

UDENRIGSMINISTERIET



# ÅRSRAPPORT 2007



*Per Stig Møller  
Udenrigsminister*



*Ulla Tørnæs  
Udviklingsminister*

Danmark fortsatte i 2007 sit vedholdende fokus på globalt ansvar og engagement i udenrigs- og udviklingspolitikken. Året var kendetegnet ved kontinuitet, men også af nye initiativer for bedst muligt at fremme danske interesser og værdier i en verden under hastig forandring.

Grundvilkårene for Danmarks samspil med andre lande er fortsat under forandring. Det stiller krav til udenrigs- og udviklingspolitikken. Vi må hele tiden tage bestik af udviklingen, så vi udnytter mulighederne og håndterer udfordringerne i tide. Vi må også hele tiden sikre det tættest mulige samspil mellem alle vore instrumenter.

2007 blev året, hvor EU endelig fik vedtaget et langtidsholdbart traktatgrundlag. Den ny traktat – Lissabon-traktaten – skal nu ratificeres i alle EU-landene, inden den forhåbentligt træder i kraft den 1. januar 2009. Lissabon-traktaten vil gøre EU mere åbent, demokratisk, effektivt og globaliseringsparat. Med den har EU nu et solidt fundament og gode værktøjer til at se fremad og fokusere på det, der er EU's primære formål: at skabe resultater til gavn for os alle.

Danmark udbyggede sit engagement i Afghanistan, såvel militært som bistandsmæssigt. Der vil formentlig gå lang tid, før Afghanistan er så stabilt, at der ikke er risiko for, at Taliban kan true det afghanske samfund. Derfor er der behov for en langsigtet dansk indsats sammen med vores partnere. Regeringen fremlagde en samlet plan for vores engagement i Helmand-provinsen i det sydlige Afghanistan med konkrete målsætninger, og hvor samspillet mellem det militære og det civile er et bærende element.

I 2007 fremlagde regeringen endvidere strategier for Danmarks samarbejde med Afrika, Asien og Latinamerika. Endvidere åbnede Danmark ambassader i Argentina, Australien, Jordan, Libanon og Marokko samt et innovationscenter i Shanghai for at sikre en høj profil i nogle af verdens vækst- og brændpunkter.

Udviklingsbistanden er et væsentligt led i den danske indsats for at sikre fred, fremgang og forsoning. I 2007 fortsatte regeringen med at skærpe fokus, der hvor behovet er størst. Fokus på Afrika blev, blandt andet ved EU-Afrika topmødet, styrket for at støtte de afrikanske landes egen vilje til og mulighed for at bekæmpe fattigdom og opnå en bedre fremtid. I centrum for udviklingsindsatsen stod særligt tre prioritetsområder: god regeringsførelse, kvinder og hiv/aids. I 2007 blev dansk udviklingsbistand evalueret af OECD. Og det med et flot resultat. Nu har vi også OECD's ord for, at dansk bistand hører til blandt verdens bedste.

Det er afgørende for vores velfærd, at dansk erhvervsliv står stærkt ude i verden. En offensiv handelspolitik, fremme af danske virksomheders internationalisering og tiltrækning af udenlandske investeringer er centrale opgaver i en stadig mere forbunden verdensøkonomi. I 2007 blev eksport- og investeringsfremmeindsatsen videreudviklet og styrket i tråd med regeringens handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark.

Menneskeskabte klimaforandringer står i dag som en af de største udfordringer for global velstand og sikkerhed. Danmark påtog sig i 2007 værtskabet for FN's klimatopmøde i 2009. Det giver os en nøglerolle i arbejdet hen imod en ny global klimaafale. Allerede det forgangne år var udenrigs- og udviklingspolitikken område præget af et aktivt klimadiplomati og nye klimatilpasningsinitiativer – en indsats, der vil blive intensiveret yderligere de næste år.

# DANMARKS REPRÆSENTATIONER

April 2008

## ■ AMBASSADER (78)

Accra	Haag	Ottawa
Addis Ababa	Hanoi	Ouagadougou
Algier	Hel싱fors	Paris
Amman	Islamabad	Prag
Ankara	Jakarta	Pretoria
Athen	Kabul	Rabat
Bagdad	Kairo	Reykjavik
Bamako	Kampala	Riga
Bangkok	Kathmandu	Riyadh
Beijing	Kiev	Rom
Beirut	Kuala Lumpur	Santiago
Beograd	La Paz	Sarajevo
Berlin	Lissabon	Seoul
Bern	London	Singapore
Brasilia	Ljubljana	Sofia
Bratislava	Lusaka	Stockholm
Bruxelles	Luxembourg	Tallinn
Budapest	Madrid	Teheran
Buenos Aires	Managua	Tel Aviv
Bukarest	Maputo	Tirana
Canberra	Mexico DF	Tokyo
Cotonou	Moskva	Vilnius
Damaskus	Nairobi	Warszawa
Dar Es Salaam	New Delhi	Washington DC
Dhaka	Nicosia	Wien
Dublin	Oslo	Zagreb

## ■ MULTILATERALE REPRÆSENTATIONER (7)

Bruxelles	EU-repræsentation, NATO-repræsentation
Genève	FN-mission
New York	FN-mission
Paris	OECD-delegation
Strasbourg	Europarådsrepræsentation
Wien	Missionen ved OSCE, IAEA og CTBTO

## ■ REPRÆSENTATIONSKONTORER (5)

Khartoum	Phnom Penh	Thimphu
Niamey	Ramallah	

## ■ GENERALKONSULATER (9)

Flensborg	Hongkong	Sankt Petersborg
Guangzhou	Milano	São Paulo
Hamborg	New York	Shanghai

## ■ HANDELSKONTORER DER OGSÅ HAR BORGERSERVICE (8)

Chicago	Kuwait	Taipei
Dubai	München	Toronto
Istanbul	Sydney	

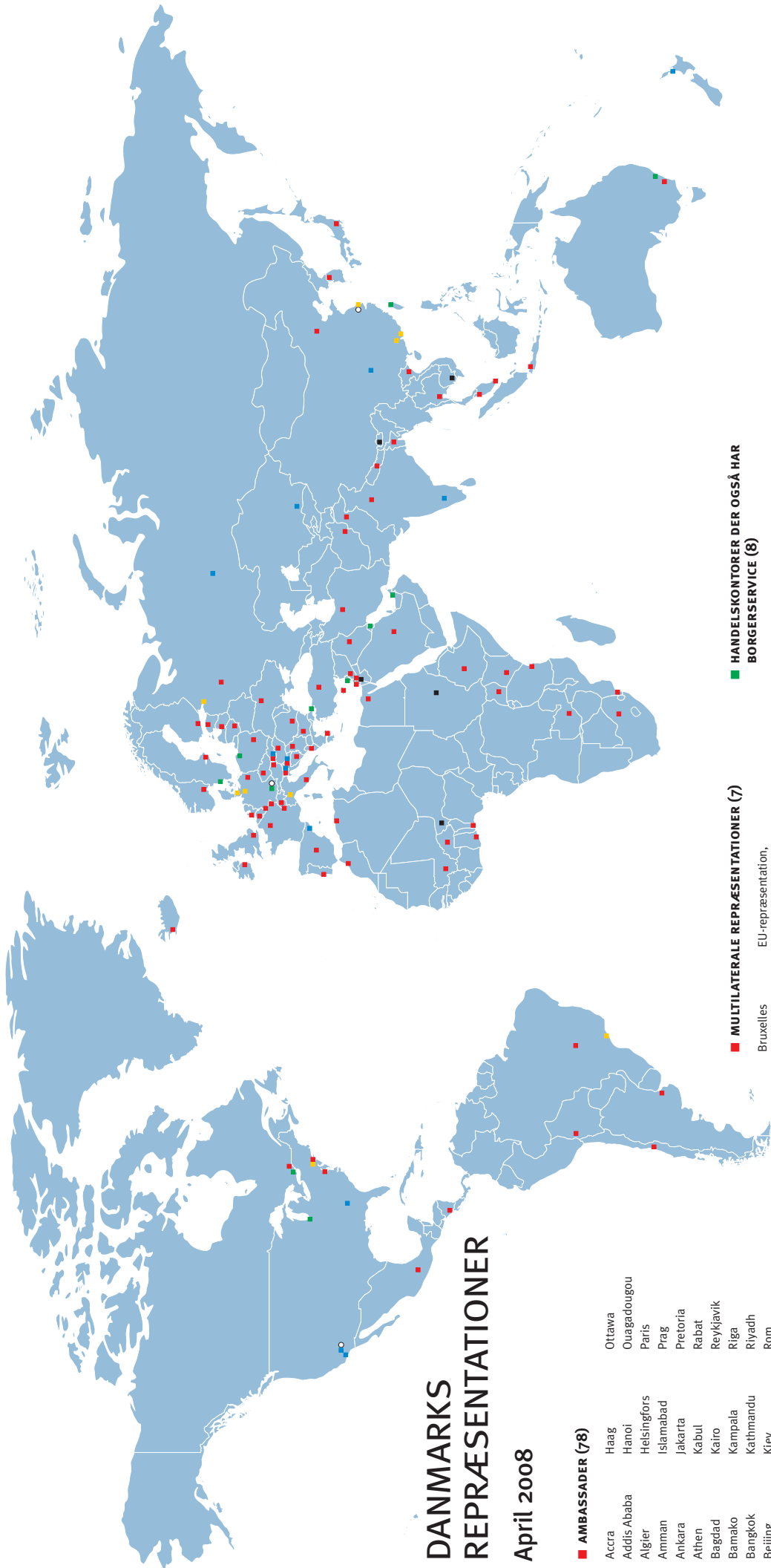
## ■ ØVRIGE HANDELSKONTORER (11)

Almaty	Barcelona	Los Angeles
Atlanta	Bratislava	Zagreb
Auckland	Chongqing	Yekaterinburg*
Bangalore	Ljubljana	

## ○ INNOVATIONSKONTORER (3)

München*	Silicon Valley
Shanghai	

\*) Oprettet i 2008.



	<b>Forord</b>	<b>2</b>
	<b>Danmarks repræsentationer</b>	<b>3</b>
<b>1.</b>	<b>Indledning</b>	<b>5</b>
<b>2.</b>	<b>Beretning</b>	<b>6</b>
2.1.	Præsentation af Udenrigsministeriet	6
2.2.	De faglige resultater i 2007 – rapporteringsvilkår og -grundlag	7
2.3.	Det økonomiske resultat i 2007	8
2.4.	De økonomiske rammer og deres betydning for 2008	10
2.5.	De faglige udfordringer i 2008	10
<b>3.</b>	<b>Målrapportering</b>	<b>17</b>
3.1.	Målrapportering	17
3.2.	Bevillinger reserveret til specifikke formål i 2008	30
<b>4.</b>	<b>Regnskab</b>	<b>32</b>
4.1	Resultatopgørelsen	32
4.2	Balancen	34
4.3	Egenkapitalforklaring	35
4.4	Opfølgning på likviditetsordningen i løbet af 2007	35
4.5	Opfølgning på lønsumsloft	36
4.6	Bevillingsregnskabet	36
<b>5.</b>	<b>Påtegning</b>	<b>37</b>
<b>6.</b>	<b>Bilag</b>	<b>38</b>
6.1	Noter til resultatopgørelsen og balancen	38
6.2	Indtægtsdækket virksomhed	40
6.3	Gebyrfinansieret virksomhed	40
6.4	Udenrigsministeriets tilskudsordninger og lovbundne bevillinger under overførselsramme 1, § 06.1, § 06.2 og § 06.4.	40
6.5	Udenrigsministeriets tilskudsordninger under § 06.3 Bistand til udviklingslandene	42
6.6	Forelagte investeringer	47
6.7	Nøgletal	47
6.8	Udenrigsministeriets strategiske prioriteter og overordnede mål i 2008	47
6.9	Oversigt over årsberetninger m.v.	<b>50</b>
	<b>Udenrigsministeriet i København</b>	<b>51</b>
	<b>Efterskrift</b>	<b>52</b>

UDENRIGSMINISTERIETS  
ÅRSRAPPORT 2007  
APRIL 2008

UDGIVER:  
UDENRIGSMINISTERIET  
ASIATISK PLADS 2  
1448 KØBENHAVN K

TELEFON: 33 92 00 00  
FAX: 32 54 05 33  
E-MAIL: UM@UM.DK  
INTERNET:WWW.UM.DK

DESIGN: DESIGNGRAFIK  
TEKSTEN KAN CITERES FRIT

ISBN 978-87-7667-910-1

Hermed præsenteres Udenrigsministeriets årsrapport for 2007.

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation bestående af ét departement uden underliggende styrelser eller institutioner. Ministeriet har derfor alene pligt til at aflægge årsrapport for de udadvendte og driftsmæssige opgaver, som varetages i betydeligt omfang.

I forhold til Udenrigsministeriets årsrapport har vi imidlertid etableret en praksis, hvor vi rapporterer på alle Udenrigsministeriets aktivitetsområder, herunder de departementale opgaver, der ellers er undtaget fra rapporteringspligten. Det gør vi som led i udviklingen af ministeriets målrapportering. Men vi gør det også for at give alle med professionel eller personlig interesse i Udenrigsministeriets arbejde et sammenhængende og tværgående regnskabsmæssigt billede af ministeriets væsentligste resultater i 2007 – og for at dokumentere den styring, der har ligget til grund herfor.

Årsrapporten er udarbejdet med udgangspunkt i Økonomistyrelsens *Vejledning i udarbejdelse af årsrapport* og falder i fire dele: En beretning, en målrapportering, en regnskabsmæssig afrapportering og en bilagsdel. Yderligere oplysninger om Udenrigsministeriets virke kan findes på ministeriets hjemmeside ([www.um.dk](http://www.um.dk)).

Der rapporteres alene på de strategiske mål for det forløbne år. Det er derfor ikke alle Udenrigsministeriets aktivitetsområder, der er omtalt i årsrapporten. Flere af disse er imidlertid beskrevet i de årsberetninger m.v., der udarbejdes på en række af ministeriets aktivitetsområder. For at give interesserede let adgang til uddybende oplysninger på de enkelte områder indeholder bilag 6.8 en oversigt over årsberetninger m.v. på Udenrigsministeriets område og for relaterede institutioner.

Spørgsmål vedrørende Udenrigsministeriets årsrapport kan rettes til Udenrigsministeriets Økonomikontor ([OKO@um.dk](mailto:OKO@um.dk)).

## 2. BERETNING

Der aflægges årsrapport for to hovedkonti:

- § 06.11.01. Udenrigstjenesten.
- § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse.

### 2.1. Præsentation af Udenrigsministeriet

#### 2.1.1. Hovedopgaver

Udenrigsministeriets hovedopgave er at føre regeringens udenrigspolitik ud i livet. Det indebærer, at Udenrigsministeriet:

- Forestår og koordinerer Danmarks officielle forbindelser til udlandet, herunder en række internationale organisationer, såsom EU, FN og NATO, og det nordiske samarbejde.
- Hjælper danskere, der er kommet i vanskelige situationer i udlandet.
- Støtter dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige kommercielle aktiviteter i udlandet, hvor der er en klar dansk kommerciel interesse til stede, og trækker udenlandske investeringer til Danmark.
- Forestår og koordinerer Danmarks handelspolitik.
- Forvalter den danske udviklingsbistand.
- Bidrager til at udbrede kendskabet til Danmark og dansk kultur (public diplomacy/offentlighedsdiplomati).<sup>1</sup>

Udenrigsministeriet er en enhedstjeneste, hvor alle internationale opgaver er samlet i én sammenhængende struktur. Det giver en enstregt varetagelse af Danmarks internationale interesser, hvad enten det drejer sig om udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik, handelspolitik, støtte til danske virksomheders internationalisering, hjælp til danskere i nød i udlandet eller offentlighedsdiplomati. Organisationsstrukturen gør det muligt at levere konkrete svar på internationale og globale udfordringer på tværs af arbejdsområder, uden organisatoriske og forvaltningsmæssige hindringer. Samlingen i Udenrigsministeriet af den statslige eksportfremmeindsats i 2000 og miljøbistanden til udviklingslandene i 2001 har været et led i denne strategiske udvikling.

I den globale verden får andre ministerier stadig større betydning som selvstændige internationale operatører på egne fagområder. Med Udenrigsministeriets integrerede tilgang, tætte samarbejde med de øvrige ministerier og fysisk tilstedeværelse i udlandet er det muligt at løfte og forfølge overordnede og tværgående danske interesser på tværs af sektorspecifikke politikområder. Samlet styrker dette hele Rigsfællesskabets interessevaretagelse i forhold til udlandet.<sup>2</sup>

Udenrigsministeriet har en central rolle at spille i forhold til globaliseringens nye udfordringer. Det fremgår af regeringens globaliseringsstrategi ”Fremgang, fornyelse og tryghed” (april 2006) og Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse ”Den grænseløse verden – Udenrigsministeriet og globalisering” (oktober 2006). Udenrigsministeriet har da også i det forgangne år taget yderligere skridt til at sikre, at Danmark er godt repræsenteret i globaliseringens brændpunkter.

Eksempelvis er tilstedeværelsen og dermed den politisk-strategiske interessevaretagelse blevet styrket i Asien, Afrika og Mellemøsten. Der er således blevet åbnet nye ambassader i Amman, Beirut, Buenos Aires, Canberra og Rabat. Der er etableret en permanent ambassade i Addis Ababa og ambassaderne i Beijing og New Delhi er blevet styrket. Endelig blev der oprettet et innovationskontor i Shanghai.

Med udgangspunkt i globaliseringsanalysen har Udenrigsministeriet i efteråret 2007 på borgerserviceområdet etableret et døgnbemandet vagtcenter i København, der har til opgave at bistå danskere, som er havnet i en nødsituation i udlandet.

Danmark påtog sig i 2007 værtskabet for FN's klimatopmøde i 2009 (COP15). Udenrigsministeriet vil især skulle løfte vigtige opgaver inden for formidling omkring COP15-dagsordenen og logistisk afvikling af topmødet. Hertil kommer opgaver i forhandlingssporet samt erhvervsrelaterede opgaver.

#### 2.1.2 Organisation

Udenrigsministeriet består af ministeriet i København og ambassader, generalkonsulater, repræsentationskontorer og handelskontorer i udlandet samt repræsentationer ved de væsentligste internationale organisationer.

1) *I bevillingsmæssig henseende er Udenrigsministeriets hovedopgaver opdelt i fire overordnede hovedformål: Generel udenrigspolitik, Borgerservice, Administration af udviklingsbistand og Eksport- og investeringsfremme.*

2) *Således har Færøernes Landsstyre og Grønlands Hjemmestyre udsendt medarbejdere knyttet til ambassaden i Bruxelles, og Færøernes Landsstyre har tillige repræsentanter knyttet ambassaderne i London og Reykjavik.*

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation, hvilket betyder, at medarbejderne indgår i én og samme organisation, uanset hvor de er placeret. Dette bidrager til koordination, effektivitet og synergi i det daglige arbejde.

Repræsentationernes globale placering er Udenrigsministeriets særkende og grundlag for varetagelsen af Danmarks internationale interesser. Med indgående kendskab til lokale forhold og rette netværk bidrager repræsentationerne til at sikre kvaliteten og validiteten af de informationsstrømme, som indgår som grundlag i formuleringen af dansk udenrigspolitik og en række andre politiske forhold i Danmark. Repræsentationernes synlighed og netværk giver også mulighed for at påvirke meningsdannelsen og interne beslutningsprocesser hos de stedlige myndigheder og beslutningstagere, når der skal træffes politiske beslutninger af dansk interesse. Her til kommer, at repræsentationernes fokuserede indsats i forhold til Public Diplomacy også generelt bidrager til et øget kendskab til Danmark og danske holdninger i opholdslandene.

De seneste år har kommunikationen mellem repræsentationerne og ministeriet i København gennemgået en teknologisk fornyelse, hvor brug af intranet og videokonferencer er blevet hverdag. Det både styrker og bekræfter relevansen af enhedstjenesten.

Princippet om enhedstjenesten er videreført i forholdet til andre ministeriers internationale aktiviteter, hvor danske repræsentationer udgør en platform i udlandet for regeringen og centraladministrationen. Dette ses blandt andet i bemandingen på repræsentationerne, hvor knap 20 pct. af de udsendte akademiske medarbejdere er specialattachéer fra andre fagministerier.<sup>3</sup>

Antallet, størrelsen og placeringen af de danske repræsentationer overvejes og prioriteres løbende efter Danmarks udenrigspolitiske interesser og prioriteter. På Udenrigsministeriets hjemmeside ([www.um.dk](http://www.um.dk)) kan hentes yderligere information om repræsentationerne.<sup>4</sup>

I København er Udenrigsministeriet organiseret i Nordgruppen, Sydgruppen, Danmarks Eksportråd, Borgerservice, Public Diplomacy og Fællessekretariatet.

Nordgruppen og Sydgruppen har det overordnede ansvar for Danmarks udenrigs-, udviklings- og sikkerhedspolitiske forhold til omverdenen, herunder det bilaterale forhold til andre lande og relationerne til en lang række internationale organisationer. Danmarks Eksportråd varetager de handelspolitiske sager og eksport- og investeringsfremmearbejdet. Borgerservice varetager opgaver knyttet til borgernes rejser og ophold i udlandet, herunder bistand til nødstedte danskere. Public Diplomacy varetager kontakten og dialogen med den danske og udenlandske offentlighed, herboende diplomater samt pressen. Public Diplomacy varetager endelig officielle besøg i Danmark. Fællessekretariatet varetager de administrative funktioner for hele Udenrigsministeriet. På Udenrigsministeriets hjemmeside kan hentes yderligere information om ministeriets organisering i København.<sup>5</sup>

## 2.2. De faglige resultater i 2007 – rapporteringsvilkår og -grundlag

Der skal ifølge Økonomistyrelsens *Vejledning i udarbejdelse af årsrapport* rapporteres på ”alle mål og resultatkrav, der er aftalt med eller fastsat af en anden part end virksomheden”.

Den eksterne målfastsættelse finder for Udenrigsministeriets vedkommende hovedsageligt sted gennem minister- og regeringsbeslutninger, udenrigs- og udviklingspolitiske redegørelser, folketingsbeslutninger og beslutninger i internationale fora.

Den interne udmøntning af målene sker ved udmeldingen af Udenrigsministeriets handlingsplan. De konkrete prioriteter for 2007 og operationalisering heraf blev udmeldt i organisationen efteråret 2006. Målene skal sikre, at der leveres reelle effekter, produkter og ydelser til gavn for regeringen, andre myndigheder, borgere og virksomheder i Danmark. Målene konkretiseres i etårige resultatkontrakter mellem ministeriets ledelse og alle enhedschefer ude og hjemme.

I årsrapportens kapitel 3 rapporteres om målopfyldelsen på aggregeret niveau for samtlige mål indeholdt i udmeldingen for 2007.<sup>6</sup>

3) Pr. 3. marts 2008.

4) Under Om Os – Organisation – Find os i udlandet.

5) Under Om Os – Organisation – Organigram.

6) I Udenrigsministeriets årsrapport for 2005 samt i ministeriets *Effektiviseringsstrategi* er der redegjort nærmere for de principper, der er lagt til grund for ministeriets mål og resultatstyring.

## 2.3. Det økonomiske resultat i 2007

Udenrigsministeriets driftsresultat i 2007 udviser et planlagt merforbrug på 56,9 mio. kr. efter en regulering af hensættelse vedrørende reservede bevillinger til øremærkede formål i 2008 på 30,6 mio. kr. Nettoudgiftseffekten udgør i 2007 10,6 mio. kr., idet primo hensættelsen på 19,5 mio. kr. samtidigt er tilbageført. Merforbruget dækker over et underskud før ekstraordinære poster på ca. 66 mio. kr. og ekstraordinære indtægter på ca. 10 mio. kr. (der vedrører udenlandske momsrefusioner i udetjenesten). Merforbruget finansieres af Udenrigsministeriets bevillingsopsparing fra 2006 på 48,8 mio. kr. og et midlertidigt træk på Udenrigstjenestens statsforskrivning på 8,1 mio. kr.

