

UDENRIGSMINISTERIET



ÅRSRAPPORT 2006



Per Stig Møller
Udenrigsminister



Ulla Tørnæs
Udviklingsminister

Globaliseringens udfordringer og muligheder stod centralt i dansk udenrigs- og udviklingspolitik i 2006.

Også i 2006 formåede Danmark at udnytte den enestående mulighed, som vort medlemskab af FN's Sikkerhedsråd gav, i arbejdet med at styrke den globale sikkerhed. Danmark var formand for Sikkerhedsrådets Komité for Terrorbekæmpelse (Counter Terrorism Committee), og på folkeretsområdet var Danmark medvirkende til, at Sikkerhedsrådet vedtog en resolution, der forbedrede retssikkerhedsgarantier for individer og enheder på FN's terrorliste og på Sikkerhedsrådets øvrige sanktionslister. Endvidere havde Danmark en aktiv profil på konfliktløsning i Afrika, ikke mindst Sudan, men også når det gælder Nordkorea, Mellemøsten og Libanon-krisen. Samtidig har vi bidraget til at bygge bro mellem konfliktløsning og langsigtet udvikling gennem oprettelsen af FN's fredsopbygningskommission. Ved årsskiftet udtrådte Danmark af Sikkerhedsrådet. Men det langsigtede danske engagement i FN og i arbejdet for en mere lige, fri og retfærdig verden fortsætter. Som et klart udtryk herfor har Danmark meddelt sit kandidatur til FN's Menneskerettighedsråd.

I EU stod anden halvdel af 2006 i udvidelsens tegn. Rumæniens og Bulgariens EU-medlemskab den 1. januar 2007 blev forberedt, og dele af optagelsesforhandlingerne med Tyrkiet blev suspenderet. 2006 var ligeledes året, hvor energisikkerhed og klima kom højt på dagsordenen i EU.

Danmark fortsatte i 2006 sit internationale engagement i Irak og Afghanistan. I begge lande arbejder Danmark sammen med vore partnere for at fremme fred og udvikling ved et tæt samspil mellem indsatser inden for stabilitet, sikkerhed og udvikling.

Tegningesagen var et ekstremt eksempel på politisk globalisering i praksis. Den understregede, at udenrigspolitik også handler om kontakt til lokale medier og netværk. Vore ambassader – også uden for regionen – fik behov for at haste sig ind i aktiviteter, der ligger langt fra de vante forestillinger om diplomati. Det veletablerede netværk i Mellemøsten var medvirkende til, at en ny tegningesag ikke blussede op igen senere på året.

Knap var vi kommet os over tegningesagen, da krisen mellem Israel og Hizbollah brød løs i Libanon i juli. De mange tusinde danskere, som var på besøg i Libanon, blev ved en meget effektiv indsats evakueret i løbet af få dage. Den største evakueringsopgave, Danmark nogensinde havde stået overfor, blev løst med succes og anerkendtes hjemme som internationalt.

Regeringens udviklingspolitik satte i 2006 øget fokus på Afrika – det er her, udfordringerne med hensyn til at nå 2015-målene er størst. I forsommeren afholdtes Afrika-konferencen, som understregede regeringens engagement i løsningen af Afrikas mangesidede udfordringer. Fremme af kvindernes rolle står centralt i dette engagement. I november åbnede Danmark en ambassade i det nye programsamarbejdsland Mali.

Udenrigsministeriets globaliseringsrapport "Den grænseløse verden" blev offentliggjort i 2006. Rapporten anbefaler bl.a., at Udenrigsministeriet skal være til stede i verdens brændpunkter, hvilket indebærer henholdsvis åbning af nye ambassader og styrkelse af eksisterende repræsentationer i Asien, Mellemøsten, Afrika og Latinamerika. Med disse initiativer håber vi at blive endnu bedre beredte på de kommende års udfordringer og på en til stadighed mere globaliseret verden, hvor samspillet på tværs af politikområder viser sig endnu vigtigere.

DANMARKS REPRÆSENTATIONER

1. april 2007

■ AMBASSADER (74)

Accra	Helsingfors	Ouagadougou
Addis Ababa	Islamabad	Paris
Algier	Jakarta	Prag
Ankara	Kabul	Pretoria
Athen	Kairo	Reykjavik
Bagdad	Kampala	Riga
Bangkok	Kathmandu	Riyadh
Bamako	Kiev	Rom
Beijing	Kuala Lumpur	Santiago
Beograd	La Paz	Sarajevo
Berlin	Lissabon	Seoul
Bern	London	Singapore
Brasilia	Ljubljana	Sofia
Bratislava	Lusaka	Stockholm
Bruxelles	Luxembourg	Tallinn
Budapest	Madrid	Teheran
Bunos Aires	Managua	Tel Aviv
Bukarest	Meputo	Tirana
Cotonou	Mexico DF	Tokyo
Damaskus	Moskva	Vilnius
Dar Es Salaam	Nairobi	Warszawa
Dhaka	New Delhi	Washington DC
Dublin	Nicosia	Wien
Haag	Oslo	Zagreb
Hanoi	Ottawa	

■ HANDELSKONTORER (20)

Almaty
Atlanta
Auckland
Bangalore
Barcelona
Chicago
Chongqing
Dubai
Istanbul
Kobe
Kuwait
Ljubljana
Los Angeles
Manchester
Montreal
Silicon Valley
Sydney
Taipei*
Toronto
Zagreb

■ GENERALKONSULATER (11)

Flensborg
Guangzhou
Hamborg
Hongkong
Milano
München
New York
São Paulo
Sankt Petersborg
Shanghai
Zurich

■ MULTILATERALE REPRÆSENTATIONER (7)

Bruxelles EU-repræsentation,
NATO-repræsentation
Genève FN-mission
New York FN-mission
Paris OECD-delegation
Strasbourg Europarådsrepræsentation
Wien Missionen ved OSCE, IAEA og CTBTO

■ AMBASSADEKONTORER (1)

Beirut

■ REPRÆSENTATIONSKONTORER (1)

Ramallah

*) Danmark fører ligesom langt hovedparten af verdens lande, herunder EU-landene og USA, en et-Kina-politik. Det vil sige, at Danmark anerkender Kina og ikke Taiwan, og Danmark har derfor ikke diplomatiske forbindelser med Taiwan. Samtidig er det dansk politik at udbygge de økonomiske og kulturelle forbindelser til Taiwan

	Forord	2
	Danmarks repræsentationer	3
1.	Indledning	5
2.	Billedhistorier	6
3.	Beretning	18
3.1.	Præsentation af Udenrigsministeriet	18
3.2.	Det økonomiske resultat i 2006	19
3.3.	De økonomiske rammer og deres betydning for 2007	20
3.4.	De faglige resultater i 2006	21
3.5.	De faglige udfordringer i 2007	22
4.	Målrapportering	27
Vision 1	Vi skal sikre Danmark størst mulig indflydelse og bedst mulig placering i det internationale samarbejde	27
Vision 2	Vi skal hurtigt og effektivt hjælpe danskere i nød i udlandet	35
Vision 3	Vi skal være virksomhedernes foretrukne samarbejdspartner i internationale handels- og investeringsaktiviteter	38
Vision 4	Vi skal styrke Danmarks deltagelse i det internationale udviklingssamarbejde og sikre at dansk udviklingsbistand fortsat er blandt verdens allerbedste	40
Vision 5	Vi skal yde højt værdsat rådgivning og samarbejde i internationale spørgsmål	43
Vision 6	Vi skal ude og hjemme være en åben og aktiv formidler af danske udenrigspolitiske holdninger og værdier	44
Vision 7	Vi skal være bredt respekteret som en kompetent, effektiv, udadvendt og serviceorienteret virksomhed	46
Vision 8	Vi skal være en attraktiv og idéskabende arbejdsplads, der sikrer stor medarbejdertilfredshed og målrettet kompetenceudvikling	49
5.	Regnskab	51
5.1.	Resultatopgørelsen	52
5.2.	Balancen	53
5.3.	Omregningstabel	54
5.4.	Bevillingsregnskabet	54
5.5.	Bevillingsafregning	55
6.	Påtegning	56
	Bilag	57
	Udenrigsministeriet i København	69
	Efterskrift	73

UDENRIGSMINISTERIETS
ÅRSRAPPORT 2006
APRIL 2007

UDGIVER:
UDENRIGSMINISTERIET
ASIATISK PLADS 2
1448 KØBENHAVN K

TELEFON: 33 92 00 00
FAX: 32 54 05 33
E-MAIL: UM@UM.DK
INTERNET:WWW.UM.DK

DESIGN: DESIGNGRAFIK
TEKSTEN KAN CITERES FRIT

ISBN 978-87-7667-689-6

Hermed præsenteres Udenrigsministeriets årsrapport for 2006.

