	-139,3	0,0	-29,1	-27,7	-298,5	-494,6
Akkumulerede nedskrivninger	0,0		0,0	0,0	0,0	
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12. 2009 (netto)	-139,3		-29,1	-27,7	-298,5	-494,6
<b>Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2009</b>	<b>1.855,9</b>	<b>0,0</b>	<b>15,0</b>	<b>34,7</b>	<b>137,2</b>	<b>2.042,8</b>
Årets afskrivninger	-28,2	0,0	-2,8	-3,1	-39,6	-73,7
Årets nedskrivninger	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-28,2	0,0	-2,8	-3,1	-39,6	-73,7
<b>Afskrivningsperiode/år</b>	<b>50/20/10/0</b>	<b>ingen</b>	<b>10</b>	<b>5/8</b>	<b>3/5/10/10+</b>	

Igangværende arbejder for egen regning	Mio. kr.
Primo saldo pr. 1. januar 2009	11,7
Tilgang	26,6
Nedskrivninger	0,0
Overført til færdige materielle anlægsaktiver	-12,0
<b>Kostpris pr. 31.12.2009</b>	<b>26,3</b>

### Note 3 Likviditetsforklaring til saldoen på FF7 kontoen

	Mio. kr.
- Bevillingsindtægt vedr. fællesudgifter COP15	71,7
- mellemregning drift - tilskud 31.12.09, betalt 2010	259,6
- COP15 betalt 2010	115,5
<b>I alt</b>	<b>446,9</b>

## 6.2 Indtægtsdækket virksomhed

En opgørelse af den indtægtsdækkede virksomhed under Udenrigsministeriets Kompetencecenter er anført nedenfor i tabel 14.

Tabel 14 Indtægtsdækket virksomhed 2006-09 (kr.)

	2006	2007	2008	2009
Sprogundervisning årets resultat (negativt fortegn = overskud)	-704.967	-451.795	1.489.141	-1.451.603
Sprogundervisning akkum. resultat (negativt fortegn = overskud)	-2.688.426	-3.140.220	-1.651.080	-3.102.683

## 6.3 Gebyrfinansieret virksomhed

En opgørelse af gebyrfinansieret virksomhed i Udenrigsministeriet under § 06.11.05. Indtægter for Borgerserviceydelse er anført nedenfor i tabel 15.

Tabel 15 Gebyrindtægter (kr.)

	2006	2007	2008	2009
Gebyr pas	-6.719.987	-7.174.562	-8.296.242	-7.343.077
Gebyr legalisering	-7.059.518	-8.209.370	-11.310.699	-10.444.033
Gebyr bistandsager	-405.253	-499.051	-383.428	-277.480
Gebyr visa	-29.204.058	-39.319.613	-38.582.984	-41.742.053
Øvrige gebyrindtægter	-1.337.310	-1.896.618	-1.422.718	-1.668.784
<b>I alt</b>	<b>-44.726.126</b>	<b>-57.099.214</b>	<b>-59.996.070</b>	<b>-61.475.428</b>



## 6.4 Regnskabsmæssige forklaringer vedrørende Udenrigsministeriets driftsbevillinger, tilskudsordninger og lovbundne bevillinger under overførselsramme 1, § 06.1, § 06.2 og § 06.4

I tabel 4 i afsnit 2.5 er der opstillet en tabel over ministeriets tilskudsregnskab samt lovbundne bevillinger under overførselsramme 1, hvortil der henvises. De regnskabsmæssige forklaringer hertil er opstillet nedenfor.

### Ad § 06.11.01 Udenrigstjenesten

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	1.924,3	1.845,2	79,1	4%

Se gennemgangen af det økonomiske resultat for 2009 i afsnit 2.3.

### Ad § 06.11.04 Regeringens fællesudgifter vedr. FN's klimakonference (COP15)

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	397,4	388,0	9,4	2%

Der var i 2009 et mindreforbrug på 9,4 mio. kr. på kontoen, der skyldes, at en række udgifter vedrørende COP15 først er afholdt i 2010, jf. at regnskabet for COP15 først afsluttes i 2010.