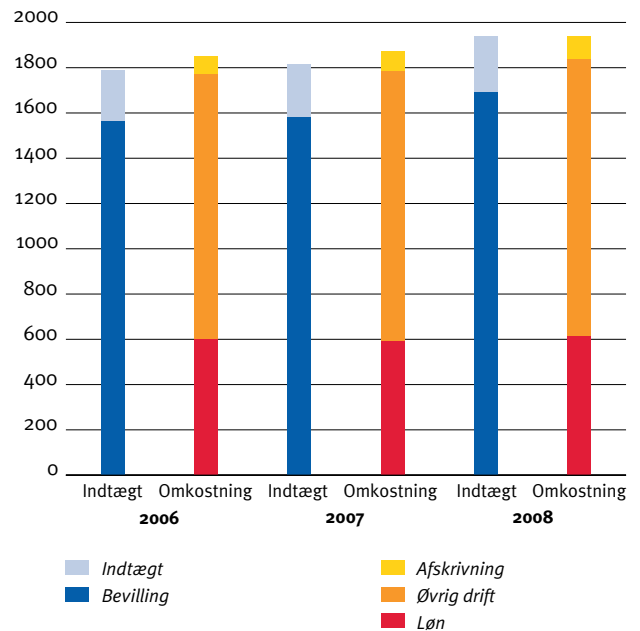
Merforbruget vedrører primært:

- Etableringsudgifter i forbindelse med åbningen af de nye ambassader på grundlag af anbefalingerne i regeringens globaliseringsanalyse om styrkelse af Udenrigsministeriets tilstedeværelse i globaliseringens brændpunkter.
- Investeringer og driftsudgifter til øget terrørsikring af Udenrigsministeriets repræsentationer.
- Initiativer til fortsat modernisering og effektivisering af Udenrigsministeriet, herunder ekstraordinær vedligeholdelse af ejendomme i udetjenesten og fornyelse og udbygning af IT-infrastrukturen.
- Stigende omkostninger til renter og afskrivninger som følge af investeringer i bygninger og IT m.v.
- Ekstraordinære omkostninger i forbindelse med det udgående statsbesøg i Sydkorea.

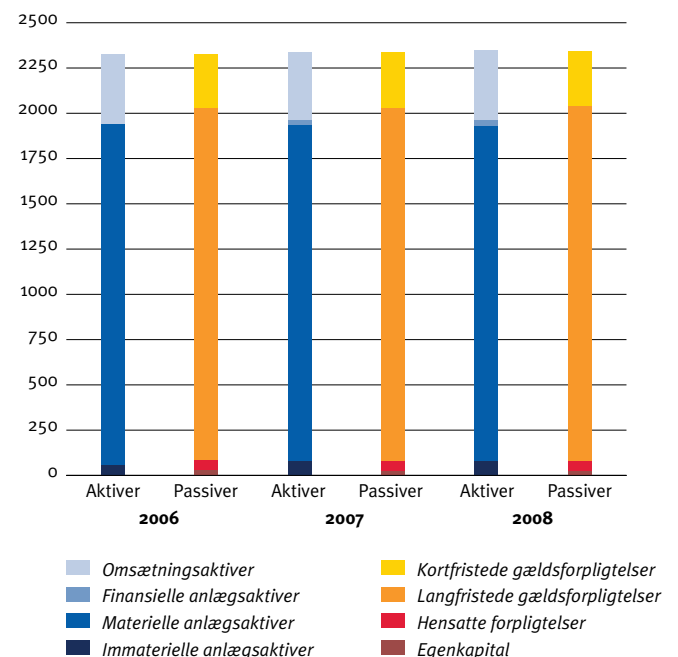
Udenrigsministeriets indtægter og omkostninger for perioden 2006-08 er illustreret i figur 1.

Med bevillingsreformen blev en række regnskabsprincipper grundlæggende ændret. For eksempel bliver bevillinger nu bogført som indtægt, hvilket også inkluderer forskydningen af reservede bevillinger. Af hensyn til sammenligningen af regnskabstal på tværs af årene 2006-08 er resultatopgørelsen og balancen opgjort efter de nugældende regnskabsprincipper. Dette medfører, at resultatopgørelsen og balancen for 2006 indeholder en del elementer, som er nye i forhold til årsrapporten for 2006. Et væsentligt element i denne forbindelse er, at der er medtaget en renteudgift med henblik på at vise et omkostningsbaseret resultat, som svarer til resultatet efter bevillingsmæssige principper i 2006.

**FIGUR 1**  
Indtægter og omkostninger 2006-08 (mio. kr.)



**FIGUR 2**  
Udenrigsministeriets balance for perioden 2006-08 (mio. kr.)





Udenrigsministeriets balance i 2007 er opgjort i overensstemmelse med bevillingsreformens regelændringer vedrørende opgørelse af egenkapitalen, langfristet gæld samt gæld vedrørende IT- og byggeprojekter m.v. Egenkapitalen pr. 31.12.2006 er opgjort som summen af overført overskud og reguleret egenkapital i henhold til Økonomistyrelsens meddelelse herom i foråret 2007. Den samlede egenkapital er dermed reduceret betragteligt i forhold til årsrapporten for 2006, jf. figur 3.

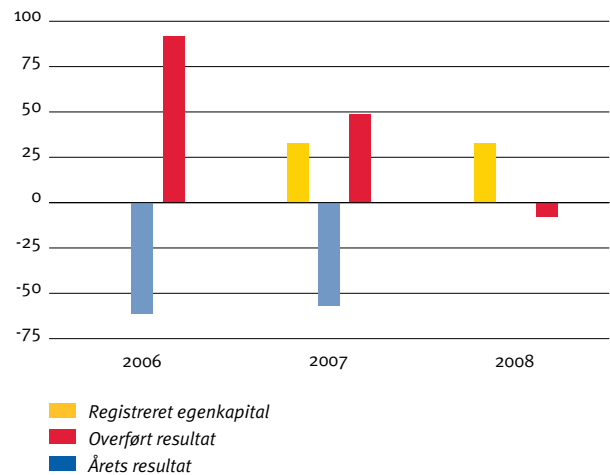
Udenrigsministeriets udvikling af låneramme og SKB-gæld er illustreret i figur 4.

Udenrigsministeriet forudsatte, at den af Økonomistyrelsen tildelte startlikviditet til driftsområdet i 1. kvartal 2007 ville tage højde for, at de store likvide (bank)beholdninger i udetjenesten for ca. 90 pct.'s vedkommende vedrører tilskudsområdet, der står uden for ordningen om selvstændig likviditet. Derfor blev der i første kvartal 2007 trukket midler fra FF7 kontoen under selvstændig likviditet til dækning af udgifter vedrørende såvel drift som tilskud. Denne forretningsgang medførte midlertidige store likviditetstræk på FF7 kontoen, som senere blev udlignet via en mellemregningskonto mellem to bogføringskredse til henholdsvis drift og tilskud.

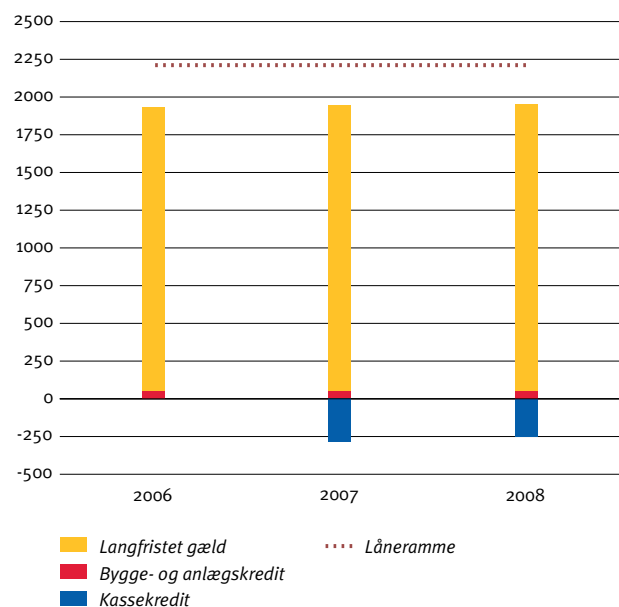
Forretningsgangen blev ændret fra og med 2. kvartal 2007.

Et samlet overblik over tilskudsordninger og lovbundne bevillinger under Udenrigsministeriets driftsbevillinger er angivet nedenfor i tabel 1 på næste side.

**FIGUR 3**  
Udenrigsministeriets egenkapital ultimo året i perioden 2006-08 (mio. kr.)



**FIGUR 4**  
Udenrigsministeriets låneramme og SKB-gæld i perioden 2006-08 (mio. kr.)



**Table 1. Tilskudsordninger og lovbundne bevillinger i 2007 (mio. kr.)**

Konto, mio. kr.	Bevillingstype	Videreførelse ultimo	Bevilling	Bevilling i alt	Regnskab	Resultat	Videreførelse ultimo
§ 06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud til internationale formål og institutioner	Reservationsbev.	0,2	13,6	13,8	11,8	2,0	2,0
§ 06.11.19 Bilateralt Naboskabsprogram	Reservationsbev.	70,2	192,2	262,4	247,1	15,3	15,3
§ 06.11.27 Klimaprojekter i udviklingslande	Reservationsbev.	0,7	92,7	93,4	82,2	11,2	11,2
§ 06.21.01 Nordisk Ministerråd	Lovbunden	-	143,1	143,1	147,7	-4,6	-
§ 06.22.01 Fredsbevarende operationer under FN	Lovbunden	-	39,5	39,5	70,6	-31,1	-
§ 06.22.03 Øvrige organisationer	Lovbunden	-	199,3	199,3	209,4	-10,1	-
§ 06.22.05 Den Europæiske Investeringsbank, udgifter	Anden bevilling	-	4,3	4,3	4,1	0,2	-
§ 06.22.05 Den Europæiske Investeringsbank, indtægter	Anden bevilling	-	4,3	4,3	0,0	4,3	-
§ 06.41.02 Eksportstipendiater (netto) <sup>1</sup>	Reservationsbev.	10,6	48,0	58,6	44,3	14,3	14,3
§ 06.41.03 Særlige eksportfremmetilskud	Reservationsbev.	0,8	45,8	46,6	46,0	0,6	0,6

1) Der gælder en særlig bevillingsbestemmelse for kontoen, hvorefter merindtægter kan anvendes til forøgelse af udgiftsbevillingen. Der er tale om en merindtægt på 3,4 mio i 2007, hvorfor den samlede videreførelse udgør ialt 17,7 mio. kr.

## 2.4. De økonomiske rammer og deres betydning for 2008

Udenrigstjenestens grundbevilling i 2008 er i udgangspunktet fastlagt ved den flerårsaftale (2006-09), som Udenrigsministeriet indgik med Finansministeriet i forbindelse med Finansloven for 2006. Aftalen giver mulighed for at foretage en langsigtet planlægning af driftssituationen i både hjemme- og udetjenesten samtidig med, at der sker en tilpasning af ministeriets driftsbevillinger, som det er tilfældet for andre statslige driftsområder.

Herudover er Udenrigstjenesten i 2007-08 blevet tilført øremærkede merbevillinger til styrkelse af repræsentationsstrukturen og borgerservice m.v. ud fra anbefalingerne i regeringens globaliseringsstrategi og Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse, til styrket markedsføring af Danmark jf. regeringens handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark, til terrorsikring af udetjenesten, til administration af den øgede udviklingsbistand og til implementering af et nyt visumadministrationssystem (VIS).

Udenrigstjenesten er i 2008 omfattet af ordningen om obligatorisk opsparring på 1 procent af driftsbevillingen i 2008 samt af Finansministeriets cirkulære om udmøntningen heraf.

Det fremgår af anbefalingerne i Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse, at der vil blive iværksat en effektivisering af tilstedeværelsen i Europa med henblik på omprioritering til fordel for de nye initiativer i globaliseringens brændpunkter. En sådan effektivisering er blevet iværksat i 2008 og yderligere tiltag vil blive gennemført i 2009, idet ordningen om tvungen opsparring og det regnskabsmæssige resultat for 2007 har fremskyndet behovet for de allerede planlagte omprioriteringer. Hertil kommer, at der i 2008 vil blive iværksat en række interne budgetmæssige begrænsninger med hurtig effekt, som kan sikre, at de bevillingsmæssige rammer overholdes.

## 2.5. De faglige udfordringer i 2008

Med udgangspunkt i regeringsgrundlaget fastlagdes Udenrigsministeriet 11 overordnede strategiske prioriteter gældende for perioden 2007-09. Prioriteterne udgør den strategiske ramme for hele udenrigstjenestens arbejde, hvor den treårige strategiperiode sikrer en vis planlægningshorisont. For 2008 er rammen blevet suppleret med en ekstra prioritet vedrørende den globale indsats mod klimaforandringer.<sup>7</sup>

For hver af de nu 12 prioriteter, som anvendes i ministeriets mål- og resultatstyring i 2008, er der udarbejdet et eller flere

7) Prioritet 4 er tilføjet i 2008.

overordnede mål. Inden for rammerne af disse overordnede mål, kan repræsentationerne udarbejde selvstændige og individuelle mål samt succeskriterier, som afspejler repræsentationernes muligheder og bidrag til ministeriets samlede opfyldelse af regeringsgrundlaget. På enkelte områder inden for handel, borgerservice samt administrative forhold er der fastsat centrale delmål. De strategiske prioriteter og overordnede mål er gengivet i bilag 6.8.

**Prioritet 1: En aktiv international indsats for at bekæmpe terrorisme og begrænse udbredelsen af masseødelæggelsesvåben**

Bekæmpelse af truslen fra international terrorisme vil også i 2008 være en problemstilling, som Udenrigsministeriet tillægger høj prioritet. Det vil ske gennem en integreret anvendelse af sikkerheds-, udviklings- og europapolitiske tiltag samt public diplomacy, samtidigt med at det sikres, at der tages hensyn til menneskerettigheder i forbindelse med terrorbekæmpelsen. Konkret vil man blandt andet fra dansk side holde fokus på gennemførelsen af FN's terrorbekæmpelsesstrategi, som vil blive gennemgået i efteråret 2008 og EU's strategier for terrorbekæmpelse og bekæmpelse af radikaliserings- og rekruttering. I arbejdet vil der blandt andet blive lagt vægt på et styrket samarbejde med EU-aktører, herunder EU's terrorkoordinatør. Der vil være behov for en mere målrettet indsats i forhold til særligt udsatte områder i navnlig Afrika og Asien. For at øge Udenrigstjenestens bidrag til dansk sikkerhed vil der også blive lagt vægt på yderligere at udbygge samarbejdet med sikkerhedstjenesterne i Danmark herunder Center for Terroranalyse og forbindelserne til forskningsverdenen, herunder ikke mindst DIIS.

Danmark vil i 2008 bidrage aktivt til de internationale nedrustnings- og ikke-spredningsbestrebelse. Den faglige udfordring vil være at finde veje til at styrke den internationale ikke-spredningsindsats. Danmark vil bilateralt og i internationale samarbejdsfora fortsætte en aktiv resultat- og konsensusorienteret linje vedrørende imødegåelsen af konkrete spredningsrisici udgående fra blandt andet Iran. Danmark vil arbejde for en positiv og konstruktiv proces frem mod den næste gennemgangskonference for ikke-spredningstraktaten (NPT) i 2010. Forebyggende og kapacitetsudviklende tiltag i samarbejde med udviklingslande på blandt andet eksportkontrolområdet vil fortsat have prioritet. Samtidigt vil NATO fortsat bidrage til indsatsen inden for våbenkontrol, nedrustning og ikke-spredning.

**Prioritet 2: En effektiv, samlet dansk interessevaretagelse i EU med særlig fokus på en løsning vedrørende EU's forfatningstraktat**

EU's stats- og regeringschefer afsluttede forhandlingerne om EU's nye traktatgrundlag med underskrivelsen af Lissabontraktaten i december 2007. Efter ratifikation i medlemsstaterne forudses traktaten at træde i kraft den 1. januar 2009. Danmarks ratifikation af Lissabon-traktaten står som en central opgave for Udenrigsministeriet, og allerede den 9. januar 2008 fremlagdes lovforslag herom. Den politiske aftale mellem Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance om dansk europapolitik i en globaliseret verden af 21. februar 2008 forventes at indgå i Europaudvalgets betænkning over lovforslaget. Herudover vil Udenrigsministeriet i 2008 fortsat arbejde aktivt for en effektiv samlet dansk interessevaretagelse i EU med udgangspunkt i Folketingets vedtagelser V81 af 31. maj 2006 og V4 af 11. oktober 2007 og i de prioriteter og rammer, der fremgår af den europapolitiske aftale fra februar 2008. Udenrigsministeriet vil fortsat fremme regeringens globaliseringsstrategi ved i EU at bidrage til et styrket fokus på "Resultaternes Europa" og på den reviderede Lissabonstrategis håndtering af globaliseringens udfordringer. Udenrigsministeriet har en koordinerende rolle inden for energi og klima, og vil arbejde for en effektiv forberedelse af EU's bidrag til FN's klimakonference i København i 2009 (COP15), og for at EU indtager en førende rolle i det internationale klimasamarbejde. Arbejdet for en styrket europæisk konkurrenceevne baseret på viden og innovation vil også blive understøttet fra dansk side. Udenrigsministeriets fokus i EU vil endvidere rette sig mod vækst og beskæftigelse, miljø, sundhed, bedre regulering, herunder lettelse af erhvervslivets administrative byrder, og forbrugerbeskyttelse.

**Prioritet 3: Etablering af partnerskaber nationalt og internationalt for at sikre optimal varetagelse af danske interesser og herigennem fungere som rådgiver, koordinator og strategisk sparringspartner om internationale spørgsmål**

Den løbende indsats for at styrke netværk både nationalt og internationalt vil også i 2008 være i fokus. Udenrigsministeriet vil som hele regeringens udenrigstjeneste yderligere målrette det omfattende samarbejde med den øvrige centraladministration – ikke mindst i EU-spørgsmål. Den styrkede dialog

og samarbejdet med de øvrige ministerier om koordination, rådgivning og bistand fra repræsentationerne vil blive videreført og udviklet på basis af indhøstede erfaringer. Hensigten er, under hensyn til ressourceanvendelse og forventningsafstemning, at optimere dansk interessevaretagelse. Der vil blive arbejdet mere bredt med netværk i forhold til offentligheden i Danmark. Internationalt vil der blive givet prioritet til partnerskaber, der kan bidrage til at fremme danske synspunkter både i bilaterale og multilaterale sammenhænge. Det gælder også i det udvidede EU. Udenrigsministeriet vil arbejde for at styrke Danmarks samarbejde med – og rolle i – Afrika, Asien og Latinamerika som led i udmøntningen af regeringens strategier for regionerne. Nye netværk med lande og andre væsentlige internationale aktører vil blive prioriteret. De gode samarbejdsforbindelser med Det Færøske Landsstyre og Det Grønlandske Hjemmestyre vil fortsat have høj prioritet. I forhold til Færøerne vil forbindelserne til EFTA og EU stå centralt. I forhold til Grønland vil forbindelserne til USA og EU være centrale. Også anliggender vedrørende bæredygtig udnyttelse af havpattedyr forudsætter en nær og løbende kontakt.

#### **Prioritet 4: Arbejde for, at den globale indsats mod klimaforandringer styrkes**

En central udfordring bliver at bidrage til forhandlingssporet på de udenrigs- og udviklingspolitiske områder frem mod en international klimaaftale på COP15 i København i 2009. Gennem en aktiv diplomatisk indsats på alle niveauer vil Udenrigsministeriet arbejde for, at der indgås en ny ambitiøs, global klimaaftale. Dette vil inkludere inddragelse af både ambassader og det danske og det internationale civilsamfund samt servicering af og deltagelse i det tværministerielle klimapolitiske netværk. Det vil være en overordnet målsætning fortsat at styrke inddragelsen af klimapolitiske hensyn i Danmarks internationale relationer. Særligt vil der blive lagt vægt på at fremme koblingen mellem klima og udenrigspolitik samt på områderne energiforsyning, sikkerhed og handel/investeringer. Udenrigsministeriet vil endvidere understøtte arbejdet mod en ny global klimaaftale med indsatser til støtte for forebyggelse af klimaforandringerne; indsatser under Udenrigsministeriets klimahandlingsprogram, der støtter udviklinglandenes tilpasning til klimaforandringerne; bidrag til formulering af en international ramme for international finansiering, herunder til klimatilpasning; og endelig gennem støtte til udviklinglandenes deltagelse og inddragelse af civilsamfundet i dialogen og forhandlingerne. Klimahensyn vil blive integreret i bistanden,

og der vil blive arbejdet på en optimal anvendelse af multilaterale og bilaterale bistandsinstrumenter til understøttelse af en fremtidig klimaaftale.

#### **Prioritet 5: Aktiv medvirken til konfliktløsning, stabilitet, rehabilitering, humanitære indsatser og genopbygning i kriseramte områder**

En central udfordring i 2008 bliver at fastholde Danmarks aktive civile og militære engagement i konflikttramte områder. Som led heri vil der blive udarbejdet vejledende principper for en styrket og sammenhængende dansk udviklingsindsats i skrøbelige stater. Fokus vil være på Afghanistan og konfliktområderne i Mellemøsten og Afrika. Erfaringerne fra hidtidige konflikter viser, at sikkerhed og udvikling går hånd i hånd, og at sammenhæng mellem militære og civile indsatser er meget vigtig for effektiv krisehåndtering i planlægning og implementering.

Med henblik på videreudviklingen af samtænkningen af civile og militære indsatser i katastrofe- og konfliktsituationer vil DIIS gennemføre en analyse af nationale og internationale erfaringer med samtænkning for at styrke den fremtidige samtækningsindsats. I Afghanistan har manglen på kapacitet i de lokale administrationer og den fortsat ustabile situation i det meste af landet forhindret den mere synlige genopbygning, der skal demonstrere, at den stedlige regering har kontrol over hele landet. Det bliver således en central udfordring at udvikle den hidtidige indsats i Afghanistan og sikre en synlig genopbygning og udvikling i provinserne.

I Mellemøsten vil genopbygningen af Irak med henblik på fortsat stabilitet og demokratisk udvikling stå centralt for Danmarks indsats. Samtidigt vil stabilisering af situationen i Libanon og fremme af den israelsk-palæstinensiske fredsproces gennem bistand til opbygningen af funktionsdygtige institutioner i de palæstinensiske selvstyreområder, fortsat være områder, hvor Danmark vil yde en aktiv indsats.

Gennem Naboskabsprogrammet vil Danmark fortsat støtte de mange internt fordrevne og minoritetsgrupper på Balkan og dermed bidrage til inter-etnisk forsoning og integration af flygtninge efter konflikterne i regionen. I forhold til Afrika fortsættes det store engagement, både i forhold til Den Afrikanske Union (AU), de regionale organisationer og de afrikanske lande, herunder især Sudan, hvor Danmark blandt andet støtter gennemførelsen af Nord-Syd-fredsaf-

len. Samarbejdet med AU og de regionale organisationer om at styrke organisationernes egne evner til at håndtere konflikter ventes udbygget. Samtidig bidrager Danmark gennem FN's Fredsopbygningskommission og -fond til fredsopbyggende indsatser i blandt andet Burundi og Sierra Leone.

**Prioritet 6: En styrket international retsorden samt fremme af åbne, demokratiske retssamfund baseret på respekt for menneskerettighederne, god regeringsførelse og en stabil politisk og økonomisk udvikling**

Styrkelsen af den internationale retsorden er en af Danmarks vigtigste udenrigspolitiske prioriteter. Danmark vil også i 2008 fortsætte den aktive målrettede indsats for at konsolidere, udbygge og sikre respekten for den folkeretlige ramme for det mellemfolkelige samarbejde og beskyttelsen af individet. Blandt de særlige prioritetsområder vil være fortsættelsen af "Københavns Processen" om etablering af en fælles international platform for håndteringen og beskyttelsen af tilbageholdte i væbnede konflikter; etablering af internationale retsregler inden for rammen af FN, der forbyder anvendelsen af klyngeammunition med uacceptable negative humanitære konsekvenser; og bekæmpelse af pirateri, herunder styrkelsen af de internationale rammer herfor.

På menneskerettighedsområdet vil der blandt andet blive arbejdet for effektiv og uafhængig kontrol af staters menneskerettighedsforpligtelser, ved konsekvent handling over for krænkelse af menneskerettigheder samt ved aktivt at fremme danske mærkesager. EU og FN vil danne rammen for den danske indsats, herunder arbejdet i Menneskerettighedsrådet. Dertil kommer indsatsen vedrørende folkeretten samt støtten til konkrete indsatser for demokrati, menneskerettigheder og god regeringsførelse i udviklingslandene.

Som danske hovedprioriteter kan nævnes bekæmpelsen af tortur og forsvar af ytrings- og religionsfrihed, herunder modstå forsøg på at udvande dem. Ligeledes vil der blive arbejdet for, at bekæmpelse af terror sker i fuld respekt for menneskerettighederne.