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation bestående af ét departement uden underliggende styrelser eller institutioner. Ministeriet har derfor alene pligt til at aflægge årsrapport for de udadvendte og driftsmæssige opgaver, som ministeriet varetager i betydeligt omfang.

Vi fortsætter imidlertid den nu etablerede praksis med at rapportere på alle Udenrigsministeriets aktivitetsområder, herunder de departementale opgaver, der ellers er undtaget fra rapporteringspligten. Det gør vi som led i udviklingen af ministeriets målrapportering. Men vi gør det også for at give alle med professionel eller personlig interesse i Udenrigsministeriets arbejde et sammenhængende og tværgående regnskabsmæssigt billede af ministeriets væsentligste resultater i 2006 – og for at dokumentere den styring, der har ligget til grund herfor.

Årsrapporten er udarbejdet med udgangspunkt i Økonomistyrelsens Vejledning i udarbejdelse af årsrapport og falder i fire dele: En beretning, en målrapportering, en regnskabsmæssig afrapportering og en bilagsdel. Herudover indledes årsrapporten med en række billedhistorier for let tilgængeligt at illustrere bredden i Udenrigsministeriets virke. Mere detaljerede oplysninger om Udenrigsministeriet kan findes på ministeriets hjemmeside (www.um.dk).

Der rapporteres alene på de overordnede og strategiske mål for det forløbne år. Det er derfor ikke alle Udenrigsministeriets aktivitetsområder, der er omtalt i årsrapporten. Flere af disse er imidlertid beskrevet i de årsberetninger mv., der udarbejdes på en række af ministeriets aktivitetsområder. For at give interesserede let adgang til uddybende oplysninger på de enkelte områder indeholder bilag 4 en oversigt over årsberetninger mv. på Udenrigsministeriets område og for relaterede institutioner.

Spørgsmål vedrørende Udenrigsministeriets årsrapport kan rettes til Udenrigsministeriets Økonomikontor (OKO@um.dk).

2. BILLEDHISTORIER



6

GRÆNSELØS VERDEN

Globaliseringen fører til mere omfattende og komplekse net af internationale forbindelser. For Danmark betyder det, at vilkårene for vor globale ageren ændres. At forstå og indrette sig efter disse nye spilleregler må ske i et stærkt samspil med andre lande og kulturer.

Dette var et centralt budskab i regeringens globaliseringsstrategi "Fremgang, fornyelse og tryghed". I globaliseringsrapporten "Den grænseløse verden – Udenrigsministeriet og globaliseringen" blev der sat yderligere fokus på udenrigstjenesten som central formidler af samspillet med andre lande og kulturer.

Med udgangspunkt i globaliseringens megatrends identificerer rapporten en række hovedtendenser, der vil ændre vilkårene for Udenrigsministeriets arbejde i de kommende år. Rapportens centrale anbefalinger er, at Udenrigsministeriets instrumenter og kompetencer skal udvikles. Det indebærer en styrket dansk tilstedeværelse i globaliseringens brændpunkter med særlig fokus på Kina og Indien, men også med ambassadeåbninger i blandt andet Mellemøsten.

Der er tillige behov for stærke partnerskaber med relevante aktører i såvel Danmark som udlandet. Og endelig skal udenrigstjenestens sprog- og kulturkompetencer styrkes.



FOTO: DAVID TROOD / SCANPIX



FOTO: SØREN LIBORIUS / UDENRIGSMINISTERIET

DANSK-RUSSISK MØDE

I første uge af maj 2006 mødtes Dansk-russisk Regeringsråd for Økonomisk Samarbejde. Ugen igennem blev der afviklet møder i syv arbejdsgrupper med mange kommercielle kontakter blandt andet om leverancer til den russiske energisektor.

På det russiske marked er myndighedskontakter vigtige, så dette forhold var udgangspunkt for Udenrigsministeriets indsats forud for mødet i samspil med en række ministerier, styrelser, erhvervsorganisationer og virksomheder.

Også historisk stod 2006 i russisk tegn, da den danske prinsesse Dagmar, der blev Ruslands kejserinde Maria Feodorovna, genbegravedes i Peter og Paul Katedralen i Sankt Petersborg den 28. september. Kronprinsparret og udenrigsministeren deltog i den usædvanlige begivenhed, som udenrigstjenesten koordinerede.

Til begivenheden blev der oprettet en særskilt hjemmeside med oplysninger om den historiske baggrund, men også med informationer om det moderne Danmark på dansk, engelsk og russisk. God kontakt til pressen resulterede i bred mediedækning både i Danmark og i Rusland. Udstillinger og koncerter bidrog til at profilere Danmark som kulturnation og moderne samfund.



FOTO: KELD NAVNTOFT / SCANPIX



FOTO: RYAN BROWN / UN PHOTO

8

FN-RETSORDENSDEBAT

En styrkelse af respekten for international ret var en hovedprioritet under det danske medlemskab af FN's Sikkerhedsråd. Den 22. juni 2006 satte Sikkerhedsrådet på dansk initiativ for første gang fokus på dette emne ved en temadebat.

Udenrigsminister Per Stig Møller ledede debatten som formand for Sikkerhedsrådet. Temadebatten mundede ud i enighed om en formandskabsudtalelse. Danmark har dermed sat fokus på folkerettens betydning i forbindelse med de vigtige udfordringer, der følger af globaliseringen. Det gælder blandt andet spørgsmålet om retssikkerhedsgarantier i Sikkerhedsrådets sanktionsregimer og bekæmpelse af straffrihed for de alvorligste forbrydelser.

På det konkrete plan har Danmark arbejdet for at få forbedret procedurerne i Sikkerhedsrådet for at slette personer og organisationer, der fejlagtigt er blevet sat på FN's terrorliste – såkaldt delisting. Som følge heraf lykkedes det i december 2006 at få Sikkerhedsrådet til at oprette et såkaldt fokus-punkt, som giver mulighed for at se på konkrete henvendelser om delisting fra FN's sanktionskomitéer.

Formandskabsudtalelsen fra temadebatten kan ses på FN's hjemmeside:
www.un.org/docs/sc/unsc_pres_statements06.htm



FOTO: LOUISA GOULAMAKI / SCANPIX



MISSILKONTROL

Med afholdelsen af et plenarmøde i København den 2.-6. oktober 2006 overtog Danmark formandskabet for missilteknologiregimet MTCR.

Der er stigende frygt for spredning af masseødelæggelsesvåben og de missiler, der fremfører dem. Nordkorea og Iran er velkendte eksempler. Regeringen ønsker at styrke indsatsen mod spredning af masseødelæggelsesvåben – og det gør Danmark ved også at påtage sig MTCR-formandskabet.

MTCR er et meget praktisk samarbejde, hvor 34 lande har lovet hinanden at kontrollere eksporten af missiler og missilteknologi efter fælles retningslinjer. Eksportkontrollen skal sikre, at eksporten af teknologi ikke bidrager til spredning af missiler til masseødelæggelsesvåben. Der består et godt samarbejde mellem danske myndigheder og virksomheder.

MTCR bidrager til at forhindre, fordyre eller i det mindste forsinke spredningen af missiler. Mange af de lande, der udvikler missiler, savner den nødvendige teknologi og forsøger at købe den i udlandet. Det kan MTCR i bedste fald forhindre. Med Danmarks varetagelse af MTCR-formandskabet styrker vi positionen som et land, der aktivt bidrager til sikkerheden i verden.