### Ad § 06.11.05 Indtægter fra borgerserviceydelse

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Indtægt	-55,0	-61,5	6,5	-12%

Der var i 2009 en merindtægt på 6,5 mio. kr. på kontoen. Indtægterne på det konsulære område er efterspørgselsstyret.

### Ad § 06.11.06 Renteindtægt af diverse tilgodehavender

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Indtægt	-28,0	-111,7	83,7	-299%

Der var i 2009 en merindtægt på 83,7 mio. kr. på kontoen. Dette skyldes primært, at der er modtaget store rentetilbagebetalinger fra bl.a. Verdensbanken og FN.

### Ad § 06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud til internationale formål og institutioner

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	32,0	22,0	10,0	31%

*Anm: Der er ved bevillingsafregningen for 2009 sket et bortfald fra kontoen på 1 mio. kr., hvorfor videreførelsen for 2009 udgør 9 mio. kr.*

Der var i 2009 et mindreforbrug på 10 mio. kr. på kontoen. Dette kan primært henføres til et mindreforbrug på underkonto 40. Moderne sikkerhed og skyldes, at en række af de aktiviteter, der finansieres af kontoen har en lang planlægningshorisont.

### Ad § 06.11.19 Bilateralt naboskabsprogram

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	0,0	-9,5	9,5	n/a

*Anm: Der er ved bevillingsafregningen for 2009 sket et bortfald fra kontoen på 4 mio. kr., hvorfor videreførelsen for 2009 udgør 5,5 mio. kr.*

Der blev i 2009 indbeført tilsagn på 9,5 mio. kr. på kontoen.

#### Ad § 06.11.21 Udlodninger fra IØ og IFU (tekstanm. 10 i FL2009)

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Indtægt	-350,0	-175,0	-175,0	50%

Der var i 2009 en mindreindtægt på kontoen på 175 mio. kr. Årsagen hertil var en nedjustering i IFU's likviditet på 301 mio. kr. i perioden frem til 2011. Nedjusteringen kan tilskrives forventede yderligere udbetalinger til projekter på 74 mio. kr. og et fald i indtægterne på 227 mio. kr. Indtægtsfaldet var forårsaget af en nedskrivning på låneengagementer og en udskydelse af større aktiesalg.

#### Ad § 06.22.01 Fredsbevarende operationer m.v. under de Forenede Nationer

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	228,2	216,2	12,0	5%

Der var i 2009 et mindreforbrug på 12 mio. kr. på kontoen for FN's fredsbevarende operationer. Mindre-forbruget kan primært henføres til, at bidragsskalaen (for 2010-12) blev genforhandlet frem til den 24. december 2009. FN kunne således ikke som vanligt udsende opkrævninger i december 2009 for perioden efter den 1. januar 2010. Mindreforbruget i 2009 betyder således, at flere bidrag skal betales i indeværende år, hvilket kan få betydning for 2010 budgettet.

#### Ad § 06.41.02 Eksportstipendiater

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	40,6	50,0	-9,4	-23%

Der var i 2009 et merforbrug på kontoen på 9,4 mio. kr., der finansieres af videreførslen. Merforbruget skyldes gennemførelsen af et planlagt højt aktivitetsniveau i 2009.

## 6.5 Udenrigsministeriets tilskudsordninger under overførselsramme 2 § 06.3

Nedenfor følger ministeriets tilskudsregnskab for udviklingsbistanden under overførselsramme 2, samt de regnskabsmæssige forklaringer knyttet hertil.