Inden for rammerne af udviklingspolitikken vil der blive udarbejdet en strategi for fremme af demokrati og retssamfund i udviklingslandene og et sæt vejledende principper for en styrket og mere sammenhængende udviklingsindsats i skrøbelige stater. Endelig vil der fortsat blive implementeret

programmer for demokrati, menneskerettigheder og god regeringsførelse i alle danske programsamarbejdslande, ligesom en række målrettede indsatser i en række andre lande fortsættes. Naboskabsprogrammet vil fortsat arbejde aktivt for at fremme demokratisering, god regeringsførelse og overholdelsen af menneskerettighederne i naboskabslandene. I Det Arabiske Initiativ vil de etablerede partnerskaber blive fastholdt og styrket med fokus på initiativets udvalgte temaer. Derudover vil en indsats i Libanon blive gennemført.

**Prioritet 7: Målrettet fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af de øvrige 2015 Mål med særlig fokus på Afrika gennem en effektiv og fokuseret udviklingsbistand inden for rammerne af 0,8 pct. af BNI**

I 2008 vil der på et FN topmøde i New York skulle gøres status for FN's 2015 Mål, og en central udviklingspolitisk opgave i året vil derfor være at stille skarpt på de udfordringer, der er forbundet med at nå målene. Skal målene indfries, kræver det et styrket globalt partnerskab, hvorfor Danmark vil arbejde for et stærkere ansvar fra udviklingslandene selv og for en øget global bistandsindsats. Konkret vil Danmark presse på for at flere rige lande lever op til FN's målsætning om at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand. Regeringen har ydermere besluttet at sigte efter at øge udviklingsbistanden fra det nuværende niveau på 0,8 pct.

Kerneområderne i 2015 Målene vil stå i centrum for dansk bistand. Ikke mindst vil Danmark gøre en særlig indsats for mål nr. 3 om ligestilling og kvinders rettigheder og muligheder og tilføre området yderligere støtte. Samtidig står det klart, at miljø- og klimaspørgsmål udgør en særlig udfordring i indsatsen for at bistå udviklingslandene med at nå 2015 Målene. Klimaudfordringen prioriteres derfor særligt højt i 2008, hvor der blandt andet oprettes en ny klimapulje.

Afrika er det kontinent, der halter mest bagefter i forhold til 2015 Målene. Derfor vil Danmark øge sin bistand til kontinentet i 2008 markant, samtidigt med at arbejdet i den ny Afrika-kommission indledes. Fokus vil være på at fremlægge nye og fremadrettede forslag til at revitalisere og styrke det internationale udviklingssamarbejde med de afrikanske lande.

Effektivitetsdagsordenen vil på flere måder stå centralt i 2008, både nationalt i dansk bistand og internationalt,

hvor der blandt andet ved højniveaumøde i Accra, skal følges op på Paris-erklæringen fra 2005. Der er stadig behov for at skubbe på for at sikre en bedre tilpasning til modtagerlandenes egne nationale systemer og procedurer og en mere fornuftig arbejdsdeling blandt donorerne. Fra dansk side vil man arbejde for at gøre Danmark til ledende donor i en, eventuelt to, sektorer i hvert af programsamarbejdslandene. Samtidig vil Danmark sikre en effektiv og målrettet dansk bistand til de multilaterale organisationer og sætte fokus på sammenhængen mellem bilateral og multilateral bistand.

#### **Prioritet 8: Opnåelse af bedst mulige internationale rammebetingelser, herunder gennem en offensiv handelspolitik**

En række vigtige handelspolitiske udfordringer venter forude. Der vil fra dansk side blive arbejdet for en succesrig afslutning af Doha-udviklingsrunden, som vil forbedre dansk erhvervslivs globale markedsadgang, bidrage til at integrere udviklingslandene i verdenshandelen og styrke de multilaterale regelbaserede handelspolitiske rammer. Et vigtigt supplement til det multilaterale spor er EU's bilaterale forhandlinger om frihandelsaftaler med en række lande og regioner. De sigter mod at styrke danske og europæiske virksomheders adgang til blandt andet vigtige vækstmarkeder som Kina, Indien og Sydkorea. Endelig vil indsatsen med nedbrydning af konkrete barrierer på eksportmarkederne blive styrket i tråd med regeringens offensive handelspolitiske strategi.

Herudover vil tiltrækning og rekruttering af udenlandsk arbejdskraft være en væsentlig samfundsopgave i de kommende år. Udenrigsministeriet bidrager aktivt til regeringens initiativer og har iværksat en 3-årig markedsføringskampagne for at tiltrække højt kvalificeret arbejdskraft og dermed styrke Danmark i den internationale konkurrence på dette felt. Kampagnen gennemføres i vore nabolande, udvalgte lande i Central- og Østeuropa samt i Indien og Vietnam. Den målrettes de jobsektorer, hvor manglen er mest udtalt, det vil sige ingeniører, IT-specialister og personale til sundhedssektoren.

Etableringen af et "Work-in-Denmark"-center på ambassaden i New Delhi efter "One-stop-shop"-konceptet som led i regeringens jobplan er en nyskabelse, der skal medvirke til at gøre det lettere for udenlandske arbejdstagere at komme til Danmark for at arbejde og bo. Rådgivning og konkret bi-

stand til danske virksomheder i forbindelse med rekruttering af arbejdskraft udviser en stadig stigende andel af opgaveporteføljen på mange repræsentationer.

#### **Prioritet 9: Aktiv udnyttelse af globaliseringens muligheder ved at øge internationaliseringen af dansk erhvervsliv, herunder især de små- og mellemstore virksomheder, at styrke den kommercielle innovation samt at øge tiltrækningen af udenlandske investeringer til Danmark**

Den offentlige eksport- og investeringsfremmeindsats videreudvikles og styrkes i de kommende år i henhold til handlingsplanen for offensiv global markedsføring af Danmark. På eksportfremmeområdet styrkes virksomhedsrådgivningen, sektorspecialiseringen forstærkes og tilstedeværelsen på vigtige vækstmarkeder opgraderes yderligere med nye handelskontorer.

Styrkelsen af danske virksomheders innovation og konkurrenceevne er tæt forbundet med adgang til udenlandsk viden, teknologi, netværk og kapital. I 2008 åbner et nyt innovationscenter i München. Hermed øges mulighederne for at bistå virksomheder med at bygge bro og knytte tættere bånd til potentielle samarbejdspartnere samt for at yde strategisk rådgivning om innovation og internationalisering. Hjælp til små og mellemstore virksomheders internationalisering vil fortsat være en helt central opgave. Det vil blandt andet ske med et styrket Eksportforberedelsesprogram samt en videreudvikling af inkubatorordningen, hvor virksomheder kan leje sig ind i et kontor på et eksportmarked og få råd og vejledning.

På investeringsfremmeområdet styrker Invest in Denmark i 2008 den opsøgende indsats overfor videntunge virksomheder i blandt andet USA, Storbritannien, Canada, Tyskland, Kina, Japan og Indien. I Danmark vil der være fokus på at uddybe medarbejdernes sektorviden og på forbedret service for de udenlandske virksomheder, der allerede er etableret i landet. I tråd med regeringens globaliseringsstrategi styrker Invest in Denmark sin rolle som den nationalt koordinerende investeringsfremmeorganisation med ansvar for markedsføring og salg af danske spidskompetencer i udlandet. Det sker ved at udbygge det meget velfungerende samarbejde med de tre vstdanske regioner om investeringsfremme i Vestdanmark med en lignende aftale med Region Sjælland. Der er desuden et løbende samarbejde med

Hovedstadsregionens investeringsfremmeorganisation  
Copenhagen Capacity.

Endelig vil en stor udfordring være at maksimere de muligheder, som FN's klimakonference i København i 2009 skaber. Der arbejdes målrettet for at udnytte denne enestående platform til at øge udlandets kendskab til Danmark, herunder de spidskompetencer dansk erhvervsliv besidder.

**Prioritet 10: Effektiv støtte til nødstedte danskere i udlandet, et styrket kriseberedskab for danskere i udlandet ved større naturkatastrofer, terrorangreb, ulykker, politiske og militære kriser m.v., styrket europæisk og nordisk samarbejde herom samt styrket EU- og nordisk visumsamarbejde i overensstemmelse med globaliseringens udfordringer**

I 2008 vil fokus fortsat være på at yde den bedst mulige hjælp til danskere i nød i udlandet og på yderligere styrkelse af ambassadernes og generalkonsulaternes kriseberedskab. Der vil blive gennemført tiltag både i Borgerservice og i udlandet på de danske ambassader og konsulater.

På kriseberedskabsområdet vil den største udfordring i 2008 være at videreudvikle og afprøve rammekoncepter for afholdelse af kriseøvelser på ambassaderne og generalkonsulaterne. Formålet med kriseøvelserne er at videreudvikle repræsentationernes kriseberedskabsplaner og medarbejdernes kriseløsningskompetencer. Ambassaderne og generalkonsulaterne deltager både i egne kriseøvelser og kriseøvelser, som gennemføres i samarbejde med lokale myndigheder samt nordiske og EU-samarbejdspartnere på stedet.

I 2008 vil der blive gennemført mange nye tiltag på visumområdet. Udrulningen af det nye EU-visuminformationssystem udgør den væsentligste udfordring. I første halvår af 2008 skal det nye system installeres på et stort antal ambassader og generalkonsulater samtidig med, at repræsentationernes visummedarbejdere skal undervises i brugen af dette.

I 2008 vil fokus også være på effektivisering af visumsagsbehandlingen. For det første ved indgåelse af repræsentationsaftaler, først og fremmest med andre nordiske lande, som betyder at landene på vegne af hinanden behandler eller videreeksperder ansøgninger om visum samt arbejds- og opholds-

tilladelser. For det andet ved at undersøge effekten af at lade private virksomheder overtage den del af serviceringen af visumkunderne, som ikke vedrører selve beslutningsprocessen, f.eks. modtagelse af visumansøgning og telefonservicering. Mange EU-lande har gennem flere år brugt denne fremgangsmåde og til stor tilfredshed for visumkunderne. I første halvdel af 2008 iværksættes pilotprojekter vedrørende outsourcing i New Delhi og Moskva. For det tredje vil Borgerservice i samarbejde med udlændingemyndighederne gennemføre en række konkrete initiativer med henblik på at skabe øget effektivitet og fleksibilitet i visumadministrationen.

**Prioritet 11: En styrket kommunikationsindsats nationalt såvel som internationalt, herunder gennem public diplomacy fremme viden i udlandet om Danmark samt om Danmarks kompetencer, kultur og mærkesager**

I 2008 vil Udenrigsministeriet, herunder ikke mindst repræsentationerne, skulle videreføre og intensivere public diplomacy indsatsen som led i gennemførelsen af regeringens handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark fra 2007. Den mere generelle kommunikationsindsats over for den danske og internationale offentlighed vil tillige blive søgt styrket.

En udfordring i public diplomacy arbejdet bliver at udnytte det momentum og de gode erfaringer, der blev nået i 2007, til at optimere indsatsens effektivitet og gennemslagskraft. Arbejdet vil som i 2007 ske inden for fire prioriterede temaområder "Miljø, energi og klima", "Den danske samfundsmodel", "Danmarks globale ansvar og engagement" og "Det kreative Danmark". Det af Udenrigsministeriet til brug for arbejdet udarbejdede udstillingsmateriale vil i 2008 skulle anvendes i videst muligt omfang af repræsentationerne i arbejdet.

Klimakonferencen (COP15) i København i slutningen af 2009 vil i 2008 påkalde sig større og større national og international opmærksomhed. Det giver store formidlingsmæssige muligheder og udfordringer – fra udarbejdelse af en permanent COP15-hjemmeside over udvikling af designmanual for konferencens visuelle identitet til en intensiveret indsats på presse- og public diplomacy området.

Arbejdet med at føre Udenrigsministeriets Kommunikationspolitik for 2007-09 ud i livet vil blive videreført med fokus

på ekstern kommunikation i forhold til udlandet, kommunikation over for danske medier og offentligheden og intern kommunikation.

**Prioritet 12: Udenrigsministeriet som en stadig mere åben, effektiv og kompetenceudviklende organisation og som en god arbejdsplads, der tager hensyn til sammenhængen mellem familie og arbejdsliv**

Udenrigsministeriet har i 2007 fulgt op på anbefalinger i globaliseringsanalysen, og styrket den danske tilstedeværelse i globaliserings brændpunkter blandt andet gennem åbning af nye ambassader. I 2008 vil omprioriteringsindsatsen fortsætte. Det er – ligeledes i opfølgning af Globaliseringsanalysen – målet i 2008 at kunne afslutte arbejdet med at formulere en samlet og moderne medarbejder- og familie-strategi, som blandt andet skal bidrage til at sikre en fornuftigt sammenhæng mellem privat- og arbejdsliv og forbedre medarbejdernes (og familiernes) fleksibilitet og globale mobilitet. Med afsæt i Udenrigsministeriets nye kompetencecenter vil der blive sat ekstra fokus på kompetenceudvikling af ministeriets medarbejdere, således at de også i fremtiden står bedst muligt rustet til at møde globaliserings udfordringer.

Den største opgave i 2008 forhold tilpasning af repræsentationernes sikkerhed vil være yderligere opgraderinger af de sikringsforanstaltninger, herunder terrorsikring, som løbende har fundet sted de seneste år. Arbejdet med opgradering af sikkerheden omfatter blandt mange andre tiltag installering af moderne teknologi såsom avanceret kameraovervågning og alarmer og mere traditionelle midler som adgangskontrol, højere mure, portanlæg, gitterværk og professionelle vagter. På de mest udsatte poster bliver bygningerne desuden sikret mod eksplosioner og beskydning. Hertil kommer en særlig indsats for at sikre, at medarbejdernes sikkerhedsbevidsthed er i top. Uddannelse og træning vil således være i fokus – både for de udsendte medarbejdere og deres familier.

Frem til og med 2009 vil forberedelsen og gennemførelsen af klimatopmødet (COP15) i København i 2009 være en central udfordring. Udenrigsministeriet er i den forbindelse ansvarlig for hovedområderne logistik og formidling og varetager i samarbejde med andre ministerier opgaver vedrørende forhandling og erhvervsrettede aktiviteter. Arbejdet i Udenrigsministeriet koordineres af ministeriets repræsentant

i regeringens klimasekretariat, idet der trækkes på forskellige enheder med ekspertise inden for logistik og it, presse- og formidlingsindsats, eksportfremme og international miljø- og klimapolitik, herunder i EU.

Endelig vil der blive taget hul på en omfattende effektivisering af de administrative opgaver i såvel hjemme- som udetjenesten, blandt andet med henblik på at sikre at Udenrigsministeriet bidrager proaktivt til etableringen af administrative servicecentre i staten.



# 3. MÅLRAPPORTERING

## 3.1. Målrapporing

Udenrigsministeriets målrapporing sker på grundlag af Udenrigsministeriets handlingsplan fra efteråret 2006. Med strategiudmeldingen er tilstræbt en tydelig sammenhæng mellem regeringens politiske prioriteter og de mål, der indarbejdes i ministeriets resultatkontrakter for repræsentationerne i udlandet og ministeriets enheder i København. Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring i 2007 omfatter både ministeriets udadvendte opgaver, fx betjening af borgere og virksomheder, og ministeriets departementale opgaver rettet mod at betjene ministre, regeringen og Folketinget. Dermed fremmes en balanceret styring på tværs af ministeriets overordnede aktivitetsområder. Årsrapporten berører således alle sider af ministeriets opgavevaretagelse.

Målrapporingen for 2007 er skematiseret efter ministeriets 11 strategiske prioriteter, for hvilke der er udarbejdet et antal overordnede mål. Med udgangspunkt i disse mål har repræsentationerne opstillet individuelle delmål og succeskriterier på de områder, hvor de naturligt har kunnet bidrage, og efter en grundig dialog mellem ministeriet og

den enkelte repræsentation, er disse nedfældet i en resultatkontrakt. Herved er der etableret en direkte kobling mellem regeringens politiske prioriteter og den virkelighed, som den enkelte repræsentation er underlagt. På eksport- og investeringsfremme- og borgerserviceområdet, inden for public diplomacy og på det administrative område er der udmeldt centrale delmål for, hvorledes de enkelte repræsentationer skal bidrage til Udenrigsministeriets samlede målopfyldelse. Der er derfor anført en mere detaljeret afrapporing for disse områder nedenfor. Den aggregerede målopfyldelse er opgjort på baggrund af de relevante repræsentationers helårsrapportering, som de ressortansvarlige enheder i hjemmetjenesten har foretaget en samlet vurdering af. For enkelte mål af kvalitativ karakter er målopfyldelsen opgjort på baggrund af en konkret, kvalitativ vurdering i relevante enheder hjemme, typisk støttet af input fra repræsentationerne.<sup>8</sup> De individualiserede resultatkontrakter bevirker, at antallet af bidragydende repræsentationer varierer for hvert overordnet mål.

Under visse prioriteter er væsentlige mål underkastet en kort analyse, hvor målopfyldelsen uddybes.

### Prioritet 1: En aktiv international indsats for at bekæmpe terrorisme og begrænse udbredelsen af masseødelæggelsesvåben

Overordnet mål	Målopfyldelse
<b>A.</b> Bidrage til at styrke det globale samarbejde mod terrorisme og udbredelse af masseødelæggelsesvåben, herunder gennemførelse af bistandsindsatser på området, samt styrke Udenrigsministeriets indsats i forhold til beskyttelse af danske interesser.	<b>A.</b> Udenrigsministeriet har gennem en bred indsats fremmet danske synspunkter og medvirket til at styrke det globale samarbejde på terrorbekæmpelses- og ikke-spredningsområdet. 73 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvor 59 har opnået målopfyldelsen A, 8 har opnået B, mens målet for 6 bidragydere ikke har været vurderbart.
<b>B.</b> Yde dansk bidrag til den brede transformation i NATO, som vil være tema frem imod topmødet i 2008.	<b>A.</b> Med eksplicit dansk støtte er en reform af NATO relanceret, hvortil der blev opnået støtte i erklæringen fra udenrigsministermødet d. 6.-7. december 2007. Endvidere har Danmark aktivt bidraget til at effektivisere NATO's forsvarsplanlægningsindsats samt NATO's prioritering af Afghanistan samt civil-militær samtænkning. 35 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvor 32 har opnået fuld målopfyldelse, A, mens 3 har opnået delvis målopfyldelse B.
<b>C.</b> Fortsat arbejde for at udbygge EU-USA forholdet, blandt andet med fokus på konflikterne i Mellemøsten og Iran.	<b>A.</b> Danske interesser er tilgodeset på flere områder, blandt andet i forhold til dansk indspil på EU/USA-samarbejdet om klimaspørgsmål, der både ramte EU's interne forberedelse og relevante steder i den amerikanske administration og i vedtagelsen af en EU/USA-rammeaftale om krisestyring og konfliktforebyggelse. 34 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvor 31 har opnået målopfyldelsen A, mens 3 har opnået B.

8) De konkrete opgørelsesmetoder varierer mellem målene, idet der for visse mål er foretaget en kvalitativ vurdering af målopfyldelsen, mens der for andre er foretaget en kvantitativ opgørelse. Dette gælder eksempelvis for mål vedrørende Borgerservice, hvor der er anvendt en vægtet beregning, idet målopfyldelsen for hvert delmål er beregnet ud fra pointsystemet: A/1 point, B/2 point og C/3 point.

### Ad. Prioritet 1.a.

Overordnet har den danske indsats været med til at understøtte og udbygge den internationale enighed om en effektiv indsats over for terrorisme. Det er navnlig sket ved at medvirke aktivt til implementeringen af FN's terrorstrategi både i New York og i enkeltlande. Desuden har man fra dansk side medvirket til at øge legitimiteten i terrorbekæmpelse ved at sikre større retssikkerhed både i EU og FN omkring optagelse og fjernelse fra terrorlister. Arbejdet med en række bistandsindsatser er fortsat, og Danmark har inden for navnlig EU bidraget til en bedre forståelse af, hvordan bistandsindsatser kan anvendes på terrorbekæmpelsesområdet. Endelig har et forstærket samarbejde og samspil med efterretningstjenesterne medvirket til en bedre forståelse af det komplekse trusselsbillede.

På ikke-spredningsområdet har Danmark i FN- og i EU-regi arbejdet for at sikre Irans efterlevelse af Sikkerhedsrådets resolutioner. Særligt på området for fremføringsmidler påtog Danmark sig formandskabet for eksportkontrollkredsen Missile Technology Control Regime (MTCR). Som led i Danmarks engagement i det internationale arbejde med nuklear ikke-spredning og nedrustning har Danmark besluttet at støtte det Internationale Atomenergiagenturs (IAEA) Den Nukleare Sikkerhedsfond med 7 mio. kr. fordelt på 3,5 mio. i henholdsvis 2007 og 2008.

### Prioritet 2: En effektiv, samlet dansk interessevaretagelse i EU med særlig fokus på en løsning vedrørende EU's forfatningstraktat

Overordnet mål	Målopfyldelse
<p><b>A.</b> Bidrage til, at EU's tænkepause fører til nærmere afklaring af forfatningstraktaten og EU's fremtid i overensstemmelse med danske prioriteter i EU-politikken.</p>	<p><b>A.</b> Gennem en aktiv indsats er danske prioriteter i forhold til udviklingen af EU's traktatgrundlag og udvidelsesproces i høj grad tilgodeset, herunder i forbindelse med Det Europæiske Råds møde i juni 2007 og efterfølgende under regeringskonferencen, der blev afsluttet med politisk enighed om Lissabontraktaten i oktober 2007. 36 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvor 34 har opnået målopfyldelsen A, mens to har opnået henholdsvis B og C.</p>
<p><b>B.</b> Understøtte regeringens globaliseringsindsats ved at bidrage til, at der i EU-samarbejdet sættes fokus på "resultaternes Europa" og globaliseringens udfordringer, herunder via Lissabon-processen.</p>	<p><b>A.</b> Udenrigsministeriet har bidraget til, at der bliver sat fokus på <i>Resultaternes Europa</i> og globaliseringens udfordringer. Der har i særlig grad været fokus på udfordringerne på energi- og klimaområdet samt arbejdsmarkedsreformer i EU-samarbejdet. Derudover vedrører arbejdet med at udarbejde en dansk Latinamerika-strategi i høj grad også globaliseringens udfordringer. 46 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvor hele 45 har opnået målopfyldelsen A, mens målet i et tilfælde ikke har været muligt vurderbart.</p>

### Ad. Prioritet 2.a.

På baggrund af et oplæg fra det tyske EU-formandskab blev der den 23. juli 2007 indledt en regeringskonference om EU's fremtidige traktatgrundlag. Regeringskonferencen blev afsluttet på topmødet den 18.-19. oktober 2007. Lissabontraktaten kunne herefter underskrives ved en ceremoni for EU's stats- og regeringschefer den 13. december 2007. Det må betegnes som meget tilfredsstillende, at arbejdet med at tilpasse EU's spilleregler til 27 medlemsstater eller flere nu nærmer sig sin afslutning, således at EU-samarbejdet kan koncentrere sig om at levere konkrete resultater til gavn for EU's borgere.

**Prioritet 3: Etablering af partnerskaber nationalt og internationalt for at sikre optimal varetagelse af danske interesser og herigennem fungere som rådgiver, koordinator og strategisk sparringspartner om internationale spørgsmål**

Overordnet mål	Målopfyldelse
<b>A.</b> Tilfredshed i centraladministrationen med Udenrigsministeriets bistand og rådgivning herunder EU-koordinationen.	<b>A.</b> Udenrigsministeriets indsats i forhold til bistand og rådgivning til den øvrige centraladministration har også i 2007 været i fokus. Aktiviteterne har blandt andet omfattet indberetninger forud for sektorrådsmøder i EU, bistand ved ministerbesøg samt rådgivning om håndtering af en lang række sager i EU og FN. Tilbagemeldinger fra samarbejdspartnere i centraladministrationen viser stor tilfredshed med indsatsen. 63 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvoraf 61 har opnået A, mens to har opnået B.
<b>B.</b> Bidrage til tilfredshed hos parterne i Rigsfællesskabet med samarbejdet.	<b>A.</b> Udenrigsministeriet har i 2007 bidraget til tilfredshed med samarbejdet hos parterne i Rigsfællesskabet gennem fortsat fokus på fremme af færøske og grønlandske interesser, blandt andet i forhold til hval- og sælfangst samt bistand i forbindelse med diverse arrangementer. 21 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvoraf 17 har opnået A, mens 3 har opnået B. I et tilfælde har målet ikke været vurderbart.
<b>C.</b> Styrke partnerskaber og alliancedannelser, særligt med USA, centrale europæiske partnere og udvalgte partnere i syd samt gennem et aktivt innovativt og dagsordensættende engagement til løsning af globale spørgsmål, herunder i multilaterale organisationer.	<b>A.</b> Udenrigsministeriet har gennemført omfattende aktiviteter for at styrke partnerskaber og alliancedannelser, og har derigennem medvirket aktivt til fremme af danske synspunkter og interesser. 64 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvor 58 har opnået A, mens 5 har opnået B. I et tilfælde har målet ikke været vurderbart.
<b>D.</b> Arbejde for at den globale indsats mod klimaforandringer styrkes.	<b>A.</b> Klimadiplomati og indberetningsvirksomhed på klima- og energiområdet blev kraftigt opprioriteret i 2007 overalt i udetjenesten. Mange ambassader har gjort en stor indsats i forhold til forberedelse og gennemførelsen af klimarelaterede (minister-) besøg fra København. I bistandssamarbejdet er ambassadernes arbejde med gennemførelse af Klimahandlingsprogrammet skredet planmæssigt frem. Det samme gælder de statslige opkøb af CO <sub>2</sub> -kreditter under CDM-mekanismen. Foruden hjemmetjenesten har 41 repræsentationer bidraget til målopfyldelsen, hvor 36 har opnået A, 2 har opnået B og 2 har opnået C. I et tilfælde er målet blevet uaktuelt i løbet af året.