TEGNINGESAG

Håndteringen af tegningsagen var i første kvartal 2006 den altoverskyggende opgave for store dele af udenrigstjenesten. I slutningen af januar blev et situationsrum oprettet, hvor koordineringen af en mangefacetteret indsats fandt sted. Herfra udgik instrukser og retningslinjer til ambassader, og informationer om udviklingen ude samledes til brug for den løbende strategilægning.

Der blev oprettet et medieovervågningscenter, som fulgte dækningen af krisen i de arabiske medier – netaviser, chatrooms og tv-kanaler. Centret var bemandet med arabiskkyndige medarbejdere fra forsvarrets og politiets efterretningstjenester samt fra Udenrigsministeriet. Der leveredes daglige analyser af mediedækningen i den arabiske verden og løbende flashmeddelelser om misinformationer og fejlцитater samt om modtagelsen af danske initiativer i arabiske medier.

Danmarks Eksportråd sørgede for kontakten til de danske erhvervsorganisationer og sikrede, at informationer om udviklingen af boykotten og om danske tiltag til håndtering af sagen udveksledes, så både udenrigstjenesten og de berørte virksomheder havde det bedst mulige grundlag at handle ud fra.





FOTO: DANIEL JULIUSSEN / BEREDSKABSSTYRELSEN

LIBANON-EVAKUERING

5.873 danskere blev i sommeren 2006 evakueret fra Libanon – den største danske evakuering nogensinde. Umiddelbart efter krisens opståen blev Borgerservice forstærket med personale fra andre dele af Udenrigsministeriet, og der etableredes en døgnbemandet hotline og et krisecenter. Call-centret besvarede cirka 10.000 opkald.

Allerede efter tre dage blev de første danskere hjemsendt med et af de i alt 30 evakueringsfly, alt imens der udsendtes personale og udstyr fra Udenrigsministeriet, Rigspolitiet, Beredskabsstyrelsen, sundhedsmyndighederne, forsvaret og danske NGO'er til Libanon, Syrien og Cypern. Udenrigsministeriet ledede koordinationen i Den Internationale Operative Stab, der mødtes dagligt. Der blev chartret over 100 busser og en hurtigfærge til transport mellem Beirut og Cypern.

Hele operationen foregik under ekstreme og farlige omstændigheder for ambassadernes personale og de udsendte medarbejdere. Kommunikationen skete via SMS'er til alle danske SIM-kort i Libanon, libanesiske tv, danske medier og Udenrigsministeriets kriseportal. Som medlem af FN's Sikkerhedsråd spillede Danmark en central rolle i drøftelserne i FN om at få krisen nedtrappet. Danmark har ydet godt 35 millioner kroner i humanitær bistand til Libanon i 2006.



INNOVATIONSCENTER

Danmarks Eksportråd sætter øget fokus på innovation i tråd med regeringens målsætning om, at Danmark skal være verdens mest konkurrencedygtige økonomi i 2015, og at danske virksomheder skal være blandt de mest innovative i verden.

Det synlige bevis herpå er etableringen af det første danske innovationscenter i Silicon Valley, der indviedes officielt den 2. juni 2006 af prins Joachim. Dermed har Danmark fået en direkte indgang til en af verdens mest innovative regioner. Centret skal hjælpe danske virksomheder og forskningsinstitutioner med at få adgang til førende vidensmiljøer og bistå i etableringen af samarbejde med udenlandske partnere og investorer.

Statsminister Anders Fogh Rasmussen besøgte centret kort efter åbningen i følgeskab med en mindre gruppe af højteknologiske virksomheder. Det er især den type virksomheder, som centret har fokus på, blandt andet inden for informations- og kommunikationsteknologi, bio- og medicoteknologi samt vedvarende energi.

Innovationscentret er etableret i samarbejde med Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, der ligeledes har en medarbejder tilknyttet centret.





FOTO: KARSTEN SCHNACK / SCANPIX

ENERGI OG MILJØ

Siden oliekrisen i 1973 har der i Danmark været politisk ønske om at sikre den mest effektive udnyttelse af energien og begrænse energiproduktionens belastende påvirkning af miljøet. Kombinationen af skrappe lovkrav, bevidst politisk satsning på energieffektivitet og miljøbeskyttelse samt et dynamisk erhvervsliv har gjort Danmark teknologisk førende i forhold til udlandet.

Disse spidskompetencer skal nu i endnu højere grad udnyttes på eksportmarkederne. Udenrigsministeriet, Transport- og Energiministeriet samt Miljøministeriet tog derfor sidste år initiativ til at styrke eksporten af effektive energi- og miljøteknologier til udvalgte lande. I første omgang Brasilien, Rusland, Indien og Kina (BRIK-landene) samt USA. Der placeres indsatsen på områder, hvor Danmark har klare styrkepositioner, og hvor vi samtidig har mange store og små virksomheder med innovative løsninger.

De danske ambassader i BRIK-landene og i USA har foretaget omfattende analyser af markedsmulighederne, og de tre ministre og danske virksomheder vil under sektorfokuserede eksportfremstød og konferencer mødes med beslutningstagere i de pågældende lande.



FOTO: JOERG BOETHLING / SCANPIX



FOTOS: KLAUS HOLSIING / DANIDA

NY AMBASSADE I MALI

Udviklingsminister Ulla Tørnæs besøgte 11.-17. november 2006 Mali, hvor hun åbnede den første danske ambassade i Bamako og igangsatte det langsigtede partnerskab med Mali om fattigdomsbekæmpelse, ligestilling og erhvervsudvikling. Mali er et af verdens allerfattigste lande og rangerer fjerdesidst på FN's fattigdomsliste. Men i en region, hvor mange lande er præget af konflikt, er Mali et sjældent eksempel på et stabilt land med et velfungerende demokrati.

Med åbningen af ambassaden er Danmark for alvor i gang med et langsigtet stedligt bistandssamarbejde. Bistanden skal sætte skub i den økonomiske vækst og forbedre levevilkårene for den fattige del af befolkningen. Det er hårdt tiltrængt i et land, hvor syv ud af ti lever under FN's fattigdomsgrænse. Især forbedring af kvindernes situation vil være i fokus. Men der vil også være hjælp til at sikre befolkningen rent drikkevand.

Afrika halter bagefter alle andre kontinenter. Derfor er det den danske regerings målsætning at øge engagementet i Afrika markant i de kommende år. Med bistandsprogrammet i Mali styrker Danmark sin indsats med omkring 800 millioner kroner til fattigdomsbekæmpelse over de næste fem år.





KVINDEKONDOM

”Har du nogensinde set et kvindekondom? Det havde jeg ikke indtil for nylig. Måske synes du ikke, at det har så meget med dig at gøre. Sådan har jeg også haft det.” Det skrev udviklingsminister Ulla Tørnæs den 1. december 2006 til sine kolleger i Folketinget. Anledningen var Den Internationale Aidsdag. Formålet var at sætte fokus på konsekvenserne af hiv/aids-epidemien i Afrika for de afrikanske kvinder.

Folderen med budskabet, et kvindekondom, information om hiv/aids-epidemien og historien om Edna fra Zambia, som ikke havde mulighed for at beskytte sig mod hiv/aids, peger på to centrale udfordringer – nemlig at sikre adgang til kondomer og at styrke kvinders seksuelle rettigheder. I Afrika har mange – især helt unge – kvinder hverken retten til eller muligheden for at bestemme over deres egen krop. Derfor udgør unge kvinder ¾ af de hiv-smittede i aldersgruppen 15-24 år.

I 2006 bevilgede udviklingsministeren 25 millioner kroner for at give kvinder bedre muligheder for at beskytte sig mod hiv/aids. Heraf gik de 15 millioner til at støtte udbredelsen af kvindekondomet i Afrika og de 10 millioner til udviklingen af mikrobicider – et kemisk kondom til kvinder. Opprioritering af hiv/aids-indsatsen fortsætter, og frem til 2010 vil der ske en fordobling af den danske bistand.