Tabel 16 Tilskudsregnskab for Udenrigsministeriets udviklingsbistand (mio. kr.) Overførselsramme 2

	2009 Videreførelse primo	Bevilling inklusive TB	Regnskab	Resultat	Videreførelse ultimo	2010 Videreførelse primo	Bevilling (FFL 2010)	Disponibel ramme i alt
<b>Udviklingsbistand i alt</b>	<b>338,8</b>	<b>12.834,6</b>	<b>12.190,4</b>	<b>644,2</b>	<b>983,0</b>	<b>595,3</b>	<b>12.960,7</b>	<b>13.547,2</b>
§ 06.31.79 Reserver	-0,8	0,8	0,0	0,8	0,0	0,0	100,0	100,0
§ 06.32.01 Udviklingslande i Afrika	10,6	3.970,0	3.812,7	157,3	167,9	41,1	3.156,0	3.197,1
§ 06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika	168,1	718,4	569,9	148,5	316,6	162,5	1.359,0	1.521,5
§ 06.32.04 Personelbistand	21,3	287,5	291,7	-4,2	17,0	17,0	347,7	364,7
§ 06.32.05 Business-to-Business Programmet m.v.	12,8	220,2	204,6	15,6	28,3	21,3	232,0	253,3
§ 06.32.06 Blandede kreditter	1,5	348,5	349,8	-1,3	0,1	0,1	350,0	350,1
§ 06.32.07 Lånebistand	-0,1	261,0	22,8	238,2	238,1	238,3	80,0	318,3
§ 06.32.08 Øvrig bistand	13,9	661,5	662,6	-1,1	12,8	6,6	648,0	654,6
§ 06.32.10 Overgangsbistand til vestlige Balkan	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
§ 06.32.11 Naboskabsprogram	0,0	199,3	196,9	2,4	2,4	2,4	200,0	202,4
§ 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er)	0,8	1.112,7	1.088,6	24,1	25,0	1,2	1.023,0	1.024,2
§ 06.34.01 Miljø- og klimabistand i udviklingslande m.v.	62,9	416,6	414,9	1,7	64,6	64,6	1.045,1	1.109,7
§ 06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark m.v.	4,5	269,6	266,2	3,4	8,0	6,5	246,7	253,2
<b>Bilateral bistand i alt</b>	<b>294,8</b>	<b>8.466,1</b>	<b>7.871,3</b>	<b>594,8</b>	<b>889,6</b>	<b>570,6</b>	<b>8.787,5</b>	<b>9.349,3</b>
§ 06.35.02 International udviklingsforskning	0,2	50,0	50,1	-0,1	0,1	0,1	60,0	60,1
§ 06.36.01 FN's Udviklingsprogram (UNDP)	4,7	368,3	372,2	-3,9	0,8	0,1	369,0	369,1
§ 06.36.02 FN's Børnefond (UNICEF)	0,0	209,2	209,2	0,0	0,0	0,0	184,2	184,2
§ 06.36.03 HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	0,1	684,8	685,0	-0,2	-0,1	-0,1	670,0	669,9
§ 06.36.04 FN programmer for landbrugsudvikling	20,0	154,9	175,0	-20,1	-0,1	-0,1	30,0	29,9
§ 06.36.05 Globale miljøprogrammer	0,0	0,0	-1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	1,0
§ 06.36.06 FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	-17,8	150,8	123,4	27,4	9,7	5,7	208,7	214,4
§ 06.37.01 Verdensbankgruppen	26,0	587,9	613,0	-25,1	0,9	-0,1	554,0	553,9
§ 06.37.02 Regionale udviklingsbanker	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	60,0	60,0
§ 06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde	0,9	414,1	414,9	-0,8	0,1	0,1	266,4	266,5
§ 06.37.04 Bistand gennem den Europæiske Union (EU)	0,1	321,3	317,7	3,6	3,7	3,7	542,9	546,6
§ 06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand	0,0	0,0	-31,2	31,2	31,2	0,0	0,0	0,0
§ 06.38.02 Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	0,0	0,0	-0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0
§ 06.38.03 Diverse multilaterale bidrag	0,0	0,0	-2,3	2,3	2,3	0,8	0,0	0,8
§ 06.39.01 Bidrag til humanitære organisationer under FN-systemet	0,1	424,9	425,0	-0,1	0,0	0,0	460,0	460,0
§ 06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært beredskab	9,5	1.002,3	968,7	33,6	43,1	13,5	768,0	781,5
<b>Multilateral bistand i alt</b>	<b>44,0</b>	<b>4.368,5</b>	<b>4.319,1</b>	<b>49,4</b>	<b>93,4</b>	<b>24,7</b>	<b>4.173,2</b>	<b>4.197,9</b>