**Ad. prioritet 3.a.**

Udenrigsministeriet har en målsætning om at være hele centraladministrationens udenrigstjeneste. Nationale politikker udformes i stigende grad i lyset af internationale aftaler og betingelser. Samtidig er det i Danmarks interesse inden for en lang række politikområder at påvirke international politik. Udenrigsministeriet har i 2007 i form af indberetninger, analyser og rådgivning om konkret sagshåndtering samt forberedelse og gennemførelse af ministerbesøg bidraget til en aktiv dansk indsats i forhold til at påvirke internationale forhandlinger, styrke bilaterale relationer og indhente information til centraladministrationen inden for alle relevante sektorer. Derudover er iværksat en proces med øget dialog med de øvrige ressortministerier vedrørende samarbejdet med særlig fokus på EU-sager. Processen omfatter endvidere indgåelse af pilotaftaler om prioritering og forventningsafstemning med udvalgte ministerier. En ekstern evaluering af Udenrigsministeriets EU-indsat i forhold til den øvrige cen-

traladministration er gennemført i februar 2008.

Evalueringen viser, at der blandt Udenrigsministeriets samarbejdspartnere i centraladministrationen er stor tilfredshed med samarbejdet med Udenrigsministeriets medarbejdere. 94 pct. af de adspurgte finder samarbejdet tilfredsstillende eller meget tilfredsstillende.

#### Prioritet 4: Aktiv medvirken til konfliktløsning, stabilitet, rehabilitering, humanitære indsatser og genopbygning i kriseramte områder

Overordnet mål	Målopfyldelse
<p><b>A.</b> Sikre fortsat aktiv dansk deltagelse i konfliktforebyggelse, -håndtering og genopbygning med særligt geografisk fokus på Afrika og Mellemøsten samtidig med, at der sikres sammenhæng mellem sikkerhed og udvikling samt mellem civile og militære indsatser.</p>	<p><b>A.</b> Danmark har deltaget aktivt i konfliktforebyggelse og genopbygning gennem en række konkrete indsatser og har bredt medvirket til en styrket sammenhæng mellem civile og militære indsatser. 64 enheder og repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvor 56 har opnået A, 5 har opnået B, mens 1 har opnået C. I to tilfælde har målet ikke været vurderbart.</p>
<p><b>B.</b> Bidrage til den afghanske regerings kontrol over alle dele af Afghanistan, at den politiske proces fører til en demokratisk udvikling, hvor alle befolkningsgrupper er inddraget, samt en målrettet dansk genopbygningsindsats.</p>	<p><b>A.</b> Danmark har bidraget til at kvalificere den internationale indsats gennem både den udenrigspolitiske indsats og implementering af sikkerhedsindsatsen og udviklingssamarbejdet. Udenrigsministeriet har formået at påvirke de internationale partnere i forhold til danske synspunkter, herunder vigtigheden af afghansk lederskab af udviklingsprocessen, blandt andet via aktiv dansk deltagelse i konferencer og møder. I forholdet til den afghanske regering har Danmark markeret sine synspunkter og påpeget mangler i fremdrift i udviklingen samt menneskerettigheder. I 2007 har været særligt fokus på at formidle samtækningsprincippet, både internationalt og nationalt, ligesom det danske udviklingssamarbejde er opprioriteret med målrettet indsats på få sektorområder. En særlig plan for indsatsen i Helmand er udgivet. Foruden hjemmetjenesten har 22 repræsentationer bidraget til målopfyldelsen, hvor 21 har opnået A, mens 1 har opnået B.</p>
<p><b>C.</b> Bidrage til, at irakiske styrker overtager ansvaret for landets sikkerhed så hurtigt som muligt, at den politiske proces fører til et demokratisk Irak, hvor alle befolkningsgrupper er inddraget, samt at den danske genopbygningsindsats konsolideres og afrundes.</p>	<p><b>A.</b> Fra dansk side har man med den militære tilstedeværelse i Basra og træningen af irakiske sikkerhedsstyrker bidraget til, at de irakiske styrker har kunnet overtage et stadigt større sikkerhedsansvar. Gennem politisk dialog og forsoningsaktiviteter er den politiske proces søgt fremmet, og genopbygningsindsatsen er yderligere konsolideret jf. positiv konsulentrapport herom i april 2008. Foruden hjemmetjenesten har 18 repræsentationer bidraget til målopfyldelsen, hvoraf 16 har opnået A, mens 2 har opnået B.</p>

#### Prioritet 5: En styrket international retsorden samt fremme af åbne, demokratiske retssamfund baseret på respekt for menneskerettighederne, god regeringsførelse og en stabil politisk og økonomisk udvikling

Overordnet mål	Målopfyldelse
<p><b>A.</b> Fremme demokrati og menneskerettigheder, blandt andet gennem sikring af et effektivt Menneskerettighedsråd samt styrket dialog og bistandssamarbejde med den arabiske verden, blandt andet gennem Det Arabiske Initiativ, og med EU's naboer mod øst.</p>	<p><b>A.</b> Det er endnu for tidligt at vurdere, om arbejdet med styrkelse af menneskerettighedsindsatserne er blevet mere effektivt med etableringen af det nye Menneskerettighedsråd i FN, omend de nyskabte institutionelle rammer synes fornuftige. Danmark har både i enkelt-sager og i spørgsmålet om etablering af institutionelle rammer levet op til sine mærkesager i FN. Danske prioriteter som fx. tortur og religions- og ytringsfrihed vurderes at være fremmet herunder overvejende i form af beslutninger ved konsensus. På det bilaterale plan har Danmark arbejdet effektivt for at fremme de overordnede mål blandt andet gennem øget dialog, ved bistandsindsatser og med en aktiv indsats i opholdslandene via repræsentationerne. 86 repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvoraf 72 har opnået A, 10 har opnået B, mens 2 har opnået C. I to tilfælde har målet ikke været vurderbart.</p>

Overordnet mål	Målopfylde
<b>B.</b> Styrke fokus på vidensindsamling om og beredskab i forhold til fremvæksten af politisk islam.	<b>A.</b> Udenrigsministeriet har udarbejdet en analyse af den regionale udvikling i Mellemøsten og Nordafrika med anbefalinger til dansk policy, og har endvidere bidraget med væsentlige input til den tværministerielle arbejdsgruppe vedrørende forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikaliserende unge. Indberetninger fra repræsentationerne har indgået i udvikling af dansk policy, herunder Det Arabiske Initiativ. Endvidere har indberetninger fra repræsentationerne været vigtig for den løbende forberedelse af deltagelse i internationale møder og bilaterale konsultationer, informationsudveksling med danske forskere, efterretningstjenester m.v. Foruden hjemmetjenesten har 47 repræsentationer bidraget til målopfylde. 34 repræsentationer har opnået A, 9 har opnået B, mens 1 ikke har opfyldt sit delmål. I 3 tilfælde har målet ikke været vurderbart
<b>C.</b> Bidrage til at skabe en effektiv, åben og ansvarlig offentlig forvaltning samt korruptionsbekæmpelse i danske samarbejdslande.	<b>B.</b> Det er Udenrigsministeriets samlede vurdering, at alle relevante enheder har prioriteret arbejdet med at fremme effektive, åbne og ansvarlige offentlige forvaltninger og korruptionsbekæmpelse. Den samlede vurdering gives i lyset af de fremskridt der er nået, men også i erkendelse af, at ikke alle områder har opnået fuld målopfylde. Foruden hjemmetjenesten har 32 repræsentationer bidraget til målopfylde, hvor 20 har opnået A, mens 12 har opnået B.

### Prioritet 6: Måltrettet fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af de øvrige 2015 Mål med særlig fokus på Afrika gennem en effektiv og fokuseret udviklingsbistand inden for rammerne af 0,8 pct. af BNI

Overordnet mål	Målopfylde
<b>A.</b> Fokuser og effektivisere bistanden ved blandt andet at indgå i konkrete initiativer om øget arbejdsdeling med andre donorer.	<b>A.</b> Arbejdet med at fokusere og effektivisere bistanden fortsatte for fuld kraft i 2007. På landeniveau fortsatte de lokalt forankrede dialoger om udarbejdelse af fælles landestrategier som grundlag for tilpasning til modtagerlandets egne systemer og prioriteter og i form af intensiverede drøftelser om arbejdsdeling med andre donorer. I internationalt regi vedtog EU med rådskonklusioner i maj 2007 en "Code of Conduct" for arbejdsdeling. Denne forventes at kunne blive løftestang for den danske indsats i lande, hvor dagsordenen for bistandseffektivitet og implementeringen af Paris-dagsordenen ikke er så fremskreden. Foruden hjemmetjenesten har 36 repræsentationer bidraget til målopfylde, hvor 30 har opnået A, mens 5 har opnået B og 1 ikke har opfyldt sit delmål.
<b>B.</b> Sætte Afrika i centrum ved at fastholde og understøtte kontinentets ansvar for ejerskab for egen udvikling.	<b>A.</b> I 2007 er gennemført internationale aktiviteter i blandt andet Afrika Partnership Forum med fokus på udviklingspotentialer i Afrika samt styrkelse af national og regional udvikling. Som opfølgning på Paris-dagsorden har Udenrigsministeriet arbejdet aktivt for at styrke partnerskabet i de danske programsamarbejdslande gennem støtte til gennemførelse af nationale fattigdomsstrategier og aktiviteter inden for de konkrete sektorprogrammer. Foruden hjemmetjenesten har 22 repræsentationer bidraget til målopfylde, hvor 19 repræsentationer opnået A, mens 3 repræsentationer har opnået B.
<b>C.</b> Målrette indsatsen på de tværgående hensyn og prioritetområder, herunder især at omsætte kvinders potentiale til en drivkraft for udvikling og intensivere den globale indsats mod hiv/aids med særligt fokus på Afrika.	<b>A.</b> Regeringens prioriteter vedrørende kvinder og HIV/Aids blev i 2007 udmøntet både gennem særskilte aktiviteter i programsamarbejdslandene og en stærk fokus på ligestillings- og HIV/aids-hensyn i konventionelle programmer. Samtidig stod de danske prioriteter centralt i den løbende dialog med fx større internationale organisationer, som eks. Verdensbanken. Foruden hjemmetjenesten har 29 repræsentationer bidraget til målfylde, som i alt har opstillet 42 delmål. Af disse delmål har 33 opnået målopsætningen A, 7 har opnået B, mens 2 ikke har opfyldt deres delmål.

## Prioritet 7: Opnåelse af bedst mulige internationale rammebetingelser, herunder gennem en offensiv handelspolitik

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfyldelse
<b>A.</b> Fremme global og regional frihandel, blandt andet gennem et positivt resultat af Doha-runden og supplerende regionale og bilaterale handelsaftaler, med bedre markedsadgangsbetingelser og overgangsordninger for de fattigste udviklingslande.	Aktiv dansk handelspolitisk indsats i Doha-forhandlingerne og andre frihandelsforhandlinger med henblik på blandt andet øget international markedsåbning for danske virksomheder samt bred politisk støtte til den danske handelspolitiske linje i det danske handelspolitiske miljø.	Doha-runden færdigforhandlet med positivt resultat. Bilaterale handelsforhandlinger indledt mellem EU og tredjelande. Offensiv handelspolitisk strategi udarbejdet.  <b>A.</b> Mindst 2 af 3 kriterier opfyldt. <b>B.</b> 1 af 3 kriterier opfyldt. <b>C.</b> 0 af 3 kriterier opfyldt.	<b>A.</b> Offensiv Handelspolitisk Strategi udarbejdet og præsenteret i juni 2007. EU har indledt bilaterale forhandlinger om frihandelsaftaler med Sydkorea, Indien og ASEAN-landene. Doha-runden forhandles fortsat i WTO.
<b>B.</b> Betjene danske virksomheder bedst muligt ved nedbrydning af konkrete handelsbarrierer, målrettet politisk rådgivning af danske virksomheder og opretholdelse af et effektivt kriseberedskab.	<b>1.</b> Opretholde et effektivt kriseberedskab til erhvervslivet. Der skal inden for 24 timer foreligge en handlingsplan for det videre arbejde, såfremt sagen ikke har kunnet løses inden for denne tidsramme.	<b>A.</b> Krisen løst eller handlingsplan udarbejdet inden 24 timer. <b>B.</b> Inden 72 timer. <b>C.</b> Senere end 72 timer.	<b>A.</b> Ingen kriser, 3 ordinære møder afholdt i kriseberedskabskredsen.
	<b>2.</b> Nedbryde handelsbarrierer for enkeltvirksomheder.	<b>A.</b> Medvirket til løsning af 3 eller flere sager. <b>B.</b> 1-2 sager. <b>C.</b> Ingen sager.	<b>A.</b> 5 løste sager.
	<b>3.</b> Politisk virksomhedsrådgivning.	<b>A.</b> 12 eller flere sager med politisk virksomhedsrådgivning. <b>B.</b> 8-11 sager. <b>C.</b> Mindre end 8 sager.	<b>A.</b> 19 sager.

### Ad. Prioritet 7.a.

I juni 2007 præsenterede regeringen en offensiv handelspolitisk strategi. Strategien sigter mod at nedbringe handelsbarrierer ad tre veje: Det multilaterale spor i WTO, det bilaterale og regionale spor i EU særligt via EU's bilaterale handelsaftaler og den konkrete indsats på eksportmarkerne, herunder ofte med udgangspunkt i virksomhedernes specifikke problemer. De multilaterale handelsforhandlinger oplevede i sommeren 2007 et tilbageslag, da der på et møde mellem EU, USA, Indien og Brasilien ikke kunne opnås enighed om at fortsætte forhandlingerne mellem disse fire centrale aktører. Forhandlingerne er siden fortsat i Geneve. På det bilaterale område har EU i 2007 i tråd med regeringens handelspolitiske strategi indledt forhandlinger med blandt andet Sydkorea, ASEAN-landene og Indien. I virksomhedssporet arbejder Danmarks Eksportråd såvel i København som ude på markerne kontinuerligt for at nedbringe de barrierer, som danske virksomheder møder.

### Ad. Prioritet 7.b.

I 2007 opstod der ikke nogen omfattende krisesituationer i forhold til danske eksportinteresser i landbrugs- og fødevarer-

sektoren. I det permanente kriseberedskab for denne sektor blev afholdt 3 ordinære møder i arbejdsgruppen, hvor aktuelle spørgsmål blev drøftet mellem ressortmyndigheder og erhvervet, herunder navnlig en række sager vedrørende eksport til Rusland og Kina, hvor danske tiltag til undgåelse af problemer blev koordineret. Det blev håndteret 5 sager vedrørende handelsbarrierer for enkeltvirksomheder, hvoraf 2 omfattende sager blev afsluttet i 2007. Af de 3 nye sager, der er kommet til, er 2 foranlediget af brancheorganisationer. Sagerne vedrører en for danske landbrugs- og fødevarer-eksportører uhensigtsmæssig ny praksis i henholdsvis Norge og Rusland. Der er blevet sat ind fra såvel centralt hold i København som lokalt via ambassaderne. Herudover var der 19 sager inden for politisk virksomhedsrådgivning, hvoraf 14 sager blev afsluttet. Sagerne er af meget forskellig karakter såvel emnemæssigt som geografisk. 5 sager udløber af tegningesagen, mens andre emner er intellektuel ejendomsret og anti-dumping. Spændvidden i de 5 igangværende sager er ligeledes stor, inklusiv nogle meget store sager, både hvad angår sagernes økonomiske betydning for virksomhederne, og den arbejdsindsats, der indtil videre er brugt til løsning af sagerne.

**Prioritet 8: Aktiv udnyttelse af globaliseringens muligheder ved at øge internationaliseringen af dansk erhvervsliv, herunder især de små- og mellemstore virksomheder, at styrke den kommercielle innovation samt at øge tiltrækningen af udenlandske investeringer til Danmark**

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfyldelse
<b>A.</b> Bidrage til at øge danske virksomheders eksport og omsætning i udlandet, herunder særligt i vækstøkonomierne i blandt andet Asien, samt gennemføre kommercielle innovationsprojekter.	1. Øge internationalisering af danske virksomheder. <ul style="list-style-type: none"> <li>Øge international omsætning.</li> <li>Øge internationaliseringsgrad.</li> <li>Markedsandel.</li> </ul>	Basismål er udarbejdet.	Pga. metodemæssige vanskeligheder med udarbejdelse af en ny internationaliseringsmåling er form og indhold af basismåling ændret.
	2. Styrket kommerciel innovation <ul style="list-style-type: none"> <li>Gennemføre innovationsprojekter.</li> </ul>	A. 3 projekter eller flere gennemført. B. 2 projekter. C. Mindre end 2 projekter.	A. 4 projekter gennemført.
	• Oprette innovationscentre.	A. 2-3 innovationscentre oprettet B. 1 innovationscenter. C. Ingen innovationscentre.	A. 2 innovationscentre oprettet.
	3. At sikre høj tilfredshed blandt Eksportrådets kunder. <ul style="list-style-type: none"> <li>Kundetilfredshed.</li> </ul>	A. Tilfredshedsgrad på 90 pct. eller mere. B. Tilfredshedsgrad på 75-89 pct. C. Tilfredshedsgrad på mindre end 75 pct.	B. Tilfredshedsgrad på 88 pct.
	• Heraf meget tilfredse.	A. 55 pct. og herover. B. 45-54 pct. C. Mindre end 45 pct.	B. 53 pct. meget tilfredse.
	4. At øge kendskabet til Danmarks Eksportråd. <ul style="list-style-type: none"> <li>Kendskabsniveau blandt eksportansvarlige.</li> </ul>	A. 80 pct. af eksportansvarlige har kendskab til Danmarks Eksportråd. B. 70-79 pct. C. Mindre end 70 pct.	C. 62 pct.
	5. At udvikle organisationens medarbejdere (deltagelse i kompetenceudviklingsaktiviteter).	A. 160 medarbejdere eller flere. B. 144-159. C. Mindre end 144.	A. 230.
	6. At sikre og fastholde en høj medarbejdertilfredshed (benchmark staten: 69).	A. Større end 69. C. Mindre end 69.	A. 78.
7. At fastholde et højt kvalitets- og aktivitetsniveau. <ul style="list-style-type: none"> <li>Egenindtjeningsgrad (indtægter i forhold til udgifter).</li> </ul>	A. 25 pct. B. 22-24 pct. C. Mindre end 22 pct.	A. 25 pct.	
<b>B.</b> Rådgive små og mellemstore virksomheder (SMV'er) om konkrete internationaliseringsaktiviteter, især gennem længerevarende forløb, herunder bistå SMV'erne med at blive eksportparate.	1. Gøre SMV'er eksportparate. <ul style="list-style-type: none"> <li>antal virksomheder bistået med eksportforberedelsesforløb.</li> </ul>	A. 250 eller flere virksomheder bistået. B. 225-249. C. Mindre end 225.	A. 263.

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfylde
	<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Rådgive SMV'er om konkrete internationaliseringsaktiviteter.</li> <li>• Antal løste opgaver.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A. 3.000 opgaver eller flere løst.</li> <li>B. 2.700-2.999.</li> <li>C. Mindre end 2.700.</li> </ul>	B. 2.858.
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gennemsnitlig størrelse pr. opgave i timer.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A. Mere end 18 timer.</li> <li>B. 16-18.</li> <li>C. Mindre end 16.</li> </ul>	A. 21.4.
C. Bistå med tiltrækning af investeringer til Danmark, især inden for udvalgte videntunge sektorer.	Bistå med tiltrækning af investeringer til Danmark. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Antal arbejdspladser, heraf i Vestdanmark.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A. Mere end 700 arbejdspladser, heraf mindst 150 i Vestdanmark.</li> <li>B. 600-699 arbejdspladser, heraf mindst 120 i Vestdanmark.</li> <li>C. Mere end 599 arbejdspladser, heraf mindst 100 i Vestdanmark.</li> </ul>	A. 900 arbejdspladser, heraf 420 i Vestdanmark.
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Investeringer fra videntunge virksomheder.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A. Mindst 75 pct.</li> <li>B. 70-74 pct.</li> <li>C. Mindre end 70 pct.</li> </ul>	A. 77 pct.
D. Øge satsningen på samarbejde vedrørende miljø- og energiteknologi blandt andet gennem de bistandspolitiske erhvervsinstrumenter.			<ul style="list-style-type: none"> <li>A. Den samlede vurdering er, at der gøres en stor og værdifuld indsats på energi- og miljøområdet også i relation til at inddrage danske teknologiske løsninger på området. Foruden indsatsen fra enheder i hjemmetjenesten har 26 repræsentationer bidraget til målopfylde. Heraf har 24 har opnået A, 1 har opnået B, mens 1 har opnået C.</li> </ul>

#### Ad. Prioritet 8.a.

Efter åbningen af det danske innovationscenter i Shanghai i september 2007 er Udenrigsministeriet repræsenteret med to innovationscentre (Shanghai og Silicon Valley), hvortil Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling også har udsendte medarbejdere. Et tredje innovationscenter vil blive åbnet i München i begyndelsen af 2008. De gennemførte innovationsprojekter var karakteriseret ved samarbejde mellem en gruppe af deltagere og en offentlig myndighed og/eller organisation som samarbejdspartner. I 2007 blev Danmarks Eksportråds elektroniske spørgeskemaer til kunderne omformuleret for at sikre et mere retvisende billede af kundetilfredsheden (fem svarkategorier mod tidligere fire.) Derfor indebærer 2007 også et databrud i forhold til forudgående år. I 2007 var 88 pct. af virksomhederne tilfredse med de løste betalingsbelagte opgaver, og andelen af meget tilfredse var 53 pct.

Målet for Danmarks Eksportråds kendskabsniveau blandt eksportansvarlige i danske virksomheder på 80 pct. er ikke

nået. Den seneste imagemåling viste et kendskabsniveau på 62 pct., og kendskabet er således faldet med 5 procentpoint i forhold til 2006. Faldet i kendskabet kan forklares med en markant stigende mediestøj. 75 pct. af de eksportansvarlige oplyser imidlertid, at de på et tidspunkt har brugt enten Danmarks Eksportråd, Udenrigsministeriet eller ambassader, konsulater og handelskontorer.

230 medarbejdere har deltaget i holdbaserede kompetenceudviklingsaktiviteter, hvor deltagerevalueringen var minimum 3,5 (på en skala fra 1 til 4). I 2007 gennemførte ministeriet en pilot-medarbejdertilfredshedsundersøgelse med et nyt koncept. Resultatet for de to enheder i Danmarks Eksportråd ligger over statens benchmark på 69 point. Den samlede indtjening for ude- og hjemmetjenesten var i 2007 på 96,8 mio. kr., hvormed Finanslovens indtjeningsmål på 96,4 mio. kr. blev opnået. I forhold til indtjeningen i 2006 er dette en stigning på 0,5 pct.



**Ad. Prioritet 8.b.**

I 2007 var målet for Eksportforberedelse 250 virksomheder. Resultatet blev 263 virksomheder, der opnåede eksportparathed gennem Danmarks Eksportråds Eksportforberedelsesprogram, hvilket således er over målet og på samme niveau som sidste år. Danmarks Eksportråd satte i 2007 et mål om at løse mindst 3.000 opgaver for små og mellemstore virksomheder (under 50 ansatte og 50 mio. kr. i omsætning) med et gennemsnitligt anvendt timeforbrug over 18 timer pr. opgave. I alt løste Danmarks Eksportråd 2.858 SMV-opgaver i 2007, hvilket ligger 4,5 pct. under måltallet. Resultatet skal ses i sammenhæng med det anvendte gennemsnitlige timeforbrug per opgave, som i 2007 lå på 21,41 timer, dvs. over målet på 18 timer per opgave. Der er således lagt flere timer i færre SMV-virksomheder end forventet for 2007 og dermed samlet brugt flere ressourcer på SMV'erne, hvilket er et fuldt tilfredsstillende resultat.