MCCAIN I GRØNLAND

De globale klimaforandringer har bragt Grønland i fokus. Den globale opvarmning går hurtigere i Arktis end noget andet sted på kloden. Udtyndingen af havisen og iskappens tilbagetrækning har åbnet verdenssamfundets øjne for de helt uoverskuelige konsekvenser, vi står overfor, hvis der ikke gribes ind.

En række fremtrædende amerikanske senatorer med senator John McCain i spidsen besøgte Grønland den 23.-25. august 2006 for ved selvsyn at iagttage klimaforandringernes realitet. McCain-delegationen blev modtaget af Grønlands vicelandsstyreformand Josef Motzfeldt samt udenrigsminister Per Stig Møller og miljøminister Connie Hedegaard.

Turen gik til Kangia Isfjord ved Ilulissat med den mest produktive gletsjer på den nordlige halvkugle. I de storslået smukke omgivelser kunne delegationen iagttage den igangværende udtynding af isranden, og ledsagende forskere berettede om de videnskabelige iagttagelser: klimaets betydning for de store havstrømme, indlandsisens massebalance og de galopperende gletsjere.

FOTO: MADS HELLEBERG DORFF CHRISTIANSEN





FOTO: THORSTEN DREIJER

TÆT PÅ BORGERNE

En efterårsdag i oktober slog Udenrigsministeriet dørene op til den årlige kulturnat, og besøgstallet rundede 1.000. En meget populær rundvisning gav et historisk indblik i ministeriets gamle bygninger, og i Det Globale Supermarked stod medarbejdere fra ministeriet klar til at tale med de besøgende om det daglige arbejde.

Videokonferencerne med medarbejdere fra ambassaderne i Berlin og Managua trak afgjort flest nysgerrige til. Derudover blev der for eksempel talt om lobbyarbejde, tegningesagen og det helt nye hippe: billige lejligheder i Berlin. Ved "Vis mig dit danmarksbillede" blev gæsterne bedt om at skrive deres bud på, hvad Danmark skal være kendt for ude i verden.

Den direkte kontakt med danskerne stod også øverst på dagsordenen, da www.um.dk den 14. november 2006 blev kåret som vinder af konkurrencen "Bedst på Nettet" af IT- og Telestyrelsen i kategorien Statslig Forvaltning.

"Bedst på Nettet" er et projekt, der én gang om året måler kvaliteten af de offentlige netsteder. Vurderingsgrundlaget består af en lang række kriterier inden for brugervenlighed, digital selvbetjening, nytteværdi, åbenhed og teknisk tilgængelighed.



FOTO: ELISABETH HOLM HANSEN

3. BERETNING

Der aflægges årsrapport for tre hovedkonti:

- § 06.11.01. Udenrigstjenesten.
- § 06.11.03. Udenrigstjenestens bygninger.
- § 06.11.05. Konsulære indtægter.

3.1. Præsentation af Udenrigsministeriet

3.1.1. Hovedopgaver

Udenrigsministeriets hovedopgave er at føre regeringens udenrigspolitik ud i livet. Det indebærer, at Udenrigsministeriet:

- Forestår og koordinerer Danmarks officielle forbindelser til udlandet, herunder en række internationale organisationer, såsom EU, FN og NATO, og det nordiske samarbejde.
- Hjælper danskere, der er kommet i vanskelige situationer i udlandet.
- Støtter dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige kommercielle aktiviteter i udlandet, hvor der er en klar dansk kommerciel interesse til stede, og trækker udenlandske investeringer til Danmark.
- Forestår og koordinerer Danmarks handelspolitik.
- Forvalter den danske udviklingsbistand.
- Bidrager til at udbrede kendskabet til Danmark og dansk kultur (public diplomacy)¹.

Udenrigsministeriet er en enhedstjeneste, der samler helheden af internationale opgaver i én sammenhængende struktur. Det giver en enstregt varetagelse af Danmarks internationale interesser, hvad enten det drejer sig om udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik, handelspolitik, støtte til danske virksomheders internationalisering, hjælp til danskere i nød i udlandet eller danmarksprofilering. Enhedstjenesten gør det dermed muligt – uden store organisatoriske og forvaltningsmæssige hindringer – at levere effektive svar på konkrete internationale og globale udfordringer på tværs af arbejdsområder. Samlingen i Udenrigsministeriet af den statslige eksportfremmeindsats i 2000 og af miljøbistanden til udviklingslandene i 2001 har været led i denne udvikling.

I en globaliseret verden får andre ministerområder stadig større betydning som selvstændige internationale operatører

på deres egne fagområder. I kraft af Udenrigsministeriets integrerede tilgang, tætte samarbejde med de øvrige ministerier og direkte tilstedeværelse i udlandet er det muligt at løfte og forfølge overordnede og tværgående danske interesser på tværs af sektor-specifikke politikområder. Samlet styrker dette hele Rigsfællesskabets interessevaretagelse i forhold til udlandet².

Regeringens globaliseringsstrategi – ”Fremgang, fornyelse og tryghed” (april 2006) – slår fast, at Udenrigsministeriets instrumenter og kompetencer skal udvikles, så der sikres en fortsat effektiv dansk interessevaretagelse internationalt og et stærkt samspil med andre lande og kulturer. I rapporten ”Den grænseløse verden – Udenrigsministeriet og globalisering”, som blev tiltrådt af regeringen og offentliggjort i oktober 2006, har Udenrigsministeriet analyseret, hvordan globaliseringens nye udfordringer grundlæggende forandrer den måde, hvorpå internationale forbindelser håndteres. Udenrigsministeriet har en central rolle at spille i forhold til disse ændrede rammebetingelser. Med sin placering i krydsfeltet mellem nationale og internationale forhold. Med sin adgang til og deltagelse i formelle institutioner og uformelle internationale netværksdannelse. Som brobygger mellem danske interesser og aktører i udlandet. Og med en tværgående rolle i forhold til hjemlige spørgsmål med internationale vinkler. Samtidig med at udgangspunktet for en effektiv varetagelse af danske interesser i globaliseringen er godt, viser analysen, at Udenrigsministeriet til stadighed må skærpe sine instrumenter og kompetencer.

3.1.2. Organisation

Udenrigsministeriet består af ministeriet i København og et globalt net af ambassader, generalkonsulater og handelskontorer i udlandet samt repræsentationer ved de væsentligste internationale organisationer.

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation. Det betyder, at medarbejderne indgår i én og samme organisation, uanset hvor de er placeret. Dette bidrager til koordination, effektivitet og synergi i det daglige arbejde.

Det globale netværk af repræsentationer er Udenrigsministeriets særkende og grundlag for at kunne varetage Danmarks internationale interesser bedst muligt. Ud over at bidrage aktivt til at forme den internationale meningsdan-

1) *I bevillingsmæssig henseende er Udenrigsministeriets hovedopgaver opdelt i fire overordnede hovedformål: Generel udenrigspolitik, Borgerservice, Administration af udviklingsbistand og Eksport- og investeringsfremme.*

2) *Således har Færøernes Landsstyre og Grønlands Hjemmestyre udsendt medarbejdere knyttet til ambassaden i Bruxelles, og Færøernes Landsstyre har tillige en repræsentant knyttet til ambassaden i London.*

nelse om Danmark har de danske ambassader med deres lokale direkte tilstedeværelse i de rette netværk en vigtig opgave med at sikre kvaliteten og validiteten af de informationsstrømme, der skal danne grundlag for udformning af danske politikker. Det viser sig på stort set alle områder af udenrigspolitisk relevans, hvor Udenrigsministeriet har netværk og direkte kontakter til andre landes stedlige myndigheder og beslutningstagere.

Den teknologiske udvikling har skabt mulighed for hurtigere, hurtigere og mere sikker kommunikation med repræsentationerne. Det er det virtuelle samarbejde via Udenrigsministeriets interaktive intranet og brugen af videokonference gode eksempler på. I dag løses mange af de opgaver, der tidligere blev løst af ministeriet i København, af – eller i tæt samarbejde med – repræsentationerne. Det både styrker og bekræfter relevansen af enhedstjenesten.