**Ad § 06.32.01 Udviklingslande i Afrika**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	3.970,0	3.812,7	157,3	4%

Afvigelsen mellem bevilling og regnskab for tilsagn skyldes hovedsageligt, at der i 2009 blev tilbageført tilsagn på 126,8 mio. kr på kontoen. Dertil kommer forsinkelser i projektforberedelsen af to projekter i hhv. Etiopien og Sydafrika, samt at enkelte aktiviteter vedrørende Afrikakommisionen ikke blev gennemført i 2009.

**Ad § 06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	718,4	569,9	148,5	21%

Afvigelsen mellem bevilling og regnskab for tilsagn skyldes hovedsageligt, at der i 2009 blev tilbageført tilsagn på 154,1 mio. kr. på kontoen. Derudover er der anvendt 5,5 mio. kr. af tidligere års videreførsler.

**Ad § 06.32.05 Business-to-Business Programmet m.v.**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	220,2	204,6	15,6	7%

Afvigelsen mellem bevilling og regnskab for tilsagn skyldes hovedsageligt, at der i 2009 blev tilbageført tilsagn på 7,0 mio. kr. på kontoen. Det resterende mindreforbrug skyldes bl.a., at der har været færre anmodninger end forventet i forbindelse med OPP (Offentlig Privat Partnerskab).

**Ad § 06.32.07 Lånebistand**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse Pct.
Udgift	261,1	22,8	238,3	91%

Der var i 2009 et mindreforbrug på 238,3 mio. kr. på kontoen, der primært skyldes, at Udenrigsministeriet i 2009 besluttede at udskyde udbetalinger relateret til gældslettelse for Irak på 116 mio. kr. og Nigeria på 119 mio. kr. De i alt 235 mio. kr. i udskudt gældslettelse forventes gennemført i 2010. Årsagen til udskydelsen var, at Udenrigsministeriet havde behov for at reducere udbetalingerne grundet ændringer i BNI.

**Ad § 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er)**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	1.112,7	1.088,6	24,1	2%

Afvigelsen mellem bevilling og regnskab for tilsagn skyldes hovedsageligt, at der i 2009 blev tilbageført tilsagn på 23,7 mio. kr. på kontoen.

**Ad § 06.36.04 FN programmer for landsbrugsudvikling**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	154,9	175,0	-20,1	-13%

Der var i 2009 et merforbrug på 20,1 mio. kr. på kontoen, der finansieres af videreførsler fra tidligere år.

**Ad § 06.36.06 FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	150,8	123,4	27,4	18%

Afvigelsen mellem bevilling og regnskab skyldes bl.a. at der i 2009 blev tilbageført tilsagn på 3,9 mio. kr. på kontoen.

**Ad § 06.37.01 Verdensbankgruppen**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse Pct.
Udgift	587,9	613,0	-25,1	-4%

Der var i 2009 et merforbrug på 25,1 mio. kr., der finansieres af videreførsler fra tidligere år.

**Ad § 06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand**

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	0,0	-31,2	31,2	

Afvigelsen mellem bevilling og regnskab skyldes hovedsageligt, at der i 2009 blev tilbageført tilsagn på 32,2 mio. kr. på kontoen.

### Ad § 06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	1.002,3	968,7	33,6	3%

Afvigelsen mellem bevilling og regnskab skyldes hovedsageligt, at der i 2009 blev tilbageført tilsagn på 29,7 mio. kr. på kontoen.