**Ad. Prioritet 8.c.**

I 2007 nåede Invest in Denmark (IDK) sine strategiske mål for antallet af arbejdspladser og for antal arbejdspladser i

Vestdanmark. Arbejdet med investeringsfremme rundt om i verden resulterede i etableringen af 900 udenlandske arbejdspladser i Danmark på trods af det stramme arbejdsmarked. Dermed ligger resultatet væsentlig højere end målet på 700 jobs. De 900 arbejdspladser er skabt via 31 succesfulde investeringsprojekter. Målt på antal genererede arbejdspladser pr. investering er der sket en stigning fra 12 arbejdspladser pr. investering i 2004 til 29 arbejdspladser i 2007. Mere end 75 pct. af de investorer, som valgte at investere i Danmark, valgte Danmark på grund af vores højt kvalificerede medarbejdere. Af de 900 jobs var 555 nyetablerede stillinger, og 345 var arbejdspladser, der blev fastholdt i Danmark. En væsentlig årsag til, at IDK igen i 2007 har leveret et godt resultat, er samarbejdet med de tre vestdanske regioner om investeringsfremme i Vestdanmark. Målet for samarbejdet med de tre regioner var i 2007 at skabe eller fastholde 125 videntunge arbejdspladser i Vestdanmark, men det lykkedes at skabe eller fastholde mere end tre gange så mange jobs i Vestdanmark – nemlig 420 arbejdspladser.

**Prioritet 9: Effektiv støtte til nødstedte danskere i udlandet, et styrket kriseberedskab for danskere i udlandet ved større naturkatastrofer, terrorangreb, ulykker, politiske og militære kriser m.v., styrket europæisk og nordisk samarbejde herom samt styrket EU- og nordisk visumsamarbejde i overensstemmelse med globaliseringens udfordringer<sup>9)</sup>**

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfyldeelse
A. Yde passende assistance afhængig af forholdene på stedet (sygdom, ulykker, fængslinger, bortførelser, m.v.).	<i>Repræsentationer:</i> Repræsentationen skal så hurtigt som situationen tilsiger, dog senest inden for 3 timer efter at den har modtaget underretning om en større ulykke, iværksætte kontakt til de lokale myndigheder, Borgerservice m.v.	A.	A. Der har været en meget tilfredsstillende målopfyldeelse vedrørende bistand til nødstedte danskere i udlandet. Kravet om, at alle rejsevejledninger skulle opdateres mindst hver 3. måned, blev ikke fuldt opfyldt. Alle nødvendige substansændringer vedrørende den lokale sikkerhedssituation blev dog foretaget. Det døgnbemandede 24/7-center blev etableret pr. 1. september og var fuldt funktionsdygtigt pr. 1. oktober 2007, da Udenrigsministeriets daværende vagtordning ophørte. Pilotbrugerundersøgelsen vedrørende borgerens tilfredshed med repræsentationernes bistand blev igangsat i 2007, men afsluttes først i 2008.
	<i>Repræsentationer:</i> Repræsentationen skal, så hurtigt som situationen tilsiger, dog senest inden for 24 timer efter at den har modtaget underretning om hospitalsindlæggelse af tilrejsende danskere, kontakte den/de syge eller andre, der handler på disses vegne.	A.	
	<i>Repræsentationer:</i> Repræsentationen skal så hurtigt som situationen tilsiger, dog senest inden for 24 timer efter at den har modtaget underretning om en fængsling, tage skridt til at kontakte den/de tilbageholdte.	A.	
97 repræsentationer og Borgerservice	<i>Repræsentationer:</i> Repræsentationen skal mindst hver tredje måned og senest 10 timer efter at en begivenhed, som påvirker sikkerhedssituationen i landet, indberette til Borgerservice med henblik på opdatering af rejsevejledningerne.	B. 25 repræsentationer	

9) For hvert delmål er målopfyldeelsen beregnet ud fra pointsystemet: A/1 point, B/2 point og C/3 point.

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfyldelse
	<i>Borgerservice:</i> Borgerservice vil arbejde for at styrke repræsentationernes kompetencer blandt andet gennem afholdelse af interne kurser for udsendte og lokalansatte medarbejdere, der skal befatte sig med bistandssager.	A.	
	<i>Borgerservice:</i> Borgerservice vil aktivt søge at mindske eventuelle vanskeligheder, som kommunalreformen kan afstedkomme, i relation til hurtig kontakt og samarbejdsrelationer til relevante beslutningstagere i de nye kommuner og regioner.	A.	
	<i>Borgerservice:</i> Rejsevejledninger på Udenrigsministeriets hjemmeside for de hyppigst besøgte lande, hvor særlige sikkerhedsmæssige forhold gør sig gældende.	C.	
	<i>Borgerservice:</i> Etablering af 24/7 center pr. 1. september 2007.	B.	
	<i>Borgerservice:</i> Forbedre bistanden til danskere i udlandet, herunder på basis af brugerundersøgelser.	C.	
	<i>Borgerservice:</i> Øget forebyggelse af, at danskere kommer i nød i udlandet, blandt andet gennem oplysningskampagner.	A.	
<b>B.</b> Styrke repræsentationernes kriseberedskab, herunder gennem central udarbejdelse og iværksættelse af øvelseskoncept.	<i>Repræsentationer:</i> Alle bilaterale repræsentationer har en opdateret kriseberedskabsplan tilpasset situationen i landet.	A.	<b>A.</b> Der har generelt været en tilfredsstillende målopfyldelse på beredskabsområdet. Der var en del repræsentationer, som ikke fik testet deres satellitkommunikationsudstyr så regelmæssigt som påkrævet. Dette vil der blive fulgt op på i 2008.
	<i>Repræsentationer:</i> Samarbejde med nordiske og EU-lande m.fl. på stedet, herunder deltagelse i øvelser.	A.	
86 repræsentationer og Borgerservice	<i>Repræsentationer:</i> Alle bilaterale repræsentationer er altid i stand til at anvende satellitkommunikationsudstyr.	C.	
	<i>Borgerservice:</i> Beredskabsenheden vil udarbejde og afprøve et rammekoncept for afholdelse af kriseøvelser på repræsentationerne.	A.	
	<i>Borgerservice:</i> Borgerservice vil sørge for, at relevante medarbejdere i beredskabet i såvel ude- som hjemmetjenesten løbende uddannes.	A.	
	<i>Borgerservice:</i> Aktivt deltage i EU og nordisk regi med henblik på at styrke samarbejdet om håndtering af konsulære krisesituationer.	A.	

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfylde
C. Etablere Visuminformationssystemet i overensstemmelse med EU's planer og prioriteter.	<i>Repræsentationer:</i> Visuminformationssystemet skal installeres på følgende måde: 1. i overensstemmelse med Udenrigsministeriets udrulningsplaner; 2. Personalet skal have gennemgået den fornødne uddannelse; og 3. Systemet skal tages i anvendelse på den udmeldte dato.	Ikke aktuelt (udskudt til 2008).	A. Der har været tale om en tilfredsstillende opfyldelse af målene på visumområdet. For så vidt angår kontrol af visumsagsbehandlingen var der nogle repræsentationer, der ikke fuldt ud har opfyldt målet. Der vil derfor fortsat være fokus på området. Den nationale styregruppe under ledelse af Integrationsministeriet besluttede at udskyde udrulning af UM-VIS til 2008 (gennemføres i 1. halvår 2008).
76 repræsentationer og Borgerservice	<i>Repræsentationer:</i> Repræsentationschefens uanmeldte kontrol af visumsagsbehandlingen i overensstemmelse med Viseringsinstruksens regler. Indberetning om første uanmeldte kontrol skal foreligge inden 1. juli/1. maj og 1. oktober.		
	<i>Borgerservice:</i> Tilvejebringe Udenrigsministeriets del af forudsætningerne for, at den nationale del af Visuminformationssystemet (UM-VIS) kan tages i brug af repræsentationerne.		
	<i>Borgerservice:</i> Undervise på interne kurser om Schengen regler og det elektroniske visumsystem på de kurser, personalekontoret udbyder.		
	<i>Borgerservice:</i> Borgerservice vil foretage inspektionsrejser med henblik på at opnå bedst mulig sagsbehandling fra repræsentationernes side inden for visumområdet.		
	<i>Borgerservice:</i> Borgerservice vil overvåge, at cheferne på viseringsbemyndigede repræsentationer overholder kravet om mindst en årlig uanmeldt kontrol af repræsentationens visumudstedelse.		

#### Ad. Prioritet 9.a.

I 2007 blev der igen løst et stort antal sager vedrørende bistand til danskere i nød i udlandet. I Udenrigsministeriet er der et løbende ønske om at forbedre bistanden til danskere i nød i udlandet. I forlængelse heraf var det i 2007 planen at gennemføre en pilotbrugerundersøgelse af borgernes tilfredshed med de danske repræsentationers bistand til nødstedte danskere. En sådan undersøgelse blev iværksat på ambassaden Athen i efteråret, men vil først blive afsluttet i 2008. På basis af resultaterne af pilotundersøgelsen vil det blive overvejet, hvorvidt og i så fald hvorledes brugerundersøgelser kan anvendes til at forbedre repræsentationernes bistand til nødstedte danskere i udlandet.

#### Ad. Prioritet 9.b.

I 2007 fortsatte Borgerservice og repræsentationerne arbejdet med at forbedre kriseberedskabet på ambassaderne og generalkonsulaterne. Repræsentationernes kriseberedskabsplaner blev opdateret, det værdifulde samarbejde med nordiske og EU-lande fortsatte og danske repræsentationer har deltaget i lokale kriseøvelser. Borgerservice arbejdede videre med at udvikle koncepter for afholdelse af kriseøvelser på repræsentationerne og gennemførte en vellykket kriseøvelse på ambassaden i Madrid. Rejsevejledningerne var den mest læste sektion på Udenrigsministeriets hjemmeside i 2007. Kravet om, at rejsevejledningerne skulle opdateres mindst hver 3. måned, blev ikke fuldt opfyldt. Overskridelserne af tidsfristerne skete dog kun i de tilfælde, hvor der ikke var behov for substansmæssige ændringer til rejsevejledningerne.

**Ad. Prioritet 9.c.**

På visumområdet var der i 2007 et meget stort pres på ambassadernes og generalkonsulaternes ressourcer. De danske repræsentationer behandlede næsten 90.000 visumansøgninger i 2007. Med næsten 12.000 ansøgninger var ambassaden i Moskva den repræsentation, som modtog flest

visumansøgninger. De fleste visumansøgninger blev indgivet i Kina. De danske repræsentationer har gennem de senere år behandlet et stadigt stigende antal visumsager. Fra 2003-07 har der således været en stigning i antallet af visumansøgninger på ca. 29 pct. Denne tendens ventes at fortsætte i de kommende år.

**Prioritet 10: En styrket kommunikationsindsats nationalt såvel som internationalt, herunder gennem public diplomacy fremme viden i udlandet om Danmark samt om Danmarks kompetencer, kultur og mærkesager**

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfyldeelse
<b>A.</b> Udarbejde og gennemføre den første årlige aktivitetsplan for enhedens kommunikations- og public diplomacy arbejde.	Enheden/ repræsentationen skal udmønte anbefalingerne fra blandt andet kommunikationshandlingsplanen for 2007 i en aktivitetsplan for enhedens/ repræsentationens kommunikation, public diplomacy og kulturarbejde.	<b>A.</b> Aktivitetsplan udarbejdet. <b>C.</b> Aktivitetsplan ikke udarbejdet.	<b>A.</b> Langt hovedparten, ca. 85 pct., af enhederne har udarbejdet en kommunikationsaktivitetsplan for 2007. I de situationer, hvor planen ikke er blevet udarbejdet, har det i en vis udstrækning drejet sig om handelskontorer.
<b>B.</b> Udmønte anbefalingerne fra regeringens plan for en offensiv, global markedsføring af Danmark.	Enheden/ repræsentationen skal udmønte anbefalingerne fra regeringens plan for offensiv global markedsføring af Danmark som en del af den samlede aktivitetsplan for enhedens/ repræsentationens kommunikations-, public diplomacy og kulturarbejde	<b>A.</b> Anbefalingerne indarbejdet hvor muligt. <b>B.</b> Anbefalingerne delvist indarbejdet hvor muligt. <b>C.</b> Anbefalingerne ikke indarbejdet hvor muligt.	<b>A.</b> Anbefalingerne indarbejdet, hvor muligt. En meget stor del af enhederne har i 2007 aktivt søgt at bidrage til udmøntningen af anbefalingerne, herunder ved blandt andet at planlægge og gennemføre konkrete public diplomacy aktiviteter i opholdslandet.

**Ad. Prioritet 10.a. og Prioritet 10.b.**

Som led i initiativet vedrørende public diplomacy ("offentlighedsdiplomati") i regeringens handlingsplan for offensiv markedsføring af Danmark fra foråret 2007 har danske repræsentationer i 2007 afholdt en lang række public diplomacy aktiviteter med det formål at markedsføre Danmark og danske styrkepositioner. Aktiviteterne har blandt andet haft karakter af udstillinger, konferencer, seminarer, workshops, konkurrencer, kampagner, medieomtale, offentlige optrædener og netværksskabelse. De største af aktiviteterne er blevet finansieret via de midler, som stilles til rådighed med handlingsplanen (7,5 mio. kr. pr. år fra 2007-10) – ofte med betydelig lokal interesse og medieomtale til følge.

Til brug for public diplomacy indsatsen i udlandet udviklede Udenrigsministeriet i 2007 i samarbejde med et privat konsulentfirma og relevante ministerier præsentationsmateriale, herunder på området "Miljø, energi og klima". Konceptet omfatter en elektronisk platform til web, en platform til tryk samt en udstillingsplatform. Materialerne skal understøtte repræsentationernes indsats på public diplomacy området, og vil gøre det muligt for selv små repræsentationer at etablere avancerede udstillinger. Udstillingerne vil kunne turnere fra repræsentation til repræsentation og anvendes i tilknytning til forskellige public diplomacy aktiviteter.

**Prioritet 11: Udenrigsministeriet som en stadig mere åben, effektiv og kompetenceudviklende organisation og som en god arbejdsplads, der tager hensyn til sammenhængen mellem familie og arbejdsliv**

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfyldelse
<b>A.</b> Sikre en effektiv opfølgning på Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse med bred inddragelse både ude og hjemme, og i den forbindelse fremme målrettet udvikling og anvendelse af medarbejderens kompetencer til at håndtere globaliseringens særlige udfordringer og muligheder.	MUS/MVS-samtaler gennemført og individuelle udviklingsplaner udarbejdet for alle medarbejdere.	<p><b>A.</b> Gennemført i overensstemmelse med retningslinjer (hvert år fsva. MUS/hvert andet år fsva. MVS).</p> <p><b>B.</b> Delvist gennemført.</p> <p><b>C.</b> Ikke gennemført.</p>	<b>B.</b> 52,3 pct. af repræsentationerne har gennemført MUS/MVS-samtaler og udarbejdet individuelle udviklingsplaner for alle medarbejdere (A). 36,4 pct. har kun delvist opfyldt målet (B) og 11,4 pct. har ikke opfyldt målet (C).
<b>B.</b> Sikre tilpasning af Udenrigsministeriets flerårige budgetaftale, herunder identificere områder, der kan nedprioriteres.	<p><b>1.</b> Overholdelse af budgetrammerne.</p> <p><b>2.</b> Tilfredsstillende bedømmelse af Rigsrevisionen og kontrolteamet i tilfælde af henholdsvis revisions- og kontrolbesøg.</p>	<p><b>A.</b> Budgetrammerne overholdt.</p> <p><b>C.</b> Budgetrammerne ikke overholdt.</p> <p><b>A.</b> Tilfredsstillende bedømmelse.</p> <p><b>B.</b> Ikke helt tilfredsstillende bedømmelse.</p> <p><b>C.</b> Ikke tilfredsstillende bedømmelse.</p>	<p><b>A.</b> Målet vurderes opfyldt, idet 84 ud af 98 repræsentationer har overholdt de udmeldte rammer for 2007, mens stort set alle enheder i hjemmetjenesten har overholdt deres rammer. 98 repræsentationer har bidraget til målopfyldelsen, hvoraf 84 som nævnt har opnået A, mens 11 har opnået C. For tre nyoprettede repræsentationer har det ikke været muligt at foretage en vurdering.</p> <p><b>A.</b> Målet vurderes som opfyldt, idet 18 ud af 21 revisionsbesøg vurderes som tilfredsstillende (A), mens 2 har ikke helt tilfredsstillende (B), mens en enkelt repræsentation har modtaget karakteren ikke tilfredsstillende (C). Der er i dette tilfælde iværksat en handlingsplan som skal bringe administrationen på et tilfredsstillende niveau igen.</p>
<b>C.</b> Fastholde høj driftsstabilitet og sikkerhed samtidigt med effektiv udbredelse og anvendelse af nye IT-systemer, der understøtter digitale og mobile arbejdsformer globalt.	På baggrund af et inspirationspapir udarbejdet af Fællessekretariatet senest 1. marts 2007 skal enheden/repræsentationen udarbejde retningslinjer for fleksible arbejdsformer og arbejdstidstilrettelæggelse, som blandt andet muliggør at arbejde hjemme.	<p><b>A.</b> Retningslinjer udarbejdet.</p> <p><b>C.</b> Retningslinjer ikke udarbejdet.</p>	<b>C.</b> På baggrund af et inspirationspapir skulle enheder og repræsentationer udarbejde retningslinjer for fleksible arbejdsformer og arbejdstilrettelæggelse. Dette arbejde er imidlertid udskudt ud fra ønsket om, at koordinere formuleringen af retningslinjerne med udrulningen af VISTA. VISTA-projektet og udrulningen af den nye it-plattform er forløbet planmæssig både i hjemme og udetjenesten. Hele hjemmetjenesten og hovedparten af repræsentationerne er omlagt til den nye it-plattform og den sidste repræsentation forventes omlagt i midten af maj i år.

Overordnet mål	Delmål	Succeskriterier	Målopfyldelse
D. Tilpasse repræsentationernes sikkerhed.	Gennemføre de planlagte forbedringer af ambassadens sikkerhed gennem perimeter sikring ved nyt hegn og fast vagt ved indgangen til ambassadeområdet i dagtimerne.	Sikkerhedsinstallationer gennemført.	B. Som led i en påbegyndt opstramning af sikkerheden for de udsendte repræsentationer var målet for foreløbigt 66 repræsentationer i 2007 at foretage en sikkerhedsmæssig selvinspektion, således at ministeriet kunne følge op på konstaterede udeståender på sikkerhedsområdet. Enkelte repræsentationer havde andre mål, såsom færdiggørelse af konkrete sikkerhedsmæssige projekter. De fleste repræsentationer (65 pct.) gennemførte den sikkerhedsmæssige selvinspektion inden den 1. april 2007 (A), mens en del repræsentationer (25 pct.) gennemførte inspektionerne i løbet af 2007 (B), men ikke inden den 1. april. Endelig opfyldte 10 pct. af repræsentationerne ikke målet for 2007 (C).

### 3.2. Bevillinger reserveret til specifikke formål i 2008

Udenrigsministeriet har i forbindelse med afslutningen af regnskabet for 2007 foretaget en række reservationer af bevillinger til brug på specifikke formål i de kommende år. Disse er nærmere specificeret i tabel 2 nedenfor.

**Tabel 2** Reserverede bevillinger på specifikke formål under § 06.11.01 Udenrigstjenesten (mio. kr.)

Opgave	Reserveret år	Reservation primo/bevilling	Forbrug i året	Reservation ultimo	Forventet afslutning
Medlemskab af FN's sikkerhedsråd	2007	0,3	0,7	0,0	2007
Dansk MTCR formandskab	2007	0,6	0,6	0,0	2007
Satellittransmissionsnet	2007	9,2	9,2	0,0	2007
Ekstraordinært vedligehold	2007	4,4	3,6	0,8	2008
Kompetenceudvikling eksportfremme	2007	4,1	3,9	0,0	2007
Terrorsikring	2007	0,9	0,9	0,0	2007
<b>Reservationer primo i alt</b>	<b>2007</b>	<b>19,5</b>	<b>18,9</b>	<b>0,8</b>	<b>2008</b>
Etablering af kriseberedskab (særbevilling)	2008	5,0	3,4	1,0	2008
Styrket markedsføring af DK (særbevilling)	2008	20,0	9,3	10,7	2009
VIS (særbevilling)	2008	6,1	3,4	2,7	2008
Sprog og kulturkompetencer (særbevilling)	2008	5,0	3,9	1,1	2009
Styrket repræsentationsstruktur (særbevilling)	2008	36,9	24,8	12,1	2008
Terrorsikring (særbevilling)	2008	6,0	3,8	2,2	2008
<b>I alt reservation og særbevillinger i 2007-08</b>	<b>2007-08</b>	<b>98,5</b>	<b>67,5</b>	<b>30,6</b>	<b>2008-09</b>

## Bemærkninger til de enkelte reservationer:

- Der blev – jf. Finansloven for 2006 – i 2005-06 afsat i alt 29,7 mio. kr. til ekstraordinære udgifter i forbindelse med Danmarks medlemskab af FN's Sikkerhedsråd. Der var i 2007 fortsat enkelte udgifter til dette formål.
- Danmark varetog formandskabet for eksportkontrolregimet vedrørende missilteknologi (MTCR) i et år fra september 2006. Reservationen fra 2006 på 0,6 mio. kr. – som blev finansieret af Udenrigsministeriets bevillingsopsparing – er anvendt til dette formål.
- 4,4 mio. kr. af Udenrigstjenestens bevillingsopsparing blev ved indgangen til 2007 afsat i en central pulje til styrket vedligehold af Udenrigstjenestens ejendomme i udlandet. Der blev forbrugt 3,6 mio. kr. i 2007. De resterende midler forventes anvendt i 2008.
- Der blev i 2002 gennemført en budgetanalyse af Danmarks Eksportråd. I henhold til analysen blev der parallelt med indfasningen af højere indtægtskrav og omkostningsdækning tilbageført midler til fortsat organisations- og kompetenceudvikling. Der blev foretaget reservation svarende til mindreforbruget i 2006 på 4,1 mio. kr., som i hovedsagen er anvendt i 2007. Fra 2008 finansieres udgifterne til organisations- og kompetenceudvikling af Udenrigsministeriets kompetencecenter.
- Der blev – jf. Finansloven for 2007 – for perioden 2005-07 afsat 44,1 mio. kr. til et særligt program til sikring Udenrigstjenestens repræsentationer. 0,9 mio. kr. af 2006 midlerne var ikke disponerede ved indgangen til 2007, hvor de er anvendt til formålet.
- Der blev – jf. Finansloven for 2007 – i forbindelse med udmøntningen af globaliseringspuljen, afsat 5 mio. kr. til etablering af et beredskabscenter. Der er reserveret 1 mio. kr. til færdiggørelse og drift af dette center i 2008.
- Der blev jf. Akt 127 af 16/5 2007 afsat yderligere 6,1 mio. kr. i 2007 til udgifter i forbindelse med Udenrigsministeriets del af det nye fælles europæiske visuminformationssystem (VIS). Heraf reserveres 2,7 mio. kr. til udgifter, der forventes afholdt i 2008.
- Der blev – jf. Finansloven for 2007 – i forbindelse med udmøntningen af globaliseringspuljen, afsat 5 mio. kr. til styrkelse af Udenrigstjenestens sprog- og kulturkompetencer. Der er reserveret 1,1 mio. kr. til dette formål, som ikke er anvendt i 2007.
- Der blev – jf. Finansloven for 2007 – i forbindelse med udmøntningen af globaliseringspuljen, afsat i alt 36,9 mio. kr. til styrkelse af Udenrigstjenesten i globaliserings brændpunkter. Der er reserveret 12,1 mio. kr. til dette formål, som ikke er anvendt i 2007.
- Der blev – som tidligere nævnt – for perioden 2005-07 afsat i alt 44,1 mio. kr. til et særligt program til sikring Udenrigstjenestens repræsentationer. 2,2 mio. kr. af 2007 midlerne var ikke disponerede ved indgangen til 2008, hvor de er reserveret til formålet.

## 4. REGNSKAB

Fra og med 2007 følger Udenrigsministeriet statens regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger.