Princippet om en enhedstjeneste er videreført i forholdet til andre ministeriers internationale aktiviteter. Danske repræsentationer udgør samlet set en platform i udlandet i regeringens og hele centraladministrationens tjeneste. Princippet kan blandt andet ses i bemandingen af de danske repræsentationer i udlandet, hvor knap 19 pct. af de udsendte akademiske medarbejdere er specialattachéer fra andre fagministerier³.

Antallet, størrelsen og placeringen af de danske repræsentationer overvejes og prioriteres løbende efter Danmarks udenrigspolitiske interesser og prioriteter. En central anbefaling i Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse er således en styrkelse af ambassaderne i Beijing og New Delhi og åbning af ambassader i Amman, Beirut, Buenos Aires, Canberra og Rabat. På Udenrigsministeriets hjemmeside (www.um.dk) kan hentes yderligere information om repræsentationerne⁴.

I København er Udenrigsministeriet organiseret i Borger-service, Nordgruppen, Sydgruppen, Danmarks Eksportråd og Fællessekretariatet. Derudover omfatter ministeriet Kommunikationsenheden og en Protokollen.

Nordgruppen varetager de udenrigs- og sikkerhedspolitiske forbindelser til en række internationale organisationer og landene i Europa, Rusland, Kaukasus, Centralasien, Nord-

amerika, Japan, Australien og New Zealand. Sydgruppen varetager de udenrigs- og udviklingspolitiske forbindelser til landene i Asien, Afrika og Latinamerika og en række internationale organisationer. Danmarks Eksportråd varetager de handelspolitiske sager og eksport- og investeringsfremmearbejdet på tværs af den geografiske opdeling. Borger-service, Kommunikation og Protokollen er funktionelle enheder, der ligeledes varetager deres respektive opgaver på tværs af de geografiske skel. Fællessekretariatet varetager de administrative fællesfunktioner for hele udenrigstjenesten.

På Udenrigsministeriets hjemmeside kan hentes yderligere information om ministeriets organisering i København⁵.

3.2. Det økonomiske resultat i 2006

Udenrigsministeriets driftsresultat i 2006 udviser et planlagt merforbrug på godt 61 mio. kr. Merforbruget dækker over et underskud på den ordinære drift på 68 mio. kr. og merindtægter i forhold til bevillingen inden for Borger-service på knap 7 mio. kr. Merforbruget finansieres af Udenrigsministeriets bevillingsopsparing.

Merforbruget vedrører primært:

- Engangsinvesteringer til øget terrørsikring af Udenrigsministeriets repræsentationer.
- Merudgifter i forbindelse med tegningesagen, som ikke dækkes af merbevillingen hertil.
- Danmarks medlemskab af FN's Sikkerhedsråd (2005-2006) og dansk formandskab for Eksportkontrolregimet for Missilteknologi (MTCR).
- Engangsinvesteringer til fortsat modernisering og effektivisering af Udenrigsministeriet, herunder blandt andet ekstraordinær vedligeholdelse af ejendomme i udetjenesten og fornyelse af det globale transmissionsnetværk.

Udenrigsministeriets anlægsregnskab udviser et planlagt merforbrug på 20,0 mio. kr., som blev finansieret af opsparinger fra tidligere år på ministeriets anlægskonto. Merforbruget vedrører primært en revonering af ambassadebygningen i Washington samt opførelse af en ny ambassade i Lusaka, jf. Akt 179 15/6 2005 og Akt 180 15/6 2005.

3) Pr. 1 marts 2007.

4) Under Om Os – Organisation – Find os i udlandet.

5) Under Om Os – Organisation – Organigram.

Tabel 1. Udenrigsministeriets driftsresultat viser et merforbrug i 2006⁶

Mio. kr.	Regnskab 2006 (omkostningsprincippet)	
Ordinære driftsindtægter (ekskl. bevillinger)	-226,0	
Ordinære driftsomkostninger	1.786,2	
- heraf personaleomkostninger	597,9	
Andre driftsposter, netto	7,0	
Finansielle poster, netto	0,1	
Ekstraordinære poster, netto	4,2	
Årets resultat (ekskl. bevillinger)	1.571,5	
	Driftsbevilling (udgiftsprincippet)	Anlægsbevilling (udgiftsprincippet)
Indtægter	-242,2	1,0
Udgifter	1.826,6	52,8
Årets nettoresultat (ekskl. bevillinger)	1.584,4	51,8
Bevilling (netto)	1.523,0	Bevilling, indtægter, inkl. TB Bevilling, udgifter, inkl. TB
Årets overskud	-61,4	-19,0
Til videreførsel ¹	68,3	Kontoen nedlægges

1) Videreførslen primo 2006 efter bortfald af opsparing på 38 mio. kr. var 158,3 mio. kr. Efter fradrag af årets underskud i 2006 på 61,4 mio. kr. er det videreførte beløb 96,9 mio. kr. I forbindelse med omkostningsreformen bortfalder videreførslen af mindreforbrug på §6.11.03 "Udenrigstjenestens bygninger" af tekniske årsager. Ligeledes bortfalder mindreforbrug på 28,6 mio. kr. under udenrigstjenesten vedr. VIS-projektet mv. Herefter henstår til videreførsel i 2007 68,3 mio. kr., heraf er der hensat 20,8 mio. kr. til reservede bevillinger.

Mio. kr.	Status pr. 31/12 2006
Anlægsaktiver i alt	1.935,2
- heraf immaterielle anlægsaktiver	56,6
- heraf materielle anlægsaktiver	1.878,6
Omsætningsaktiver i alt	973
Aktiver i alt	2.908,2
Egenkapital	2.174,3
Langfristet gæld	11,2
Kortfristet gæld	722,7
Passiver i alt	2.908,2

Ser man bort fra engangsinvesteringer mv., er der tale om et begrænset merforbrug på ca. 1 pct. Denne del af merforbruget skyldes, at der i 2006 er opretholdt en lidt højere personalebemanding, end der var forventet i den finanslovsbevilling, som indgår i flerårsaftalen med Finansministeriet. Dette har været muligt på grund af bevillingsopsparingen fra tidligere år. Der er i 2006 iværksat og planlagt de nødvendige effektiviseringer, som vil sikre en tilpasning af den eksisterende opgaveløsning til bevillingsprofilen i flerårsaftalen. Heri indgår nedlæggelse af ca. 55 stillinger i løbet af 2007 svarende til en normeringsreduktion på ca. 4 pct.

Hertil kommer planlagte og allerede iværksatte effektiviseringer af en række administrative funktioner og af repræsentationsstrukturen i Europa med henblik på omprioritering til globaliseringens brændpunkter.

3.3. De økonomiske rammer og deres betydning for 2007

De økonomiske rammer for 2007 er i udgangspunktet fastlagt ved den flerårsaftale (2006-2009), som Udenrigsministeriet indgik med Finansministeriet i forbindelse med Finansloven for 2006.

Aftalen giver mulighed for at foretage en langsigtet planlægning af driftssituationen i både hjemme- og udetjenesten samtidig med, at der sker en tilpasning af ministeriets driftsbevillinger, som det er tilfældet for andre statslige driftsområder. Der gennemføres i 2007 en omplacering af personale fra nedlagte funktioner og stillinger til nye højt prioriterede styrkelser af blandt andet udetjenesten.

Den øgede globalisering har skærpet kravene til en stærk politisk, økonomisk og kommerciel tilstedeværelse i udlandet og behovet for en fleksibel og tilpasset dansk ambassadestruktur.