En oversigt over udestående tilsagn under Udenrigsministeriets tilskuds-konto med reservationsbevilling er angivet i tabel 17 nedenfor..

**Tabel 17 Udestående tilsagn (mio. kr.)**

	Primo 1.1.2009*	Årets tilsagn**	Årets betaling***	Ultimo 31.12.09****
<b>Tilsagn i alt</b>	<b>-19.498,4</b>	<b>-11.358,34</b>	<b>11.336,7</b>	<b>19.520,3</b>
§ 06.31.79 Reserver			0,0	0,0
§ 06.11.19 Bilateralt naboskabsprogram		9,6	126,2	-207,6
§ 06.32.01 Udviklingslande i Afrika	-9.015,2	-3.812,4	2.784,3	-10.043,3
§ 06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika	-4.800,2	-569,9	1.469,4	-3.900,7
§ 06.32.04 Personelbistand	-123,6	-291,3	286,6	-128,3
§ 06.32.05 Business-to-Business Programmet m.v.	-470,9	-204,7	211,3	-464,3
§ 06.32.06 Blandede kreditter	0,1		-0,1	-0,0
§ 06.32.08 Øvrig bistand	-657,9	-662,4	539,1	-781,1
§ 06.32.10 Overgangs-bistand til vestlige Balkan	-0,5		0,0	-0,5
§ 06.32.11 Naboskabsprogram	0,0	-196,9	48,2	-148,7
§ 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er)	-668,9	-1.088,6	1.032,1	-725,4
§ 06.34.01 Miljø- og klimabistand i udviklingslande m.v.	-1.633,9	-414,7	744,7	-1.303,9
§ 06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark m.v.	-407,3	-266,2	245,0	-428,5
§ 06.35.02 International udviklingsforskning	-35,1	-50,1	45,6	-39,6
§ 06.36.01 FN's Udviklingsprogram (UNDP)	-3,3	-372,2	361,9	-13,6
§ 06.36.02 FN's Børnefond (UNICEF)	-3,3	-209,2	209,0	-3,4
§ 06.36.03 HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	-234,1	-685,0	652,0	-267,1
§ 06.36.04 FN programmer for landsbrugsudvikling	-0,7	-175,0	100,0	-75,7
§ 06.36.05 Globale Miljøprogrammer	-155,2	1,0	107,2	-47,0
§ 06.36.06 FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	-104,3	-123,4	165,0	-62,7
§ 06.37.01 Verdensbankgruppen	-77,6	-615,0	586,4	-106,2
§ 06.37.02 Regionale udviklingsbanker			31,3	-69,2
§ 06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelserinitiativer og øvrige fonde	-100,5	-272,3	197,3	-75,0
§ 06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand	-165,4	31,2	36,6	-97,6
§ 06.38.02 Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	-55,8	0,5	40,0	-15,3
§ 06.38.03 Diverse multilaterale bidrag	-99,2	2,3	19,4	-77,5
§ 06.39.01 Bidrag til humanitære organisationer under FN-systemet	0,0	-425,0	425,0	-0,0
§ 06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab	-342,1	-968,9	872,9	-438,1
§ 06.41.03 Særlige eksportfremmetilskud	-41,9	50,9	35,0	-57,5

\*) Primo 1.1.2009 er opgjort som ultimosaldo pr. 31.12.2008 vedr. udestående tilsagn pr. hovedkonto i UM-Finans, kontogr.77.2.

\*\*) Årets tilsagn er opgjort som årets bevægelser fra 1.1.2009 på konto 779501 i UM-Finans, hensættelser og tilsagn inkl. evt. korrektioner. Årets tilsagn er derved udtryk for årets samlede bevægelser på hensættelseskontoen, hvilket kan give afvigelser i forhold til regnskabstallene i tabel 16.

\*\*\*) Årets betaling er opgjort som årets bevægelser fra 1.1.2009 til 31.12.2009 på konto 779592 i UM-Finans, udbetalinger vedrørende tilsagn inkl. evt. korrektioner.