Ministeriet følger de generelle statslige regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger med følgende bemærkninger:

- Alle ejendomme er, i medfør af aftale med Finansministeriet, vurderet til markedspriser ud fra en vurdering gennemført i 2005, da der ikke foreligger offentlige vurderinger af alle Udenrigsministeriets ejendomme i udlandet. Der foretages ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen. Alle ejendomme er opdelt på en værdi for henholdsvis grund, bygninger og installationer. Værdien af installationer sættes til 10 pct. af bygningsværdien.
- Kun de aktiver, der hører til driftsområdet medtages og afskrives.
- Afskrivning af it-udstyr følger som udgangspunkt de af Økonomistyrelsen fastsatte retningslinjer. En del af Udenrigsministeriets it-udstyr er imidlertid på baggrund af en teknisk vurdering fastsat til at have en længere levetid end tre år, og dermed en længere afskrivningsperiode. Årsagen er, at der delvis er tale om specielt udstyr til kryptering samt, at en udskiftning af IT udstyr i udetjenesten er meget kostbar og derfor sker mindre hyppigt end, hvad der er sædvane i Danmark.
- Sikkerhedsudstyr konteres som "inventar"/(bygningsdele) med en 10-årig afskrivningsperiode. Enkelte sikkerheds-komponenter er på baggrund af en teknisk vurdering

fastsat til at have en levetid på 15, 20 eller 30 år og dermed selvsagt en længere afskrivningsperiode.

- Udenrigsministeriets regnskab er i år 2006 blevet opdelt i to bogføringskredse, henholdsvis en bogføringskreds vedrørende driften og en bogføringskreds vedrørende tilskudsområdet. Driftsregnskabet består af henholdsvis FL-§06.11.01 (Udenrigstjenesten) og §06.11.05 (Indtægter fra Borgerserviceydelse). Udenrigsministeriet har indgået aftale med Finansministeriet og Økonomistyrelsen om fortsat at benytte fælles bank- og kassebeholdninger i udetjenesten. Finansiering af udetjenesten, opgørelse af bankbeholdninger m.v. samt fordeling af renter på henholdsvis drifts- og tilskudsområdet er foretaget i henhold til en fordelingsnøgle.
- Udenrigsministeriet har i 2006 indført en bagatelgrænse på kr. 3.000 for aktivering af anskaffelser. Bagatelgrænsen betyder, at visse typer af anskaffelser (IT, AV- & kommunikationsudstyr), der efter tidligere praksis skulle aktiveres som "bunkede aktiver", afskrives fuldt ud i anskaffelsesåret, når anskaffelsesprisen per styk ligger under bagatelgrænsen.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3. Det økonomiske resultat i 2007 for nærmere analyse af Udenrigsministeriets regnskab for 2007.

### 4.1 Resultatopgørelsen

Udenrigsministeriets resultatopgørelse for perioden 2006-08 er anført nedenfor i tabel 3.

Tabel 3 Udenrigsministeriets resultatopgørelse 2006-08<sup>1</sup>

Resultat og balance pr. 31.12.2007 sammenlignet med 2006	2006	2007	2008
Ordinære driftsindtægter			
Indtægtsført bevilling			
Bevilling <sup>2</sup>	-1.580.600.000	-1.590.200.000	-1.668.700.000
Anvendt af tidligere års reserverede bevillinger	0	-19.500.000	-30.600.000
Reserveret af indeværende års bevillinger	19.500.000	30.600.000	10.600.000
<b>Indtægtsført bevilling i alt</b>	<b>-1.561.100.000</b>	<b>-1.579.100.000</b>	<b>-1.688.700.000</b>

1) Tabellen er opgjort i henhold til bogføringen (+ debet og - kredit).

2) Der er korrigeret for bevillingsindtægter i beløbet for 2006, da disse ikke indgik i opgørelsesmetoden for 2007.



Resultat og balance pr. 31.12.2007 sammenlignet med 2006	2006	2007	2008
Salg af varer og tjenesteydelser	-105.342.871	-112.053.255	-116.800.000
Gebyrer	-44.726.127	-57.099.214	-55.000.000
Ordinære driftsindtægter i alt	-1.711.168.998	-1.748.252.469	-1.860.500.000
Ordinære driftsomkostninger			
Forbrugsomkostninger			
Husleje	218.067.923	217.322.595	225.000.000
Andre forbrugsomkostninger	4.974.368	2.780.432	2.800.000
<b>Forbrugsomkostninger i alt</b>	<b>223.042.291</b>	<b>220.103.028</b>	<b>227.800.000</b>
Personaleomkostninger			
Lønninger	563.323.369	562.802.330	577.800.000
Pension	76.063.264	79.213.429	84.500.000
Lønrefusion	-45.142.821	-50.423.140	-50.000.000
Andre personaleomkostninger <sup>3</sup>	3.657.106	-289.232	0
<b>Personaleomkostninger i alt<sup>4</sup></b>	<b>597.900.918</b>	<b>591.303.387</b>	<b>612.300.000</b>
Andre ordinære driftsomkostninger <sup>5</sup>	881.240.590	894.864.004	878.900.000
Af- og nedskrivninger <sup>6</sup>	81.199.978	91.080.477	97.800.000
Ordinære driftsomkostninger i alt	1.783.383.778	1.797.350.896	1.816.800.000
<b>Resultat af ordinær drift i alt</b>	<b>72.214.779</b>	<b>49.098.428</b>	<b>-43.700.000</b>
Andre driftsposter			
Andre driftsindtægter <sup>7</sup>	-78.148.329	-69.223.917	-76.300.000
Andre driftsomkostninger	12.018.665	10.438.040	10.000.000
<b>Andre driftsposter i alt</b>	<b>-66.129.665</b>	<b>-58.785.877</b>	<b>-66.300.000</b>
Resultat før finansielle poster i alt	6.085.115	-9.687.449	-110.000.000
Finansielle poster			
Finansielle indtægter <sup>8</sup>	0	-8.484.601	0
Finansielle omkostninger <sup>9</sup>	51.085.320	84.784.303	110.000.000
Finansielle poster i alt	51.085.320	76.299.701	110.000.000
<b>Resultat før ekstraordinære poster i alt</b>	<b>57.170.434</b>	<b>66.612.252</b>	<b>0</b>
Ekstraordinære poster			
Ekstraordinære indtægter <sup>10</sup>	-13.082.872	-10.378.723	0
Ekstraordinære omkostninger <sup>11</sup>	17.312.438	698.360	0
<b>Ekstraordinære poster i alt</b>	<b>4.229.566</b>	<b>-9.680.363</b>	<b>0</b>
<b>Resultat før årsafslutning 2007 og efter årsafslutning i 2006</b>	<b>61.400.000</b>	<b>56.931.889</b>	<b>0</b>

- 3) Variationen mellem årene skyldes, at 1. pensionsrefusion fra Personalestyrelsen for begge år er indtægtsført i 2007.
- 4) Personaleomkostningerne indeholder foruden løn under standardkonto 18 også tilskud til personer og tilsvarende refusion under standardkonto 44.
- 5) Ekskl. tilskudsfinansieret drift, som modregnes i udgifterne – svarende til ca. 45 mio. under § 06.32.04.14 IT-, ejendoms-, rejse- og kommunikationsudgifter.
- 6) Udenrigsministeriet har i 2007 foretaget mange nyanskaffelser på en lang række områder, hvorved afskrivningen er øget i forhold til 2006.

- 7) Beløbene i begge regnskabsår inkluderer indtægter fra interne statslige overførsler, dvs. indtægter for specialattachéer.
- 8) Budget for 2008 indeholder alene nettorenter.
- 9) Beløbet for finansielle omkostninger i 2006 er fastlagt residualt ud fra faktisk resultat og øvrige OBR-poster, idet ministeriet ikke var underlagt selvstændig likviditet i 2006.
- 10) Ministeriet har i 2008 omlagt momsrefusion i udetjenesten til nettoudgiftskontering.
- 11) De ekstraordinære omkostninger for 2007 er nærmere beskrevet i bilag 6.1.

## 4.2 Balancen

Udenrigsministeriets balance for perioden 2006-07 er anført nedenfor i tabel 4.

**Tabel 4 Udenrigsministeriets balance 2006-07<sup>1</sup>**

Balance	2006	2007
<b>Aktiver</b>		
Anlægsaktiver		
Immaterielle anlægsaktiver		
Færdiggjorte udviklingsprojekter	36.042.508	31.959.882
Erhvervede koncessioner, patenter, licenser m.v.	3.197.744	3.129.837
Udviklingsprojekter under opførelse	17.325.198	46.148.160
<b>Immaterielle anlægsaktiver i alt</b>	<b>56.565.451</b>	<b>81.237.879</b>
Materielle anlægsaktiver		
Grunde, arealer og bygninger	1.689.877.849	1.700.102.487
Transportmateriel	20.613.021	20.205.433
Produktionsanlæg og maskiner	14.967.697	13.862.976
Inventar og IT udstyr	122.810.437	110.075.832
Igangværende arbejder for egen regning	30.373.455	6.254.972
<b>Materielle anlægsaktiver i alt</b>	<b>1.878.642.458</b>	<b>1.850.501.700</b>
<b>Finansielle anlægsaktiver</b>		
Statsforskrivning <sup>2</sup>		32.796.000
Øvrige finansielle anlægsaktiver	0	0
<b>Finansielle anlægsaktiver i alt</b>	<b>0</b>	<b>32.796.000</b>
Anlægsaktiver i alt	1.935.207.909	1.964.535.579
Omsætningsaktiver		
Likvide beholdninger		
FF5 Uforrentet konto <sup>3</sup>	-137.417.340	-179.304.000
FF7 Finansieringskonto <sup>4</sup>	-	288.737.018
Andre likvider <sup>5</sup>	124.505.933	92.115.988
<b>Likvide beholdninger i alt</b>	<b>-12.911.408</b>	<b>201.549.006</b>
Tilgodehavender	400.426.956	170.685.990
Værdipapirer	0	0
Omsætningsaktiver i alt	387.515.549	372.234.996
<b>Aktiver i alt</b>	<b>2.322.723.457</b>	<b>2.336.770.575</b>
Passiver		
Egenkapital		
Reguleret egenkapital	0	-32.796.000
<b>Årets resultat</b>	<b>61.400.000</b>	<b>56.931.889</b>

1) Tabellen er opgjort i henhold til bogføringen (+ debet og – kredit).

2) Der er ikke indsat beløb vedrørende statsforskrivninger i 2006, idet denne kontotype ikke fandtes før 2007.

3) Beløbet for 2006 vedrørende FF5 Uforrentet konto er opgjort ud fra en residualberegning, idet denne kontotype ikke fandtes før 2007.

4) Der henvises til bemærkninger til de enkelte FFx konti i tabel 6. Saldoen på FF7 kontoen er reguleret i 1. kvartal 2008 i forbindelse med regulering af den uforrentede FF5 konto.

5) Beløbet for 2006 vedrørende andre likvider er opgjort manuelt.

Balance	2006	2007
Overført overskud	-92.037.990	-48.864.974
Egenkapital i alt	-30.637.990	-24.729.085
Hensatte forpligtelser	-51.519.000	-52.718.000
Gæld		
Langfristede gældsforpligtelser		
Prioritetsgæld og anden langfristet gæld	-10.927.873	-9.453.740
FF4 Langfristet gæld <sup>6</sup>	-1.887.509.256	-1.888.657.528
FF6 Bygge- og IT-kredit <sup>7</sup>	-47.698.653	-53.101.494
<b>Langfristede gældsforpligtelser i alt</b>	<b>-1.946.135.782</b>	<b>-1.951.212.762</b>
<b>Kortfristede gældsforpligtelser</b>		
Leverandører af vare og tjenesteydelser	-97.245.272	-86.678.540
Anden kortfristet gæld	-43.338.018	-67.081.416
Skyldige feriepenge <sup>8</sup>	-112.087.707	-117.241.739
Reserveret bevilling <sup>9</sup>	-19.500.000	-30.600.000
Periodeafgrænsningsposter, forpligtelser	-22.259.689	-6.509.032
<b>Kortfristede gældsforpligtelser i alt</b>	<b>-294.430.686</b>	<b>-308.110.728</b>
Gæld i alt	-2.240.566.467	-2.259.323.490
<b>Passiver i alt</b>	<b>-2.322.723.457</b>	<b>-2.336.770.575</b>

### 4.3 Egenkapitalforklaring

Udenrigsministeriets egenkapital er opgjort nedenfor i tabel 5.

**Tabel 5 Udenrigsministeriets egenkapitalforklaring 2007 (mio. kr.)**

	Mio. kr.
Egenkapital primo året	81,6
Startkapital primo	32,8
+ ændring startkapital	-8,1
Startkapital ultimo	24,7
Overført overskud primo	48,8
Reguleret egenkapital	24,7
Egenkapital ultimo året	24,7

Egenkapitalen i 2006 er ikke direkte sammenlignelig med 2007, som følge af den ny opgørelsesmetode af balancen i forbindelse med overgangen til omkostningsbaseret regnskab. Den oplyste egenkapital udgør reguleret egenkapital og overført overskud sat primo 2007.

6) Beløbet for 2006 vedrørende FF4 Langfristet gæld er opgjort manuelt, idet denne kontotype ikke fandtes for 2007.

7) Beløbet for 2006 vedrørende FF6 Bygge og IT-kredit er opgjort manuelt, idet denne kontotype ikke fandtes for 2007.

### 4.4 Opfølgning på likviditetsordningen i løbet af 2007

Udenrigsministeriets driftsbevillinger er omfattet af likviditetsordningen om selvstændig likviditet. Ordningen er tilpasset de særlige organisatoriske forhold på udenrigstjenestens repræsentationer, hvor det ikke er hensigtsmæssigt at foretage en fysisk adskillelse af mellem tilskudsmidler og driftsmidler, idet det ville føre til stærkt øgede transaktions- og administrationsomkostninger. For at sikre ordningen administreres korrekt i forhold til regelsættet for selvstændig likviditet har ministeriet valgt en ordning, hvor der fra centralt hold sker en regulering af de enkelte FF-konti.

**Tabel 6 Saldi pr. 31.12.2007 på SKB konti FF4-FF7**

	Kr.
FF5 Uforrentet konto	-179.304.000
FF7 Finansieringskonto	288.737.018
FF4 Langfristet gæld	-1.888.657.528
FF6 Bygge- og IT-kredit	-53.101.494

Det bemærkes, at ovenstående saldi på SKB-konti er opgjort pr. 31.12.2007 (bankdato 28.12.2007), hvor årsregnskabet

8) Beløbet stiger som følge af øget hensættelse til fratrædelsesgodtgørelse for lokalt ansatte i udetjenesten.

9) Reserveret bevilling er alene bogført i 2007.

for 2007 ikke var endeligt afsluttet, idet der foretages regnskabsmæssige posteringer i supplementsperioden. Det drejer sig blandt andet om posteringer vedrørende anlægskøb, som påvirker saldi på langfristet gæld, bygge- & IT kredit, samt finansieringskontoen FF7. SKB banksaldi FF4, FF6 og FF7 er opgjort 1. februar 2008 på baggrund af de endelige regnskabstal for 2007 inkl. supplementsperioden. Der foretages desuden en regulering af den uforrentede konto FF5 i 1. kvartal af 2008, som vedrører 2007.

## 4.5 Opfølgning på lønsumsloft

Udenrigsministeriets lønsumsforbrug for 2007 udgjorde i alt 583 mio. kr., hvorved ministeriet videreførte et mindreforbrug på 11,7 mio. kr.

**Tabel 7** Opgørelse af akkumuleret opsparing for lønsum ultimo 2006 (mio. kr.)

År	Akk. opsparing ultimo 2006	2007
Lønsumsloft	-	594,7
Lønforbrug	-	583,0
Difference	10,1	11,7

## 4.6 Bevillingsregnskabet

Bevillingsregnskabet for § 06.11.01. og § 06.11.05 er opgjort nedenfor i tabel 8.

**Tabel 8** Udenrigsministeriets bevillingsregnskab for § 06.11.01. Udenrigstjenesten og § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse (mio. kr.)<sup>1</sup>

	2006	2007			2008
		Bevilling	Regnskab	Difference	
					B-år (2008)
Nettoudgiftsbevilling	1.584,3	1.590,2	1.647,2	56,9	1.668,7
Nettoforbrug af reservation	-	4,4	-11,1	-15,5	-
Indtægter	242,3	245,9	257,2	11,3	248,1
Udgifter	1.826,6	1.840,5	1.893,3	-52,8	1.916,8
<b>Årets resultat</b>	<b>-61,4</b>				

1) Der henvises iøvrigt til bilag 6.1 vedrørende ny viden efter balancedatoen.

## 5. PÅTEGNING

Årsrapporten omfatter de hovedkonti på finansloven, som Udenrigsministeriet, CVR nummer 43 27 19 11, er ansvarlig for: § 06.11.01. Udenrigstjenesten og § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse, herunder de regnskabsmæssige forklaringer,<sup>10</sup> som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2007.

Det tilkendes gives hermed:

- At årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målopstillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
- At de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
- At der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af midler og drift i Udenrigsministeriet.

Udenrigsministeriet, d. 22. april 2008.



Ulrik Federspiel  
Direktør for Udenrigsministeriet



Thomas Østrup Møller  
Kontorchef, Økonomikontoret

<sup>10)</sup> De regnskabsmæssige forklaringer er ekskl. § 06.11.13. DCISM.

## 6.1 Noter til resultatopgørelsen og balancen

Tabel 9 Ekstraordinære poster (Resultatopgørelsen)

Ekstraordinære indtægter og udgifter	Indtægter	Udgifter	I alt
Kompensation lejemål Dublin	-2.423.948		-2.423.948
Refusion af honorarer, ej ordinær drift	-497.128		-497.128
Washington regulering gammelt depositum		139.563	139.563
Statsministerbesøg Korea 2006 efterregulering		185.693	185.693
Refusioner udetjenesten moms m.v.	-7.413.807		-7.413.807
Diverse ekstraordinære poster	-43.841	373.103	329.262
<b>I alt</b>	<b>-10.378.723</b>	<b>698.360</b>	<b>-9.680.363</b>

**Nedskrivninger**

Udenrigsministeriet har ikke foretaget egentlige nedskrivninger i årets løb. Derimod er der bogført en nedskrivning af værdien af bunkede aktiver under IT udstyr pga. salg af IT udstyr.

**Tab på debitorer (Balancen)**

Det bogførte tab på debitorer og andre tilgodehavender er i 2007 opgjort til ca. 279.000 kr., hvilket er lidt mindre end forventet.

**Varebeholdninger (Balancen)**

Udenrigsministeriet har ingen varelagre med videresalg for øje.

**Hensatte forpligtelser (Balancen)**

Der hensættes årligt en forpligtelse vedrørende Udenrigsministeriets mere end 500 lejemål i udetjenesten. Der sker en del lejemålsændringer i løbet af et kalenderår som følge af forskellige boligbehov under ny boligpolitik.

Beløbet udgjorde pr. 31.12.2007 kr. 52,7 mio. kroner, hvilket er en stigning på ca. 1,2 mio. kr., som blandt andet kan forklares med oprettelsen af flere repræsentationer.

**Prioritetsgæld (Balancen)**

Der er optaget prioritetsgæld vedrørende repræsentationer i henholdsvis Berlin og Haag, som forfalder henholdsvis i år 2014 (Berlin) og år 2009 (Haag).

**Ny viden efter balancedatoen**

Regnskab Amman 2007 ikke indlæst for de seneste 4 måneder.

Bogføringskredsen vedrørende tilskudsposter udviser en difference mellem SKS og UM-Finans på kr. 198.393,26, på henholdsvis konto 779592 og 419091. Differencen vedrører en efterpostering pr. 31.12.2007 (bilagsnummer E80044) og er konstateret ved en efterfølgende kontoafstemning.

Som følge af et bortfald på 150.000 kr. vedrørende manglende opfyldelse af kvoten vedrørende EUD-elever, der blev effektueret den 2. april 2008, reduceres årets resultat tilsvarende, jf. Finansministeriets cirkulære om kvoter for EUD-elever i staten af 29. juni 2006. Årets resultat udgør således -57,1 mio. kr.

**Note 1 Personaleomkostninger**

	2004	2005	2006	2007	2008
Antal årsværk (ekskl. lokalt ansatte) <sup>1</sup>	1.313	1.313	1.336	1.322	1.320
Tilgang af medarbejdere	65	88	66	107	100
Afgang af medarbejdere	98	61	81	102	100
Antal medarbejdere i alt inkl. lokalt ansatte	2.240	2.262	2.270	2.277	2.317

1) Antal årsværk er opgjort i henhold til årsværksdefinitionen i Statens Lønssystem (flow). Medarbejdere (herunder tilgang og afgang) er målt i "hoveder".

## Note 2 Immaterielle anlægsaktiver

	Udviklingsprojekter	Koncessioner, patenter, licenser m.v.	I alt
Kostpris pr. 01.01.2007	65.142.945	3.265.651	68.408.596
Primokorrektioner og flytning ml. bogføringskredse	-	-	-
Tilgang	5.554.852	-	5.554.852
Afgang	-	-	-
<b>Kostpris pr. 31.12.2007</b>	<b>70.697.797</b>	<b>3.265.651</b>	<b>73.963.448</b>
Akkumulerede afskrivninger	-38.737.915	-135.814	-38.873.729
Akkumulerede nedskrivninger	-	-	-
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12. 200x	-38.737.915	-135.814	-38.873.729
<b>Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2007</b>	<b>31.959.882</b>	<b>3.129.837</b>	<b>35.089.719</b>
Årets afskrivninger	-9.637.479	-67.907	-9.705.386
Årets nedskrivninger	-	-	-
Årets af- og nedskrivninger <sup>1</sup>	-9.637.479	-67.907	-9.705.386
Afskrivningsperiode/år	5-8	70	

1 Årets afskrivninger er lig med årets nettobevægelser på statuskonti, inkl. tilbageførte afskrivninger ved salg.

	Udviklingsprojekter under udførelse
Primo saldo pr. 1. januar 2007	17.325.198
Tilgang	33.366.853
Nedskrivninger	-
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-4.543.892
Kostpris pr. 31.12.2007	46.148.160

## Note 3 Materielle anlægsaktiver

	Grunde, arealer, bygninger	Infra- struktur	Produktions- anlæg, maskiner	Transport- materiel	Inventar og IT udstyr	I alt
Kostpris pr. 01.01.2007	1.745.671.818		35.826.427		301.128.301	2.121.879.944
Primo korrektion / flytning mellem bogføringskredse						
Tilgang	62.380.203		1.764.021	6.265.350	31.043.713	101.453.286
Afgang	-25.400.000	-	-	-3.374.748	-120.043	-28.894.790
Kostpris pr. 31.12.2007	1.782.652.020		37.590.448	42.144.001	332.051.971	2.194.438.440
Akkumulerede afskrivninger	-82.549.533		-23.727.472	-21.938.568	-221.976.139	-350.191.712
Akkumulerede nedskrivninger	-	-	-	-	-	-
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12. 2007 (netto)	-82.549.533	-	-23.727.472	-21.938.568	-221.976.139	-350.191.712
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2007	1.700.102.487		13.862.976	20.205.433	110.075.832	1.844.246.728
Årets afskrivninger	-26.755.564		-2.868.742	-3.298.190	-43.580.650	-76.503.146
Årets nedskrivninger <sup>1</sup>	-	-	-	-	-48.555	-48.555
Årets af- og nedskrivninger	-26.755.564		-2.868.742	-3.298.190	-43.629.204	-76.551.701
<b>Afskrivningsperiode/år</b>	<b>50 / 20 / 0</b>	<b>ingen</b>	<b>10</b>	<b>5 / 8</b>	<b>3 / 5 / 10 / 10+</b>	

1 Årets afskrivninger er lig med årets nettobevægelser på statuskonti, inkl. tilbageførte afskrivninger ved salg.

**Igangværende arbejder for egen regning**

Primo saldo pr. 1. januar 2006	30.373.455
Tilgang	14.225.409
Nedskrivninger	-
Overført til færdige materielle anlægsaktiver	-38.343.891
Kostpris pr. 31.12.200x	6.254.972

**6.2 Indtægtsdækket virksomhed**

En opgørelse af Udenrigsministeriets Sprogcenters indtægtsdækkede virksomhed er anført nedenfor i tabel 10.

**Tabel 10 Indtægtsdækket virksomhed 2004-07**

Opgjort i 1.000kr.	2004	2005	2006	2007
Sprogundervisning årets resultat (minus fortegn = overskud)	216	774	-705	-452
Sprogundervisning akkumuleret (fra 1999 og fremefter) resultat (minus fortegn = overskud)	-2.757	-1.983	-2.688	-3.140

**6.3 Gebyrfinansieret virksomhed**

En opgørelse af gebyrfinansieret virksomhed i Udenrigsministeriet under § 06.11.05. Indtægter for Borgerserviceydelser er anført nedenfor i tabel 11.