Som led i udmøntningen af Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse sker der med finansloven for 2007 en styrkelse af ambassadestrukturen. Denne styrkelse målrettes mod globaliseringens brændpunkter i Asien og mod politiske,

6) Driftsbevilling er inklusiv §06.11.05. Konsulære indtægter.

kommercielle og strategiske interesser i Nordafrika og Mellemøsten. I Asien styrkes ambassaderne i Beijing (Kina) og New Delhi (Indien). Der etableres endvidere en ambassade i Canberra (Australien). I Nordafrika og Mellemøsten oprettes ambassader i Amman (Jordan), Beirut (Libanon) og Rabat (Marokko) samt et handelskontor i Qatar. I Latinamerika etableres en ambassade i Buenos Aires (Argentina) og i Afrika gøres ambassaden i Addis Ababa (Etiopien) permanent. Der er i 2006 tillige åbnet en ambassade i Bamako i det nye programsamarbejdsland Mali.

3.4. De faglige resultater i 2006

3.4.1. Rapporteringsvilkår og -grundlag

Der skal ifølge Økonomistyrelsens *Vejledning i udarbejdelse af årsrapport* rapporteres på "alle mål og resultatkrav, der er aftalt med eller fastsat af en anden part end virksomheden".

Den eksterne målfastsættelse finder for Udenrigsministeriets vedkommende hovedsageligt sted gennem minister- og regeringsbeslutninger, udenrigs- og udviklingspolitiske redegørelser, folketingsbeslutninger og beslutninger i internationale fora.

Den interne udmøntning heraf sker ved direktørens udmelding af de overordnede strategiske målsætninger for det kommende år, som godkendes af ministeriets politiske ledelse. Målsætningerne og operationaliseringen heraf i mere konkrete mål rettet mod opnåelse af effekter, produkter og ydelser i forhold til ministeriets omverden, herunder konkret for borgere og virksomheder, blev meldt ud til hele organisationen i oktober 2005. På baggrund heraf er der indgået et-årige resultatkontrakter mellem ministeriets ledelse og alle enhedschefer ude og hjemme.

I årsrapportens kapitel 4 rapporteres om målopfyldelsen på aggregeret niveau for samtlige mål indeholdt i udmeldingen⁷.

3.4.2. Målopfyldelsesgrad

I overensstemmelse med strukturen i direktørens måludmelding og de et-årige resultatkontrakter er rapporteringen i det følgende struktureret efter otte visionspunkter.

7) *I Udenrigsministeriets årsrapport for 2005 samt i ministeriets Effektiviseringsstrategi er der redegjort nærmere for de principper, der er lagt til grund for ministeriets mål og resultatstyring.*

Målopfyldelsesgraden er angivet ved:

A = Fuld målopfyldelse.

B = Delvis målopfyldelse.

C = Ikke målopfyldelse.

På grundlag af de otte visioner blev der for 2006 opstillet 85 konkrete mål. Af tabel 2 fremgår de 85 måls fordeling på A, B og C.

Tabel 2. 89 pct. af de fastsatte mål er helt eller delvist opnået

Visionspunkter	Målopfyldelsesgrad		
	A	B	C
1. Vi skal sikre Danmark størst mulig indflydelse og bedst mulig placering i det internationale samarbejde.	19	7	2
2. Vi skal hurtigt og effektivt hjælpe danskere i nød i udlandet.	4	1	3
3. Vi skal være virksomhedernes foretrukne samarbejdspartner i internationale handels- og investeringsaktiviteter.	9	1	0
4. Vi skal styrke Danmarks deltagelse i det internationale udviklingssamarbejde og sikre, at dansk udviklingsbistand fortsat er blandt verdens allerbedste.	5	5	0
5. Vi skal yde højt værdsat rådgivning og samarbejde i internationale spørgsmål.	3	0	0
6. Vi skal ude og hjemme være en åben og aktiv formidler af danske udenrigspolitiske holdninger og værdier.	4	0	1
7. Vi skal være bredt respekteret som en kompetent, effektiv, udadvendt og serviceorienteret virksomhed.	10	2	0
8. Vi skal være en attraktiv og idéskabende arbejdsplads, der sikrer stor medarbejdertilfredshed og målrettet kompetenceudvikling.	4	2	3

89 pct. af de fastsatte mål for 2006 er helt eller delvist opnået. Godt 68 pct. blev fuldt ud opnået mens godt 21 pct. blev delvist opnået. Kun knap 11 pct. af målene for 2006 blev ikke nået. Udenrigsministeriet anser dette for at være et meget tilfredsstillende resultat, ikke mindst fordi resultaterne er skabt, samtidig med at ministeriet i 2006 har håndteret flere store kriser, der i sagens natur ikke var forudset, da målene for 2006 blev fastsat for enheder ude og hjemme.

De gode resultater er skabt inden for alle ministeriets hovedområder. Der har været en høj grad af målopfyldelse for ministeriets mål rettet direkte mod borgere og virksomheder, f.eks. hjælp til danskere i nød og eksportfremmeaktiviteter rettet mod danske virksomheder. Det er primært på internt rettede mål, f.eks. for interne kontrolprocedurer på det konsulære område, at der er behov for en vis styrkelse af målopfyldelsen i 2007. En detaljeret redegørelse for målopfyldelsen og uddybende analyser findes i kapitel 4.

Udenrigsministeriet har i 2006 fortsat iværksættelsen af et nyt tidsregistreringssystem, der skal anvendes af alle medarbejdere både ude og hjemme og dermed styrke grundlaget for ministeriets planlægning og opfølgning, herunder grundlaget for at vurdere, om ressourcerne anvendes bedst muligt. I forbindelse med udarbejdelse af resultatkontrakter for 2007 er der etableret en tættere kobling mellem de faglige mål og de medgåede ressourcer, idet alle enheder har skullet knytte relevante formålkonti i tidsregistreringssystemet til de opstillede mål.

3.5. De faglige udfordringer i 2007

Udenrigsministeriet har fra 2007 indført en flerårig strategisk ramme som erstatning for den tidligere et-årige direktørudmelding af de overordnede strategiske målsætninger for udenrigstjenestens arbejde. Med ændringen skabes en længere planlægningshorisont. Den nuværende strategiske ramme løber fra 2007 til 2009 og omsætter regeringsgrundlaget til få, helt overordnede målsætninger for udenrigstjenestens arbejde. Rammen består af 11 strategiske prioriteter, der hvert år vil blive nedbrudt i et antal konkrete mål. De konkrete mål for 2007 fremgår af bilag 3.

Med udgangspunkt i de 11 strategiske prioriteter gives der nedenfor et bud på de betydelige udfordringer og opgaver, som Udenrigsministeriet – på både de indre og de ydre linjer – står over for i 2007.

3.5.1. En aktiv international indsats for at bekæmpe terrorisme og begrænse udbredelsen af masseødelæggelsesvåben

Udenrigsministeriet vil arbejde for en fortsat høj dansk terrorbekæmpelsesprofil. Det skal ske gennem en integreret anvendelse af sikkerhedspolitiske, bistandspolitiske, europapolitiske og public diplomacy tiltag. Konkret vil blandt andet gennemførelsen af FN's terrorbekæmpelsesstrategi og EU's strategier vedrørende terrorbekæmpelse og bekæmpelse

af radikalisering blive tillagt prioritet. Der vil også blive lagt vægt på at styrke samarbejdet med sikkerhedstjenesterne i Danmark (blandt andet Center for Terroranalyse) og forbindelserne til forskningsverdenen, herunder ikke mindst DIIS.

Det må forventes, at den internationale politiske uenighed om masseødelæggelsesvåben vil bestå i 2007. Den faglige udfordring vil være desuagtet at finde veje til at styrke den internationale ikke-spredningsindsats. Danmark vil bilateralt og i relevante internationale samarbejdsfora, herunder i MTCR samt i EU og FN, fortsætte en aktiv resultat- og konsensusorienteret linje vedrørende imødegåelsen af konkrete spredningsrisici udgående fra blandt andet Iran og Nordkorea. Forebyggende og kapacitetsudviklende tiltag i samarbejde med udviklingslande på blandt andet eksportkontrolområdet får også øget betydning.

I forhold til NATO tilstræbes at sikre en bred definition af alliancens politiske og militære fornyelse. Det indebærer blandt andet, at der stadig skal fokuseres på den civilmilitære samtænkning, brugen af NATO som forum for strategisk dialog, revision af NATO's partnerskaber, solidaritet i byrdefordeling ved NATO's operationer og den fortsatte udvidelsesproces.