\*\*\*\*) Ultimo 31.12.2009 er opgjort som summen af de tre øvrige kolonner.

## 6.6 Forelagte investeringer

**Tabel 18** Oversigt over afsluttede projekter (mio. kr.)

Afsluttede projekter	Byggestart	Forventet afslutning v. byggestart	Faktisk afslutningstidspunkt	Oprindeligt budgetteret totaludgift	Totaludgift	Bevilling modtaget
Ambassadebygning New Delhi*	2009	2010	2009	10	0	2005 jf. aktstykke 178

\*) Udenrigsministeriet planlagde i 2005 at indgå et 15-årigt lejemål på den Nederlandske Ambassade som erstatning for det nuværende kancelli og fik i 2005 finansudvalgets tilslutning hertil, men fik sidenhen mulighed for af den Indiske Regering at indgå en købslignende aftale på en grund, der vil kunne huse kancelli og fire medarbejderboliger. Denne løsning vurderes som den mest omkostningseffektive. Byggeriet igangsættes i 2010.

**Tabel 19** Oversigt over igangværende anlægsprojekter (mio. kr.)

Igangværende anlægsprojekter	Byggestart	Forventet afslutning	Årets udgift	Forventet totaludgift
Ambassadebygning Dhaka	2010	2012	0	7,0, jf. aktstykke 178, 2005
Erhvervelse af grundstykke til opførelse af ambassade og 4 medarbejderboliger i New Delhi	2010	2012	0	136,0, jf. aktstykke 48, 2009

## 6.7 Oversigt over årsberetninger m.v. på Udenrigsministeriets område

- Beretning til Folketinget om udviklingen i EU i 2009 [www.um.dk/da](http://www.um.dk/da), juni 2009.
- Danidas Årsberetning 2009 [www.um.dk/da](http://www.um.dk/da), juni 2009.
- Danmark og EF-Domstolen i 2009 [www.um.dk/da](http://www.um.dk/da), maj 2009  
opdateres en gang årligt, forventet oversendelse til Folketinget ultimo april.
- Handelspolitisk Orientering 2009 [www.um.dk/da/menu/Udenrigspolitik/Handelspolitik](http://www.um.dk/da/menu/Udenrigspolitik/Handelspolitik).
- Skriftlig redegørelse til Folketinget om Europarådets virksomhed og Danmarks deltagelse heri [www.um.dk/da](http://www.um.dk/da), maj 2009.
- Skriftlig redegørelse til Folketinget om Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) [www.um.dk/da](http://www.um.dk/da), april 2009.
- Udførsel af våben og produkter med dobbelt anvendelse fra Danmark i 2009 [www.um.dk/da](http://www.um.dk/da), maj 2009.
- Årsberetning for Danida Fellowship Center 2009 [www.dfcentre.com/](http://www.dfcentre.com/), april 2009.
- Årsberetning 2009 for Rehabiliterings- og Forskningscentret for Torturofre (RCT), [www.rct.dk/](http://www.rct.dk/), juni 2009.
- Årsberetning 2009 for Danish Seed Health Center, [www.dshc.life.ku.dk/](http://www.dshc.life.ku.dk/), maj 2009.
- Årsberetning 2009 for Mellempøkeligt Samvirke, [www.ms.dk/](http://www.ms.dk/), juni 2009.
- Årsberetning for Industrialiseringsfonden for Udviklingslandene 2009 [www.ifu.dk/dk](http://www.ifu.dk/dk), april 2009.
- Årsberetning for Investeringsfonden for Østlande 2009 [www.ioe.dk/](http://www.ioe.dk/), maj 2009.
- Årsrapport for DBL – Institute for Health Research and Development [www.dbl.life.ku.dk/](http://www.dbl.life.ku.dk/), april 2009.
- Årsskrift for Center for Kultursamarbejde med Udviklingslandene 2009 [www.cku.dk/dccd/cku.nsf](http://www.cku.dk/dccd/cku.nsf), august 2009.