**Tabel 11 Gebyrfinansieret virksomhed 2004-07**

	2004	2005	2006	2007
131161 Gebyr Pas	-6.984.820	-7.434.865	-6.719.987	-7.174.562
131162 Gebyr Legalisering	-5.879.262	-6.521.139	-7.059.518	-8.209.370
131163 Gebyr Bistandssager	-335.875	-348.824	-405.253	-499.051
131164 Gebyr Visa	-22.933.438	-27.970.194	-29.204.058	-39.319.613
131169 Øvrige gebyrindtægter	-1.434.922	-1.553.296	-1.337.310	-1.896.618
<b>I alt</b>	<b>-37.568.318</b>	<b>-43.828.318</b>	<b>-44.726.127</b>	<b>-57.099.214</b>

**6.4 Udenrigsministeriets tilskudsordninger og lovbundne bevillinger under overførselsramme 1, § 06.1, § 06.2 og § 06.4**

Ad § 06.11.01 Udenrigstjenesten

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	1.635,1	10,1	1.645,2	1.704,2	-59,0

I tabel 1 i kapitel 2 Beretning, er opstillet en tabel over ministeriets tilskudsregnskab samt lovbundne bevillinger under overførselsramme 1, hvor til der henvises. De regnskabsmæssige forklaringer hertil er opstillet nedenfor.

Se gennemgangen af det økonomiske resultat for 2007 i afsnit 2.3. Det økonomiske resultat i 2007.



## Ad § 06.11.05 Indtægter fra borgerservice ydelser

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Indtægt	-55,0	-	-55,0	-57,1	2,1

Der har i 2007 været en merindtægt på 2,1 mio. kr. Indtægterne på det konsulære område er efterspørgselsstyret.

## Ad § 06.11.06 Renteindtægt af diverse tilgodehavende

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Indtægt	-59,3	-	-59,3	-26,1	-33,2

Indtægterne på kontoen var i 2007 33,2 mio. kr. lavere end budgetteret. Kontoen vedrører renteindtægter, der hører under statens indtægtsbudget, fra diverse mellemfinansieringsordninger under ulandsrammen. Mindreindtægten skyldes konsekvenserne af en omlægning af praksis for tilbagebetaling af renter på tilskud, som indgår i fælles donorfinansierede puljer/fonde.

## Ad § 06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud til internationale formål og institutioner

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	10,4	3,2	13,6	11,8	1,8

Der var i 2007 et mindreforbrug på kontoen på 1,8 mio. kr. Mindreforbruget kan overvejende henføres til forsinket iværksættelse af presseinitiativet under handlingsplanen for den offensive markedsføring af Danmark. Den forsinkede iværksættelse skyldes, at planlægningshorisonten på en række presseaktiviteter er lang.

## Ad § 06.11.19 Bilateralt naboskabsprogram

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	192,2	-	192,2	247,1	-54,9

Der var i 2007 et merforbrug på kontoen, der finansieres af videreførsel fra finansåret 2006. Videreførslen fra 2006 udgjorde 70,2 mio., hvoraf der i finansåret 2007 var et nettoforbrug på 54,9 mio., navnlig til nye indsatser i Kosovo og Georgien i overensstemmelse med regeringsgrundlaget fra november 2007. Indsatserne vedrører privatsektorudvikling med jobskabelse for øje, samt fremme af god regeringsførelse i den offentlige sektor, herunder til sikring af minoriteternes rettigheder.

## Ad § 06.11.27 Klimaprojekter i udviklingslande

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	95,2	-2,5	92,7	82,2	10,5

Der er i 2007 givet tilsagn for 10,5 mio. kr. mindre end årets bevilling på 92,7 mio. kr. til statslige indkøb af CO<sub>2</sub>-kreditter fra CDM-projekter i udviklingslande. Afvigelsen skyldes, at de CDM-projekter, som ultimo 2007 var klargjort til aftaleindgåelse, havde en værdi, der væsentligt oversteg de tilbageværende midler på kontoen.

## Ad § 06.21.01 Nordisk Ministerråd

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	143,1	-	143,1	147,7	-4,6

Der var i 2007 et merforbrug på 4,6 mio. kr. på kontoen. Budgetteringen af Danmarks bidrag til Nordisk Ministerråd i 2007 er foretaget med udgangspunkt i et totalbudget på 839,7 mio. kr. i 2006 priser. Efter budgetteringstidspunktet blev Nordisk Ministerråds faktiske budget vedtaget, og blev derefter reguleret i forhold til valutakurser og inflation. I 2007 blev budgetteret på 858,6 mio. kr. Danmark skulle ifølge den for 2007 vedtagne fordelingsnøgle betale 22,9 pct. heraf. Bidraget reguleres tillige som følge af en betalingsordning for højere uddannelse, samt for eventuelle overskud i tidligere år. Danmarks samlede indbetaling til Nordisk Ministerråd har i 2007 således været 147,7 mio. kr.

## Ad § 06.22.01 Fredsbevarende operationer m.v. under de Forenede Nationer

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	39,5	-	39,5	70,6	-31,1

Der har i 2007 været et merforbrug på 31,1 mio. kr. på kontoen, der dækker dels udgifter til pålignede bidrag til FN's fredsbevarende operationer, dels udgifter til internationale tribunaler og straffedomstole. Stigningen i udgifterne kan overvejende henføres til, at det pålignede bidrag til de fredsbevarende FN-operationer UNMIS (Sudan), UNIFIL (Libanon) samt UNMIL (Liberia), viste sig at være større end forventet på budgetteringstidspunktet.

## Ad § 06.22.03 Øvrige organisationer

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	199,3	-	199,3	209,4	-10,1

Der har i 2007 været et merforbrug på 10,1 mio. kr. på kontoen, der vedrører pålignede bidrag til en række internationale organisationer. Det samlede merforbrug kan henføres til to modsatte forhold. På den ene side var Danmarks faste bidrag til FN højere end forventet på budgetteringstidspunktet blandt andet som følge af ekstraordinære bidrag til istandsættelsen af FN-bygningen i New York. På den anden side var Danmarks bidragbetalinger til NATO i 2007 væsentligt lavere end forventet på budgetteringstidspunktet.

Danmark modtog i 2007 i alt tre anmodninger om bidrag til NATO's budget på i alt ca. 18,2 mio. kr. Af disse blev én anmodning imødekommet i 2007, hvorfor det samlede danske bidrag i 2007 udgjorde ca. 1,8 mio. kr. De øvrige danske pålignede bidrag til NATO vedrørende 2007 vil blive udbetalt i 2008.

## Ad § 06.22.05 Den Europæiske Investeringsbank

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	4,3	-	4,3	4,1	0,2
Indtægt	4,3		4,3	0,0	4,3

Der er tale om betaling til Den Europæiske Investeringsbank (EIB) af garantier for manglende betalinger fra låntageres side på EIB lån til aktiviteter i AVS-landene (udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet) og om eventuel tilbagebetaling til Danmark fra EIB's side af ydet garanti, som låntager har tilbagebetalt til EIB.

Ved årets begyndelse kan betalingerne, der skal erlægges efter påkrav fra EIB, ikke vurderes præcist. Beløbet afhænger af de i løbet af året konstaterede manglende tilbagebetalinger fra låntagerens side. Det er heller ikke muligt at fore-

tage en nøjagtig budgettering af omfanget af eventuelle tilbagebetalinger fra EIB's side. Det afhænger af, i hvilket omfang låntagere måtte indfri misligholdte lån, der er dækket af kautionisterne. På finansloven for 2007 blev der derfor skønsmæssigt indsat et beløb på 4,3 mio. kr. både for betalinger og for tilbagebetalinger.

De beløb, der er udbetalt til Den Europæiske Investeringsbank efter påkrav herom fra banken, var i 2007 på ca. 4,1 mio. kr. til dækning af restancer på lån i Zimbabwe, Elfenbenskysten og Senegal. Beløbet dækker over restancer fordelt på 10 opkrævninger fra EIB. Der var i 2007 ingen tilbagebetalinger fra EIB, hvilket forklarer forskellen på ca. 4,3 mio. kr. fra det skønnede beløb på 4,3 mio. kr. for indtægternes vedkommende.

## Ad § 06.41.02 Eksportstipendiater

	FL	TB	Bevilling	Regnskab	Afvigelse
Udgift	65,7	-	67,4	63,4	4,0
Indtægt	19,4		19,4	22,8	-3,4

På eksportstipendiatbevillingen er der på udgiftssiden et samlet mindreforbrug på 4,0 mio. kr. i 2007. Dette skyldes blandt andet et fortsat fald i kursen for USD, hvilket har gjort det billigere at drive handelskontorerne i USA. Herudover har der været et mindreforbrug på driften af enkelte handelskontorer samt en udskydelse af etableringen af nye handelskontorer. Samtidig har der været en merindtægt på eksportstipendiatbevillingen på 3,4 mio. kr.

## 6.5 Udenrigsministeriets tilskudsordninger under § 06.3 Bistand til udviklingslandene overførselsramme 2<sup>1</sup>

Nedenfor er angivet en tabel over ministeriets tilskudsregnskab for udviklingsbistanden under overførselsramme 2 samt de regnskabsmæssige forklaringer knyttet hertil.

1) Der aflægges regnskabsmæssige forklaringer for afvigelser på +/- 2 pct. eller større end 10 mio. DKK. For 6 hovedkonti (§ 06.31.01, § 06.32.02, § 06.32.05, § 06.32.08, § 06.35.02 samt § 06.39.02) gælder, at afvigelserne hovedsageligt skyldes tilbageførte tilsagn fra før 2006, som efter aftale med

Finansministeriet ikke kan genanvendes. De tilbageførte tilsagn medfører derfor et mindreforbrug, som afskrives på bevillingsafregningen. De pågældende konti vil derfor ikke blive forklaret yderligere.

**Tabel 12 Tilskudsregnskab for Udenrigsministeriets udviklingsbistand (mio. kr.) Overførselsramme 2**

	2007				2008				Disponi- bel ramme i alt
	Videre- førsel primo	Bevilling Incl. TB	Regn- skab	Resultat	Videre- førsel ultimo	Videre- førsel primo	Bevilling (FFL 2008)		
§ 06.31.79 Reserver	0,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	
§ 06.32.01 Udviklingslande i Afrika	7,1	2.304,0	2.208,8	95,2	102,3	7,3	3.131,4	3.138,7	
§ 06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika	3,9	987,9	654,7	333,2	337,2	20,9	1.107,0	1.127,9	
§ 06.32.04 Personelbistand	0,5	186,0	178,7	7,3	7,9	5,9	306,0	311,9	
§ 06.32.05 Business-to-business Programmet m.v.	3,0	242,1	221,9	20,2	23,2	4,6	233,0	237,6	
§ 06.32.06 Blandede kreditter	0,4	350,0	349,7	0,3	0,7	0,7	350,0	350,7	
§ 06.32.07 Lånebistand	0,1	670,9	671,0	-0,1	0,0	0,0	450,6	450,6	
§ 06.32.08 Øvrig bilateral bistand	0,9	441,6	431,6	10,0	10,9	3,6	428,0	431,6	
§ 06.32.10 Overgangs- og bistand til vestl. balkan	2,7	0,0	3,1	5,8	5,8	0,0	0,0	0,0	
§ 06.33.01 Bistand gennem private org. (NGO'er)	9,1	978,9	912,8	66,1	75,3	56,4	983,0	1.039,4	
§ 06.34.01 Særlig miljøbistand i udvik.lande	7,9	480,5	455,1	25,4	33,3	33,3	403,3	436,6	
§ 06.35.01 Forskn. og oplysning i Danmark mv	-0,2	225,5	201,1	24,4	24,3	19,1	300,9	320,0	
<b>Bilateral bistand i alt</b>	<b>35,5</b>	<b>6.967,4</b>	<b>6.288,3</b>	<b>688,0</b>	<b>720,8</b>	<b>151,8</b>	<b>7.793,2</b>	<b>7.945,2</b>	
§ 06.35.02 International udviklingsforskning	0,0	51,0	49,3	1,7	1,7	0,2	50,0	50,2	
§ 06.36.01 FN's Udviklingsprogram (UNDP)	6,6	407,1	413,6	-6,5	0,1	0,1	401,0	401,1	
§ 06.36.02 FN's Børnefond (UNICEF)	0,0	212,1	212,1	0,0	0,0	0,0	207,2	207,2	
§ 06.36.03 HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogram	0,0	770,0	769,1	0,9	0,9	0,3	580,0	580,3	
§ 06.36.04 FN's Landbrugs, fødev. og ern. prog.	0,0	180,0	180,0	0,0	0,0	0,0	180,0	180,0	
§ 06.36.05 Globale miljøprogrammer	0,0	167,3	100,0	67,3	67,3	67,3	0,0	67,3	
§ 06.36.06 FN, øvrige bistandsprog.	35,2	313,2	335,4	-22,2	13,0	13,0	407,3	420,3	
§ 06.37.01 Verdensbankgruppen	0,1	463,6	463,2	0,4	0,6	0,1	824,7	824,8	
§ 06.37.02 Regionale udviklingsbanker	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	20,0	
§ 06.37.03 Reg. Udviklingsfonde og øvrige fonde	0,0	494,5	490,1	4,4	4,4	4,4	302,4	306,8	
§ 06.37.04 Bistand gennem EU	0,0	454,9	454,8	0,1	0,1	0,1	507,4	507,5	
§ 06.38.01 Multilat. regional- og overg. bist.	0,2	19,9	19,8	0,1	0,3	0,1	0,0	0,1	
§ 06.38.02 Indsatser vedrørende stabilitet og sikkerhed	0,0	99,0	98,6	0,4	0,4	0,1	0,0	0,1	
§ 06.38.03 Diverse multilat. bidrag	5,0	167,5	166,4	1,1	6,2	5,1	0,0	5,1	
§ 06.39.01 Bidrag til hum. org. under FN	0,0	320,1	319,6	0,5	0,4	0,1	330,0	330,1	
§ 06.39.02 Ekstraord. hum. bidrag og int. hum. Bidrag	22,5	821,4	793,4	28,0	50,5	21,6	824,0	845,6	
<b>Multilateral bistand i alt</b>	<b>69,3</b>	<b>4.941,6</b>	<b>4.865,4</b>	<b>76,2</b>	<b>146,0</b>	<b>112,4</b>	<b>4.634,0</b>	<b>4.764,4</b>	
<b>Udviklingsbistand i alt</b>	<b>105,2</b>	<b>11.909,0</b>	<b>11.153,8</b>	<b>764,1</b>	<b>866,8</b>	<b>264,2</b>	<b>12.427,2</b>	<b>12.691,4</b>	

## Ad § 06.32.04 Personelbistand

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse	
269,2	-83,2	186,0	178,7	7,3	3,9%

Det samlede mindreforbrug på hovedkontoen var på 7,3 mio. kr. Heraf udgjorde tilbageførte ikke-geanvendelige tilsagn fra før 1.1.2006 ca. 1,6 mio. kr. Den resterende afvigelse skyldes, at der på området bilaterale juniorrådgivere samt rådgivende enheder har været et mindreforbrug, bl.a. som følge af uforudsete vakancer samt kortere ansættelsesforløb end forventet. Der videreføres i alt 5,9 mio. kr. til 2008.

## Ad § 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er)

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse	
932,5	46,4	978,9	912,8	66,1	6,8%

Der blev i 2007 afgivet tilsagn for 66,1 mio. kr. mindre end den samlede bevilling. Heraf vedrørte 18,9 mio. kr. ikke-geanvendelige tilsagn. Det resterende mindreforbrug skyldtes, at den påtænkte overførsel af 10 pct. af 2008-bidraget til NGO-rammeorganisationerne i 2007, som anført på TB, ikke blev effektueret. Der videreføres i alt 56,4 mio. kr. til 2008.

## Ad § 06.34.01 Særlig miljøbistand i udviklingslande

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse	
480,5	0,0	480,5	455,1	25,4	5,3%

Der er i 2007 afgivet tilsagn for 25,2 mio. kr. mindre end den samlede bevilling. Mindreforbruget skyldes primært, at det som følge af folketingsvalg ikke var muligt i 2007 at få godkendt de forventede aktiviteter på underkonto 06.34.01.20 Bilaterale miljøindsatser. Der videreføres i alt 33,3 mio. kr. til 2008.

## Ad § 06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark m.v.

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse	
240,7	-15,2	225,5	201,1	24,4	10,8%

Der er i 2007 afgivet tilsagn for 24,4 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 225,5 mio. kr. Af det samlede mindreforbrug udgjorde tilbageførte ikke-geanvendelige tilsagn godt 1,1 mio. kr. Det resterende mindreforbrug vedrører overvejende underkonto 06.35.01.10 Projekter i Danmark, hvor afvigelsen skyldes, at det på grund af folketingsvalget ikke var muligt at få udmøntet mindreforbruget på andre områder via aktstykker. Der videreføres i alt 19,1 mio. kr. til 2008.

## Ad § 06.36.05 Globale miljøprogrammer

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse	
181,0	-13,7	167,3	100,0	67,3	40,2%

Årsagen til mindreforbruget på underkonto 06.36.05.12 Øvrige miljøbidrag er et ønske om at samle flere tilsagn i tematiske bevillinger, hvorved en del tilsagn er udskudt fra 2007-08. Endvidere blev en del tilsagn udskudt på grund af folketingsvalget. Der videreføres i alt 67,3 mio. kr. til 2008.

## Ad § 06.36.06 FN, øvrige bistandsprogrammer

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse	
226,8	86,4	313,2	335,4	-22,2	-7,1%

Der er afgivet tilsagn for 22,2 mio. kr. mere end den samlede bevilling på 313,2 mio. kr. Dette skyldes primært en videreførselsbeholdning fra 2006 på underkonto 21. FN's fredsbevarende operationer, som skyldes en lavere USD kurs end forudsat ved budgetteringstidspunktet. Der videreføres i alt 13 mio. kr. til 2008.

Det akkumulerede resultat for konti med videreførselsadgang under udviklingsbistanden er angivet nedenfor i tabel 13.

**Tabel 13 Akkumuleret resultat for konti med videreførselsadgang under § 06.3  
Bistand til udviklingslandene (mio. kr.)**

Hovedkontor	Ultimo 2004	Ultimo 2005	Ultimo 2006	Resultat 2007	Akk. overskud ultimo 2007	Til videre- førsel
§ 06.32.01 Udviklingslande i Afrika	-6,6	-17,3	7,1	95,2	102,3	7,3
§ 06.32.02 Udviklingslande i Asien	-1,4	-3,6	3,9	333,2	337,2	20,9
§ 06.32.04 Personelbistand	0,4	4,6	0,5	7,3	7,9	5,9
§ 06.32.05 Privat Sektor Programmet m.v	-1,9	2,2	3,0	20,2	23,2	4,6
§ 06.32.06 Blandede kreditter	-0,1	-0,9	0,4	0,3	0,7	0,7
§ 06.32.07 Lånebistand	-1,4	-0,3	0,1	-0,1	0,0	0,0
§ 06.32.08 Bilateral bistand til regional- og nærømråder	75,0	3,7	0,9	10,0	10,9	3,6
§ 06.32.10 Overgangsassistans til vestlige Balkan	0,0	0,0	2,7	5,8	5,8	0,0
§ 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'ere)	0,2	-1,6	9,1	66,1	75,3	56,4
§ 06.34.01 Særlig miljøbistand	150,7	30,8	7,9	25,4	33,3	33,3
§ 06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark	13,8	4,8	-0,2	24,4	24,3	19,1
§ 06.35.02 International udviklingsforskning	0,0	0,1	0	1,7	1,7	0,2
§ 06.36.01 De forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	0,1	-1,7	6,6	-6,5	0,1	0,1
§ 06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	0,4	-0,5	0	0	0,0	0,0
§ 06.36.03 HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	0,0	0,0	0	0,9	0,9	0,3
§ 06.36.04 FN's Landbrugs-, fødevarer- og ernæringsprogrammer	0,0	-0,2	0	0,0	0,0	0,0
§ 06.36.05 Globale Miljøprogrammer	0,0	0,2	0	67,3	67,3	67,3
§ 06.36.06 FN, øvrige bistandsprogrammer	0,5	-1,2	35,2	-22,2	13,0	13,0
§ 06.37.01 Verdensbankgruppen	0,1	-1,0	0,1	0,4	0,6	0,1
§ 06.37.02 Regionale udviklingsbanker	0,9	7,8	0	0,0	0,0	0,0
§ 06.37.03 Regionale udviklingsfonde og øvrige fonde	0,0	-0,1	0	4,4	4,4	4,4
§ 06.37.04 Bistand gennem Den europæiske Union (EU)	0,0	1,7	0	0,1	0,1	0,1
§ 06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand	0,9	-6,6	0,2	0,1	0,3	0,1
§ 06.38.02 Indsatser vedrørende stabilitet og sikkerhed	0,0	-0,1	0	0,4	0,4	0,1
§ 06.38.03 Diverse multilaterale bidrag	-0,7	5,4	5,0	1,1	6,2	5,1
§ 06.39.01 Bidrag til humanitære organisationer under FN-systemet	0,4	0,0	0	0,5	0,5	0,1
§ 06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab	19,1	-0,3	22,5	28,0	50,5	21,6

En oversigt over udestående tilsagn under Udenrigsministeriets tilskudskonti med reservationsbevilling er angivet i tabel 14 på næste side.

Tabel 14 Udestående tilsagn

o6	Tilsagn i alt	Primo 1.1.2007 <sup>1</sup>	Årets tilsagn <sup>2</sup>	Årets betaling <sup>3</sup>	Ultimo 31.12.07 <sup>4</sup>
		<b>-20.969.487.031</b>	<b>-9.760.993.190</b>	<b>10.679.308.562</b>	<b>-20.051.171.659</b>
§ § 06.11.19	Bilateral naboskabsprogram	-226.509.391	-247.621.610	161.081.914	-313.049.088
§ § 06.11.27	Klimaprojekter i udviklingslande	-272.232.846	-82.224.135	11.194.613	-343.262.368
§ 06.32.01	Udviklingslande i Afrika	-8.796.782.733	-2.161.751.914	2.619.269.264	-8.339.265.383
§ 06.32.02	Udviklingslande i Asien	-6.017.821.234	-649.114.598	1.335.059.889	-5.331.875.943
§ 06.32.04	Personelbistand	-31.652.404	-319.111.537	188.515.283	-162.248.658
§ 06.32.05	Privat Sektor Programmet	-422.066.031	-221.983.700	212.964.545	-431.085.187
§ 06.32.08	Bilateral bistand til regionale og nærområder	-794.261.212	-427.038.224	517.480.377	-703.819.059
§ 06.32.10	Overgangsbistand til vestlige balkan	-3.169.623	3.100.465	-703.830	-772.988
§ 06.33.01	Bistand gennem private org. (NGO'er)	-629.594.437	-912.757.145	935.476.511	-606.875.071
§ 06.34.01	Særlig miljøbistand i udvik.lande	-1.650.843.622	-454.520.764	374.250.091	-1.731.114.295
§ 06.35.01	Forskn. og oplysning i Danmark	-311.528.545	-201.907.278	205.936.541	-307.499.283
§ 06.35.02	International udviklingsforskning	-9.341.705	-49.302.410	34.300.018	-24.344.098
§ 06.36.01	FN's Udviklingsprogram (UNDP)	-29.061.926	-413.600.000	440.042.686	-2.619.240
§ 06.36.02	FN's Børnefond (UNICEF)	-50.887	-212.100.000	209.085.726	-3.065.161
§ 06.36.03	HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogram	-65.331.609	-769.090.550	559.430.361	-274.991.799
§ 06.36.04	FN's Landbrugs, fødevarer og ernæringsprogram	0	-180.000.000	179.265.829	-734.171
§ 06.36.05	Globale miljøprogrammer	-490.222.022	-100.049.147	251.738.057	-338.533.113
§ 06.36.06	FN, øvrige bistandsprogrammer	-55.993.252	-131.022.231	130.620.721	-56.394.762
§ 06.37.01	Verdensbankgruppen	-26.399.210	-461.452.747	450.333.602	-37.518.354
§ 06.37.02	Regionale udviklingsbanker	-207.667.419	0	68.762.309	-138.905.110
§ 06.37.03	Reg. Udviklingsfonde og øvrige fonde	0	-328.719.320	328.119.320	-600.000
§ 06.38.01	Multilat. regional- og overgangsbistand	-364.615.696	-17.832.147	94.902.280	-287.545.564
§ 06.38.02	Indsatser vedrørende stabilitet og sikkerhed	-39.996.408	-98.598.195	56.718.053	-81.876.551
§ 06.38.03	Diverse multilaterale bidrag	-46.278.095	-166.363.331	145.111.914	-67.529.512
§ 06.39.01	Bidrag til humanitære organisationer under FN	-433.254	-319.627.103	320.038.781	-21.576
§ 06.39.02	Ekstraordinære humanitære bidrag og internationale humanitære bidrag	-379.202.203	-793.125.325	807.596.983	-364.730.545
§ 06.41.03	Danmarks Eksportråd, særlige eksportfremmetilskud	-54.908.929	-45.180.245	42.684.220	-57.404.954
	Resthensættelse vedrørende nedlagte hovedkonti under udviklingsbistanden <sup>5</sup>	-43.522.336	0	32.507	-43.489.829

1) Primo 1.1.2007 er opgjort som ultimosaldo pr. 31.12.2006 vedr. udestående tilsagn pr. hovedkonto i UM-Finans, kontogr. 77.