Danmark ønsker også at sikre fortsat fælles fodslag mellem EU og USA og i bredere international sammenhæng i håndteringen af sagen om det iranske atomprogram med henblik på at få Iran til at efterleve kravene fra FN's Sikkerhedsråd og IAEA. Danmark vil også inden for rammerne af EU arbejde for yderligere at udbygge EU's og USA's samarbejde i kvartetten, herunder om praktiske tiltag såsom gennemførelsen af aftalen vedrørende adgang til og bevægelse i Palæstina.

3.5.2. En effektiv samlet dansk interessevaretagelse i EU med særlig fokus på en løsning vedrørende EU's forfatningstraktat

Det tyske EU-formandskab vil i første halvår af 2007 udarbejde en rapport til vedtagelse på Det Europæiske Råd i juni 2007 om det videre arbejde med forfatningstraktaten. Rapporten ventes at skitsere proces og rammer for en forhandlingsløsning på EU's traktatgrundlag inden valget til Europa-Parlamentet i 2009. Udenrigsministeriet vil have en vigtig opgave med at fremme danske holdninger i forhold til rapporten. Hvis der indkaldes til en regeringskonference i anden halvdel af 2007, vil vi skulle arbejde for en optimal varetagelse af danske interesser på basis af et nyt forhandlingsgrundlag. Formuleringen af danske holdninger vil ske i tæt samarbejde med Folketingets partier, ligesom tilfældet

var med den politiske aftale om "Danmark i det udvidede Europa" fra november 2004 og Folketingets vedtagelse af 31. maj 2006 om resultaterne af den danske tænkepause om EU's fremtid.

Udenrigsministeriet vil understøtte regeringens globaliseringsstrategi ved i EU at bidrage til et styrket fokus på "Resultaternes Europa" og på Lissabon-strategiens håndtering af globaliserings udfordringer. Udenrigsministeriet har en koordinerende rolle inden for energi og klima og vil arbejde for, at de eksterne sider af EU's energihandlingsplan gennemføres, og for at EU indtager en førende rolle i det internationale klimasamarbejde. Vi vil også understøtte arbejdet for en styrket europæisk konkurrenceevne baseret på viden og innovation. Udenrigsministeriets fokus i EU vil ligeledes rette sig mod vækst og beskæftigelse, miljø, bedre regulering, herunder lettelse af erhvervslivets administrative byrder, og forbrugerbeskyttelse.

3.5.3. Etablering af partnerskaber nationalt og internationalt for at sikre optimal varetagelse af danske interesser og herigennem fungere som rådgiver, koordinator og strategisk sparringspartner i internationale spørgsmål

Udenrigsministeriet arbejder i det daglige med en række netværk både nationalt og internationalt. Disse netværk skal yderligere styrkes. Vi skal som hele regeringens udenrigstjeneste målrette det omfattende samarbejde med den øvrige centraladministration – ikke mindst i EU-spørgsmål. Dialog og samarbejde med andre ministerier om koordination, rådgivning og bistand fra repræsentationerne vil blive opgraderet. Hensigten er under hensyn til ressourceanvendelse og forventningsafstemning at optimere dansk interessevaretagelse. Der vil blive arbejdet på at indgå pilotaftaler med nogle af de ministerier, som vi arbejder tættest sammen med. Vi vil også arbejde mere bredt med netværk i forhold til offentligheden i Danmark. Internationalt vil vi prioritere partnerskaber, så vi i endnu højere grad kan fremme danske synspunkter. Det gælder konkret alliancer om for eksempel emner på EU's dagsorden, men også nye netværk med lande og andre væsentlige internationale aktører vil blive prioriteret.

Udenrigsministeriet vil arbejde for at fremme gode samarbejdsforbindelser med det Færøske Landsstyre og det Grønlandske Hjemmestyre. I forhold til Færøerne vil forbindelserne til EFTA og EU stå centralt. I forhold til Grønland vil vi navnlig bistå i forbindelserne til USA og EU. Også anliggender vedrørende bæredygtig udnyttelse af havpatte-dyr forudsætter en nær og løbende kontakt.

Klima er et globalt emne, som vil blive tillagt prioritet. I forlængelse af udredningen om "Klima og udenrigspolitik" vil vi indtænke klima på en række udenrigs- og udviklingspolitiske områder. Vi vil etablere en følgegruppe om klima og udenrigspolitik med deltagelse af eksterne danske interessenter. Udenrigsministeriet vil fortsætte og styrke sin deltagelse i de internationale klimaforhandlinger. I udviklingssamarbejdet vil vi i tæt koordination med udviklingspartnere og internationale aktører som Verdensbanken og OECD bistå udviklingslandene i at tilpasse sig de uundgåelige klimaforandringer.

3.5.4. Aktiv medvirken til konfliktløsning, stabilitet, rehabilitering, humanitære indsatser og genopbygning i kriseramte områder

En central udfordring i 2007 bliver at fastholde Danmarks aktive civile og militære engagement i konflikttramte områder. Fokus vil være på Afghanistan og konfliktområderne i Mellemøsten og Afrika. Erfaringerne fra hidtidige konflikter viser, at sikkerhed og udvikling går hånd i hånd, og videreudviklingen af samtænkningen af civile og militære indsatser i katastrofe- og konfliktsituationer er derfor særlig vigtig. I Afghanistan har manglen på kapacitet i de lokale administrationer og den fortsat ustabile situation i det meste af landet forhindret den mere synlige genopbygning, der skal demonstrere, at den stedlige regering har kontrol over hele landet. Det bliver således en central udfordring i 2007 at bygge videre på den hidtidige indsats i Afghanistan og særligt at sikre en synlig genopbygning og udvikling i provinserne. I Mellemøsten vil den ustabile situation i Libanon stå centralt for Danmarks indsats, herunder den fortsatte gennemførelse af sikkerhedsrådsresolution 1701 (2006). I forhold til Afrika vil Danmark fortsætte sit høje engagement, både i forhold til Den Afrikanske Union (AU), de regionale organisationer og de afrikanske lande, herunder især Sudan, hvor Danmark støtter gennemførelsen af Nord-Syd-fredsaf-talen. Samarbejdet med AU og de regionale organisationer om at styrke organisationernes egne evner til at håndtere konflikter ventes udbygget i 2007. Samtidig bidrager Danmark gennem FN's Fredsopbygningskommission til fredsopbyggende indsatser i Burundi og Sierra Leone.

3.5.5. En styrket international retsorden og fremme af åbne, demokratiske retssamfund baseret på respekt for menneskerettighederne, god regeringsførelse og en stabil politisk og økonomisk udvikling

En stor udfordring i 2007 bliver at sikre dansk indvalg i FN's Menneskerettighedsråd og herefter at fremme danske prioriteter i Menneskerettighedsrådets arbejde og under FN's

Generalforsamling. Medlemskab af Menneskerettighedsrådet vil give Danmark en god platform for dansk menneskerettighedspolitik og være med til at sikre effektiv og systematisk anvendelse af FN-arbejdet i det bilaterale bistandssamarbejde. I naboskabslandene er udfordringen, at resultaterne af danske bistandsindsatser i forhold til fremme af demokrati og økonomisk udvikling skal konsolideres. Det Arabiske Initiativ vil blive udbygget og fokuseret omkring initiativets tre overordnede temaer: 1) God regeringsførelse og frihedsrettigheder, 2) udvikling af videnssamfund og uddannelse samt 3) ligestilling og kvinders stilling i samfundslivet. Bestræbelserne på at øge fokus, viden og beredskab i forhold til fremvæksten af politisk islam vil blive fortsat. På den bredere udviklingspolitiske dagsorden vil en ny strategi for god regeringsførelse blive udarbejdet i 2007. En effektiv, åben og ansvarlig offentlig sektor samt en effektiv indsats mod korruption i udviklingslandene er afgørende for fattigdomsbekæmpelse og fremme af en bæredygtig økonomisk vækst.