*Claus Grube  
Departementschef i  
Udenrigsministeriet.*

Udenrigsministeriet havde i 2009 igen et højt aktivitetsniveau over en bred front og dertil gennemførtes den største organisationsreform i hjemmetjenesten siden 1991. Alligevel lykkedes det ministeriet på tilfredsstillende vis at opfylde de opstillede mål for året, ligesom der blev udvist godt købmandskab i forvaltningen af ressourcerne.

Udenrigsministeren og udviklingsministeren har allerede i forordet omtalt hovedpunkterne i Udenrigsministeriets aktiviteter. Her skal noteres, at arbejdet med at forberede og afholde FN's klimakonference COP15 i december 2009 lagde beslag på store ressourcer. Udenrigsministeriet stod blandt andet for den praktiske afvikling af dette arrangement, der var den største internationale begivenhed afholdt i Danmark nogensinde. Allerede nu går arbejdet i gang med at forberede Danmarks EU-formandskab i 2012. Erfaringerne fra COP15 vil være nyttige, herunder ikke mindst den meget roste anvendelse af de digitale medier; en hjemmeside med millioner af besøgende samt nyskabende brug af Facebook, Twitter og YouTube.

2009 blev året, hvor den omfattende reorganisering af hjemmetjenesten faldt på plads, med etablering af en ny struktur med en overordnet koncernledelse, 11 centre og koncernfælles økonomi, HR og drift. Reorganiseringen var en naturlig følge af den omstilling til globaliseringens udfordringer, som ministeriet har drevet frem i de seneste år ikke mindst i udetjenesten. Resultatet er et styrket Udenrigsministerium, der er klar til at møde globaliseringens udfordringer ude som hjemme. Imod gængs management teori viste den store årlige medarbejdertilfredsundersøgelse tilmed en stigende tilfredshed blandt medarbejderne i ministeriet på trods af de store omvæltninger.

Som led i reformen er der ligeledes iværksat en gennemgang af Udenrigsministeriets HR-arbejde med henblik på at sikre, at Udenrigsministeriet også fremover har et godt match mellem medarbejdernes kompetencer og eksisterende såvel som kommende opgaver. Der er derfor bl.a. formuleret en overordnet HR-strategi, ansat HR-konsulenter og iværksat et styrket fokus på kompetence- og lederudvikling, tillige med en enstregenget, moderniseret økonomiforvaltning.

Året der gik viste også – desværre – at medarbejdernes sikkerhed fortsat kræver stor opmærksomhed, når det gælder driften af vore ambassader, generalkonsulater og andre repræsentationer; der er visse steder en betydelig og erkendt terrortrussel mod danskere og danske interesser. Arbejdet med at tilpasse repræsentationerne til de nye vilkår på det sikkerhedsmæssige område fortsætter med uformindsket styrke, ligesom udviklingen af den koncernfælles sikkerhed gør det. Endvidere er der ansat og udsendt 11 regionale sikkerhedsrådgivere, der dækker repræsentationer i alle relevante regioner.

Udrulningen af ministeriets nye struktur og reformerne på HR og andre områder vil fortsætte og løbende blive tilpasset, efterhånden som erfaringerne indhøstes. Det handler om at styrke ministeriet som arbejdsplads både her og nu, og for kommende generationer af medarbejdere. Udenrigsministeriet er dermed fortsat godt rustet til at møde de udfordringer omverdenen bringer og de naturlige krav regeringen stiller til os som hele centraladministrationens Udenrigsministerium.

Endelig vil jeg takke for den store tillid og opbakning, jeg er blevet mødt med som ny departementschef for Udenrigsministeriet i varetagelsen af det store ansvar, der er betroet mig.

## **UDENRIGSMINISTERIET**

Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00

Fax: 32 54 05 33

E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)

Internet: [www.um.dk](http://www.um.dk)

ISBN nr.: 978-87-7087-354-3