2) Årets tilsagn er opgjort som årets bevægelser fra 1.1.2007 på konto 779501 i UM-Finans, hensættelser tilsagn inkl. evt. korrektioner. Årets tilsagn er derved udtryk for årets samlede bevægelser på hensættelseskontoen, hvilket kan give afvigelse i forhold til regnskabstallene i tabel 12 og 13.

3) Årets betaling er opgjort som årets bevægelser fra 1.1.2007 til 31.12.2007 på konto 779592 i UM-Finans, udbetalinger vedrørende tilsagn inkl. evt. korrektioner.

4) Ultimo 31.12.2007 er opgjort som summen af de tre øvrige kolonner.

5) I forbindelse med overgangen til tilsagnsstyring i 2006 blev foretaget en primokorrektion for samtlige hovedkonti under udviklingsbistanden. Enkelte af disse hovedkonti er senere nedlagt eller omlagt. Udenrigsministeriet vil gennemgå disse hensættelser og foretage de nødvendige posteringer m.v.

## 6.6 Forelagte investeringer

Tabel 15 Oversigt over afsluttede projekter (mio.kr.)

Afsluttede projekter	Byggestart	Forventet afslutning v. byggestart	Faktisk afslutnings-tidspunkt	Oprindeligt budgetteret totaludgift	Totaludgift	Bevilling modtaget
Ambassadebygning Lusaka	3. kvrt. 2005	4 kvrt. 2006	2. kvrt. 2007	8,5	9,1	Aktstykke 179, 2005
Washington	3. kvrt. 2005	4 kvrt. 2006	3. kvrt. 2007	19,0	19,5	Aktstykke 180, 2005

Tabel 16. Oversigt over igangværende anlægsprojekter (mio.kr.)

Igangværende anlægsprojekter	Byggestart	Forventet afslutning	Årets udgift	Forventet totaludgift
Ambassadebygning Dhaka	2008	2010	0	7,0, jf. aktstykke 178, 2005
Ambassadebygning New Delhi			0	10,0, jf. aktstykke 178, 2005

## 6.7 Nøgletal

Nedenfor er angivet en række nøgletal vedrørende Udenrigsministeriets økonomi for perioden 2006-07. Der er ikke beregnet nøgletal for 2005, idet ministeriet først overgik til omkostningsbaseret regnskab i 2006.

Tabel 17 Oversigt over Udenrigsministeriets nøgletal

Nøgletal	2006	2007
Negativ udsvingsrate		-0,60
Akk. overskudsgrad	-5,61%	-2,68%
Udnyttelsesgrad af låneramme		90,8%
Overskudsgrad	-3,6%	-3,3%
Bevillingsandel	91,2%	90,3%
Ekstraordinære poster, indtægter	0,7%	0,6%
Ekstraordinære poster, udgifter	0,9%	0,0%
Tab på debitorer		0,2%
Kapitalandel	7,7%	9,6%
Afskrivningsrate	13,8%	17,2%
Opretholdelsesgrad	139,5%	117,7%
Gennemsnitlig årsværkspris t.kr.	447.530	447.277
Soliditetsgrad	1,3%	1,1%
Reservationsflow	100,0%	100,0%
Reservationsandel	1,2%	1,7%
Akk. reservationsandel	1,2%	1,7%

## 6.8 Udenrigsministeriets strategiske prioriteter og overordnede mål i 2008

De overordnede mål for 2008 er baseret på Udenrigsministeriets fire hovedformål (generel udenrigs- og sikkerhedspolitik, udviklingsbistand, eksport- og investeringsfremme samt borgerservice) samt tværgående opgaver og ikke som tidligere de otte visionspunkter. Baggrunden er, at en hovedformålsopdeling vil kunne give en bedre kobling til ressourceanvendelsen og tidsregistreringen. Da mange af handlingsplanens mål vil skulle søges opfyldt gennem bredspektrede indsatser på tværs af hovedformålene, giver det dog ikke mening at etablere en rigid opdeling efter hovedformål.

Strategiske prioriteter 2007-09	Overordnede mål 2007
<p><b>1:</b> En aktiv international indsats for at bekæmpe terrorisme og begrænse udbredelsen af masseødelæggelsesvåben.</p>	<p><b>A.</b> Bidrage til at styrke det globale samarbejde mod terrorisme og udbredelse af masseødelæggelsesvåben, herunder ved gennemførelse af bistandsindsatser på området og indsatser vedrørende individets retssikkerhed samt styrke Udenrigsministeriets indsats i forhold til beskyttelse af danske interesser.</p>
<p><b>2:</b> En effektiv, samlet dansk interessevaretagelse i EU med særlig fokus på en løsning vedrørende EU's forfatningstraktat.</p>	<p><b>A.</b> Bidrage til en løsning på processen om EU's traktatgrundlag, som er i overensstemmelse med danske prioriteter i EU-politikken.</p> <p><b>B.</b> Understøtte regeringens globaliseringsindsats ved at bidrage til, at der i EU-samarbejdet sættes en fremadrettet dagsorden med fokus på "resultaternes Europa" og globaliseringens udfordringer, herunder via Lissabon-processen og midtvejsevalueringen af budgettet.</p>
<p><b>3:</b> Etablering af partnerskaber nationalt og internationalt for at sikre optimal varetagelse af danske interesser og herigennem fungere som rådgiver, koordinator og strategisk sparringspartner om internationale spørgsmål.</p>	<p><b>A.</b> Tilfredshed i centraladministrationen med Udenrigsministeriets bistand og rådgivning herunder EU-koordinationen.</p> <p><b>B.</b> Bidrage til tilfredshed hos parterne i Rigsfællesskabet med samarbejdet.</p> <p><b>C.</b> Styrke partnerskaber og alliancedannelser, særligt med USA - herunder EU/USA-forholdet - centrale europæiske partnere samt gennem et aktivt innovativt og dagsordensættende engagement til løsning af globale spørgsmål, herunder i multilaterale organisationer.</p> <p><b>D.</b> Gennem udmøntningen af regeringens strategier af 2007 for Afrika, Asien og Latinamerika og at bidrage til at styrke Danmarks samarbejde med - og rolle i - disse regioner.</p> <p><b>E.</b> Fremme af danskere på alle niveauer i internationale organisationer.</p>
<p><b>4:</b> Arbejde for, at den globale indsats mod klimaforandringer styrkes</p> <p>(Ny prioritet for 2008-09).</p>	<p><b>A.</b> Gennem en aktiv diplomatisk indsats på alle niveauer arbejde for at der på COP15 i København i 2009 indgås en ny ambitiøs, global klimaaftale.</p> <p><b>B.</b> Styrke miljøpartnerskaber med udviklingslande og nyindustrialiserede lande for at fremme en bæredygtig og mere effektiv udnyttelse af energiressourcer, blandt andet gennem miljøsektorprogrammer og samarbejde vedrørende miljø og energiteknologi gennem de bistandspolitiske erhvervsinstrumenter.</p> <p><b>C.</b> Styrket markedsføring af dansk miljø- og energiteknologi, herunder fokus på de markedsmuligheder, der skabes med værtskabet for COP15</p>
<p><b>5:</b> Aktiv medvirken til konfliktløsning, stabilitet, rehabilitering, humanitære indsatser og genopbygning i kriseramte områder.</p>	<p><b>A.</b> Sikre fortsat aktiv dansk deltagelse i konfliktforebyggelse, -håndtering og genopbygning, med særligt fokus på Irak, Afghanistan, Sudan og Kosovo, samtidig med, at der sikres sammenhæng mellem sikkerhed og udvikling samt - hvor karakteren af den danske militære indsats åbner mulighed for det - mellem civile og militære indsatser (samtænkning).</p> <p><b>D.</b> Yde dansk bidrag til den brede transformation i NATO, som vil være tema frem til og også efter topmødet i 2008.</p>



Strategiske prioriteter 2007-09	Overordnede mål 2007
<p><b>6:</b> En styrket international retsorden samt fremme af åbne, demokratiske retssamfund baseret på respekt for menneskerettighederne, god regeringsførelse og en stabil politisk og økonomisk udvikling.</p>	<p><b>A.</b> Fremme demokrati og menneskerettigheder gennem en højnelse af den danske profil på området, herunder i Menneskerettighedsrådet samt gennem styrket dialog og bistandssamarbejde.</p> <p><b>B.</b> Styrke fokus på vidensindsamling om og beredskab i forhold til fremvæksten af politisk islam.</p> <p><b>C.</b> Bidrage til at skabe en effektiv, åben og ansvarlig offentlig forvaltning samt korruptionsbekæmpelse i danske samarbejdslande.</p> <p><b>D.</b> Styrke udvalgte aspekter af den internationale retsorden gennem danske initiativer, herunder vedrørende tilbageholdte i internationale militære operationer, den folkeretlige ramme for terrorbekæmpelse og bekæmpelse af straffrihed for grove internationale forbrydelser.</p>
<p><b>7:</b> Målrettet fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af de øvrige 2015 Mål med særlig fokus på Afrika gennem en effektiv og fokuseret udviklingsbistand inden for rammerne af o,8% af BNI.</p>	<p><b>A.</b> Fokuser og effektivisere bistanden ved blandt andet at presse på for en mere rationel arbejdsdeling og arbejde for Danmark som lead-donor i 1-2 sektorer i programsamarbejdslandene.</p> <p><b>B.</b> Sætte Afrika i centrum ved at fastholde og understøtte kontinentets ansvar for ejerskab for egen udvikling, herunder omsætte den nye Afrika-politik i konkrete initiativer.</p> <p><b>C.</b> Målrette indsatsen på de tværgående hensyn og prioritetsområder, herunder især:  – kvinders rettigheder og status,  – hiv/aids og  – international migration.</p>
<p><b>8:</b> Opnåelse af bedst mulige internationale rammebetingelser, herunder gennem en offensiv handelspolitik.</p>	<p><b>A.</b> Fremme global og regional frihandel, blandt andet gennem et positivt resultat af Doha-runden og supplerende regionale og bilaterale handelsaftaler, med bedre globale markedsadgangsbetingelser, herunder ikke mindst for danske virksomheder, og overgangsordninger for de fattigste udviklingslande.</p> <p><b>B.</b> Betjene danske virksomheder bedst muligt gennem eksport- og toldteknisk information, nedbrydning af konkrete handelsbarrierer, målrettet politisk rådgivning samt opretholdelse af et effektivt kriseberedskab.</p>
<p><b>9:</b> Aktiv udnyttelse af globaliseringens muligheder ved at øge internationaliseringen af dansk erhvervsliv, herunder især de små- og mellemstore virksomheder, at styrke den kommercielle innovation samt at øge tiltrækningen af udenlandske investeringer til Danmark.</p>	<p><b>A.</b> Bidrage til danske virksomheders mer-eksport og styrkelse af konkurrenceevne gennem internationalisering og ved at fremme adgangen til udenlandsk viden, netværk, teknologi, kapital og andre udenlandske kilder til opbygning af virksomhedens innovative kapacitet.</p> <p><b>B.</b> Rådgive små og mellemstore virksomheder (SMV'er) om konkrete internationaliseringsaktiviteter, især gennem længerevarende forløb, herunder bistå SMV'erne med at blive eksportrate.</p> <p><b>C.</b> Bistå med tiltrækning af investeringer til Danmark, især inden for udvalgte videntunge sektorer.</p>
<p><b>10:</b> Effektiv støtte til nødstedte danskere i udlandet, et styrket kriseberedskab for danskere i udlandet ved større naturkatastrofer, terrorangreb, ulykker, politiske og militære kriser m.v., styrket europæisk og nordisk samarbejde herom samt styrket EU- og nordisk visumsamarbejde i overensstemmelse med globaliseringens udfordringer.</p>	<p><b>A.</b> Yde effektiv bistand til danskere i nød i udlandet (sygdom, ulykker, fængslinger, bortførelser, m.v.).</p> <p><b>B.</b> Styrke repræsentationernes kriseberedskab, herunder gennem kriseberedskabsøvelser.</p> <p><b>C.</b> Etablere Visuminformationssystemet i overensstemmelse med EU's og Integrationsministeriets planer og prioriteter.</p> <p><b>D.</b> Effektivisere repræsentationernes visumsagsbehandling, herunder gennem undersøgelse af muligheder for outsourcing af dele af visumsagsbehandlingen.</p>

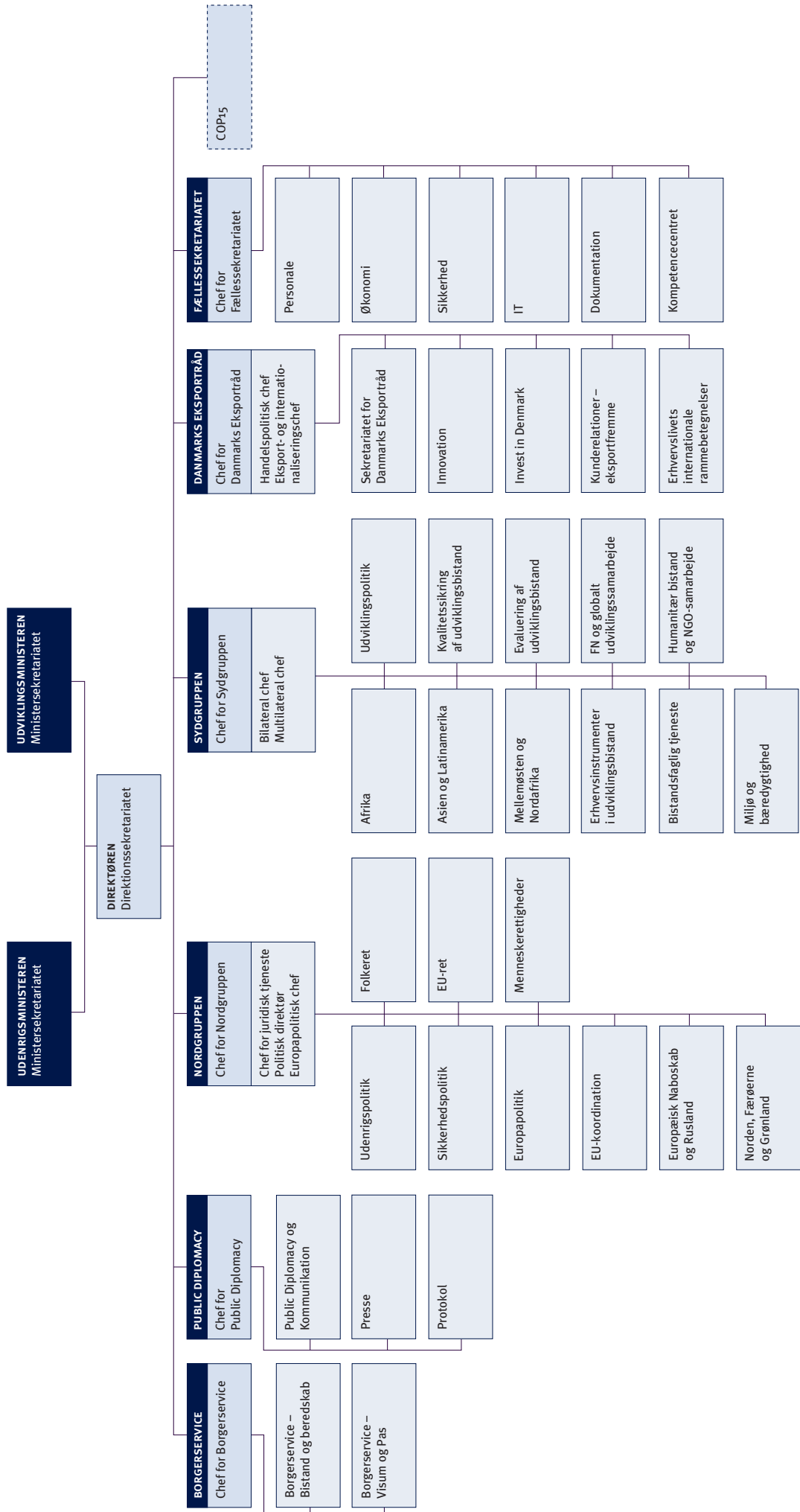
Strategiske prioriteter 2007-09	Overordnede mål 2007
<p><b>11:</b> En styrket kommunikationsindsats nationalt såvel som internationalt, herunder gennem public diplomacy fremme viden i udlandet om Danmark samt om Danmarks kompetencer, kultur og mærkesager.</p>	<p><b>A.</b> Styrke public diplomacy-indsatsen med fokus på de centrale temaer for udmøntningen af Offensiv global markedsføring af Danmark:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Miljø, energi og klima, herunder i relation til COP15</li> <li>– Den danske samfundsmodel</li> <li>– Danmarks globale ansvar og engagement</li> <li>– Det kreative Danmark</li> </ul> <p><b>B.</b> Styrke kommunikationsindsatsen over for den danske og internationale offentlighed.</p>
<p><b>12:</b> Udenrigsministeriet som en stadig mere åben, effektiv og kompetenceudviklende organisation og som en god arbejdsplads, der tager hensyn til sammenhængen mellem familie og arbejdsliv.</p>	<p><b>A.</b> Sikre en fortsat effektiv og bred opfølgning på globaliseringsanalysens HR-del ved gennem en samlet og langsigtet tilgang at skabe muligheder for mobilitet og fleksibilitet for såvel medarbejdere som deres familier, gennemførelse af en løbende og sammenhængende kompetenceudvikling for den enkelte medarbejder og implementering af en stresspolitik.</p> <p><b>B.</b> Sikre en effektiv styring af såvel finansielle som menneskelige ressourcer.</p> <p><b>C.</b> Fastholde høj driftsstabilitet og sikkerhed samtidig med effektiv udbredelse og anvendelse af nye it-systemer, der understøtter digitale og mobile arbejdsformer globalt herunder yderligere anvendelse af videokonferencer.</p> <p><b>D.</b> Tilpasse repræsentationernes sikkerhed.</p>

## 6.9 Oversigt over årsberetninger m.v. på udenrigsministeriets område for relaterede institutioner

- Beretning til Folketinget om udviklingen i EU i 2007 ([www.um.dk](http://www.um.dk), primo maj 2008).
- Skriftlig redegørelse til Folketinget om Europarådets virksomhed og Danmarks deltagelse heri ([www.um.dk](http://www.um.dk), april 2008).
- Danmark Globalt – Danmarks Eksportråd 2007/2009 – årsberetning ([www.um.dk/da/menu/Eksportraadgivning/OmDanmarksEksportaad/BestyrelseOgUdvalg/Aarsberetning/?WBCMODE=PresentationUnpublishedI](http://www.um.dk/da/menu/Eksportraadgivning/OmDanmarksEksportaad/BestyrelseOgUdvalg/Aarsberetning/?WBCMODE=PresentationUnpublishedI)).
- Orientering om WTO 2007 ([www.um.dk](http://www.um.dk)).
- Årsberetning for Investeringsfonden for Østlande 2007 ([www.ioe.dk](http://www.ioe.dk), april 2008).
- Danidas årsberetning 2007 ([www.um.dk/da/menu/Udviklingspolitik/OmUdviklingspolitik/FaktaOgTal/DanidasAarsberetninger/](http://www.um.dk/da/menu/Udviklingspolitik/OmUdviklingspolitik/FaktaOgTal/DanidasAarsberetninger/), juni 2008).
- Årsrapport for Center for Kultursamarbejde med Udviklingslandene 2007 ([www.cku.dk](http://www.cku.dk), maj 2008).
- DBL – Institute for Health Research and Development (april 2008).
- Årsberetning for Danida Fellowship Center 2007 ([www.dfcentre.com](http://www.dfcentre.com), april/maj 2008).
- Årsberetning for Industrialiseringsfonden for Udviklingslandene 2007 ([www.ifu.dk](http://www.ifu.dk), april 2008).
- Danidas Center for Kompetenceudvikling, Årsberetning 2007 ([www.danida-dccd.dk](http://www.danida-dccd.dk), april 2008).
- Rehabiliterings- og Forskningscentret for Torturofre (RCT) ([www.rct.dk](http://www.rct.dk), maj 2008).
- Danish Seed Health Center ([www.kvl.dk](http://www.kvl.dk), april/maj 2008).
- Mellemløst Samvirke, Årsberetning 2007 ([www.ms.dk](http://www.ms.dk)).
- Oversigt over traktatkrænkelsessagerne for 2007 ([www.ft.dk](http://www.ft.dk), april 2008).
- Udførsel af våben og produkter med dobbelt anvendelse fra Danmark i 2007 ([www.um.dk](http://www.um.dk), april/maj 2008).
- Skriftlig redegørelse til Folketinget om Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) ([www.um.dk](http://www.um.dk)).
- Årsberetning 2006 DCISM, herunder DIIS og IMR ([www.dcism.dk](http://www.dcism.dk), [www.diis.dk](http://www.diis.dk) og [www.humanrights.dk](http://www.humanrights.dk), april 2008).

# UDENRIGSMINISTERIET I KØBENHAVN

April 2008





*Ulrik Federspiel  
Direktør for  
Udenrigsministeriet*

Grundvilkårene for Danmarks samspil med andre lande er fortsat under forandring. Det viste Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse "Den grænseløse verden – Udenrigsministeriet og globaliseringen" fra oktober 2006 med al tydelighed.

Udenrigsministeriet må hele tiden tilpasses, så Danmark bedst muligt udnytter mulighederne i udenrigs-, handels- og udviklingspolitikken og håndterer udfordringerne i tide. Udenrigsministeriet tog i 2007 en række markante skridt for netop at sikre, at Danmark er godt forberedt på globaliseringen og repræsenteret i verdens nye brændpunkter.

Danmark har i opfølgning af globaliseringsanalysen styrket tilstedeværelsen i Afrika, Asien, Australien og Latinamerika. I 2007 blev der således åbnet nye ambassader i Amman, Beirut, Buenos Aires, Canberra og Rabat, og ambassaderne i Beijing og New Delhi blev styrket. Endelig blev der etableret en permanent ambassade i Addis Ababa, og oprettet et innovationskontor i Shanghai.

Udenrigsministeriet oprettede i 2007 desuden to nye afdelinger, Borgerservice og Public Diplomacy, med henblik på at styrke indsatsen over for danskere i udlandet og Danmarks "brand" i resten af verden. Som led heri blev der i efteråret 2007 oprettet et døgnbemandet beredskabscenter i København, der bistår danskere, der er havnet i nødsituationer i udlandet.

Som noget nyt udarbejdede Udenrigsministeriet i 2007 regionale strategier for Danmarks samarbejde med Afrika, Asien og Latinamerika. Strategierne sammentænker alle Udenrigsministeriets værktøjer i de tre regioner – det politiske samarbejde, handels- og investeringsfremme samt udviklingsbistanden. Strategierne skal nu gennemføres i tæt samarbejde med den øvrige centraladministration og de mange andre relevante aktører, herunder ikke mindst dansk erhvervsliv.

I 2007 blev der opnået politisk enighed om en plan for en offensiv global markedsføring af Danmark, som også involverer Udenrigsministeriet, da der blandt andet er fokus på investerings- og eksportfremmeindsatsen.

Danmark blev i årets løb udpeget som vært for FN's klimatopmøde i 2009, og Udenrigsministeriet har indledt et tæt samarbejde med andre danske myndigheder og private organisationer for at sikre, at dette meget vigtige arrangement afvikles så godt som muligt.

De mange nye og forskelligartede aktiviteter giver et godt indtryk af, at Udenrigsministeriet er en dynamisk organisation, der hele tiden er i udvikling for bedst muligt at kunne leve op til omverdenens stigende krav og ændrede betingelser. I 2007 etablerede Udenrigsministeriet et nyt kompetencecenter netop for at styrke den målrettede indsats for, at Udenrigsministeriets medarbejdere er bedst muligt rustede til at løfte de mange og forskellige udfordringer inden for sprog, kulturkendskab, kriseberedskab og meget mere, som globaliseringen medfører.

## **UDENRIGSMINISTERIET**

Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00

Fax: 32 54 05 33

E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)

Internet: [www.um.dk](http://www.um.dk)

ISBN 978-87-7667-910-1