3.5.6. Måltrettet fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af de øvrige 2015-mål med særlig fokus på Afrika gennem en effektiv og fokuseret udviklingsbistand inden for rammerne af 0,8 pct. af BNI

Udarbejdelsen af fælles landestrategier har typisk ført til en bedre arbejdsdeling mellem donorerne, men i flere samarbejdslande er der fortsat et stort behov for en bedre arbejdsdeling. I 2007 vil det derfor være en central udfordring at fremme denne udvikling yderligere. Danmark vil sammen med ligesindede donorer skulle gå foran i denne proces. Det vil kræve svære beslutninger om fravalg af tidligere indsatsområder med henblik på at sikre færre, men større indsatser. Et tilløb i EU-regi om at aftale retningslinjer for arbejdsdeling kan blive et aktiv i den forbindelse, men forudsætter, at det endelige produkt ikke ender med alene at være fokuseret på arbejdsdeling mellem EU-donorer. I 2007 skal der udarbejdes en ny Afrika-politik, der vil indebære en forøgelse af Danmarks engagement på kontinentet. Med 0,8 pct.-målsætningen for dansk udviklingsbistand vil det samtidig betyde en forøgelse af de bilaterale programmer i Afrika over de næste fem år. Forøgelsen af bistanden vil blive koncentreret i programsamarbejdslandene. For samtidig at sikre større effektivitet i bistanden vil Danmark arbejde for, at donorerne koncentrerer deres indsatser, tilpasser bistanden bedre til modtagerlandets systemer og harmoniserer interne procedurer. Også arbejdet for at nye donorer som for eksempel Kina indgår i donorsamarbejdet, vil udgøre en central udfordring for Danmark og andre donorer.

At skabe synergi mellem indsatser og dermed maksimere resultaterne og effekten af indsatserne, så flest muligt hjælpes ud af fattigdom, er en stor udfordring i udviklingsbistanden generelt. Det gælder også i forhold til to centrale indsatsområder – bekæmpelse af hiv/aids og fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder.

3.5.7. Opnåelse af bedst mulige internationale rammebetingelser, herunder gennem en offensiv handelspolitik

Den væsentligste handelspolitiske udfordring i 2007 er Doha-udviklingsrunden. Fra dansk side vil vi bestræbe os på at understøtte genoptagelsen af forhandlingerne og aktivt bidrage til, at forhandlingerne kan føres til en succesrig afslutning. Et multilateralt resultat er Danmarks handelspolitiske førsteprioritet. Et vigtigt supplement hertil vil være den offensive danske handelspolitiske strategi, der vil blive færdiggjort i 2007. Den vil se på, hvordan danske handelspolitiske interesser fremmes bedst muligt på især de nye vækstmarkeder, herunder via indgåelse af bilaterale og regionale frihandels- og investeringsaftaler mellem EU og udvalgte lande.

3.5.8. Aktiv udnyttelse af globaliseringens muligheder ved at øge internationaliseringen af dansk erhvervsliv, herunder især de små og mellemstore virksomheder, og styrke den kommercielle innovation samt øge tiltrækningen af udenlandske investeringer til Danmark

Med Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse og handlingsplanen for offensiv, global markedsføring af Danmark lægges der op til en videreudvikling og styrkelse af den offentlige eksport- og investeringsfremmeindsats, blandt andet gennem fortsat sektorspecialisering og professionalisering af indsatsen på de vigtigste eksportmarkeder samt ved stadig stærkere tilstedeværelse på vækstmarkederne uden for Vesteuropa. Denne omprioritering har allerede løbende fundet sted i flere år.

Udfordringen består i at give danske virksomheder de bedste muligheder for at udnytte globaliseringen. Det skal blandt andet ske ved øget strategisk sparring med virksomhederne og ved at fremme danske kompetenceklyngers adgang til udenlandske samarbejdspartnere, investorer og kunder. For at understøtte denne proces vil der i 2007 blive etableret nye innovationscentre.

Med henblik på at lette markedsadgangen for især de små og mellemstore virksomheder, vil der blive arbejdet videre med

udviklingen af inkubatorordningen, hvor virksomheder får mulighed for at leje sig ind i et kontor og få råd og vejledning. Der er i dag inkubatorordninger i USA (innovationscenter), Japan, Indien, Kina og Brasilien. Herudover øges sektorfokuseringen i eksportforberedelsesprogrammet for de små og mellemstore virksomheder. Dette sker for at styrke den strategiske rådgivning til virksomhederne og for at skabe en tættere sammenhæng mellem eksportforberedelsesprogrammet og de øvrige rådgivningstilbud fra DE.

Inden for investeringsfremme vil indsatsen i 2007 bestå i markedsføringen af to nye fokusområder: Creative Denmark og Det Maritime Danmark. I 2007 vil Invest in Denmark's salgsindsats prioritere de videtunge fokusområder vedvarende energi, biotech og sundhedsudstyr samt informations- og kommunikationsteknologi. Derudover vil investeringsfremmeindsatsen sætte fokus på opfølgning og servicering overfor etablerede udenlandske investorer i Danmark.

3.5.9. Effektiv støtte til nødstedte danskere i udlandet, et styrket kriseberedskab for danskere i udlandet ved større naturkatastrofer, terrorangreb, ulykker, politiske og militære kriser mv., styrket europæisk og nordisk samarbejde herom samt styrket EU- og nordisk visumsamarbejde i overensstemmelse med globaliseringens udfordringer

2007 vil blive et travlt år for Udenrigsministeriets Borgerservice. Danskerne rejser stadig mere og i stigende grad individuelt til fjernere og mere risikofyldte rejsemål. Psykisk syge, som ikke kan klare at rejse i udlandet, har også i stigende grad behov for hjælp. Dertil kommer, at borgerne har stigende forventninger til Udenrigsministeriets muligheder for at hjælpe, når de kommer i nød i udlandet. Sammenlagt stilles der store krav til de danske ambassader og konsulators borgerserviceindsats.

Som opfølgning på globaliseringsanalysen bliver den største udfordring i 2007 at etablere et døgnbemandet vagtcenter, hvortil alle nødopkald uden for åbningstiden til danske ambassader og generalkonsulater viderestilles. Internationale erfaringer viser, at de fleste borgerservicesager kan løses centralt, og centret vil derfor indebære en aflastning af repræsentationernes vagtordninger. En særlig gruppe af medarbejdere med stor borgerserviceerfaring vil bemane centret. Etableringen af centret vil betyde en væsentlig forøgelse af antallet af medarbejdere i Borgerservice. Centret planlægges at være i funktion inden udgangen af 2007.

For yderligere at kunne forbedre bistanden til danskere i udlandet vil der i 2007 blive gennemført en pilotbrugerundersøgelse i udetjenesten. Borgerservice vil desuden fortsætte indsatsen med at forebygge, at danskere kommer i nød i udlandet. Der vil blandt andet blive gennemført en oplysningskampagne om behovet for rejsesygeforsikring og om de ændrede dækningsregler for det gule sygesikringskort gældende fra 2008.

En yderligere styrkelse af repræsentationernes kriseberedskab vil også være i centrum i 2007. Der vil blive udarbejdet øvelseskoncepter, så repræsentationerne i samarbejde med stedlige nordiske og EU-repræsentationer kan indøve håndtering af forskellige krisescenarier. Styrkelse af krisesamarbejdet i nordisk og EU-regi vil generelt være en prioritet i 2007.

Indførelsen af det fælles EU-visuminformationssystem (VIS) bliver også én stor udfordring i 2007. En anden stor opgave på udlændingeområdet er i samarbejde med Integrationsministeriet at forberede iværksættelse af indvandringsprøver på de danske repræsentationer for udlændinge, som søger om opholdstilladelse i forbindelse med familiesammenføring eller religiøs forkyndelse.

3.5.10. En styrket kommunikationsindsats nationalt såvel som internationalt, herunder gennem public diplomacy at fremme viden i udlandet om Danmark og om Danmarks kompetencer, kultur og mærkesager

Udenrigsministeriets nye Kommunikationspolitik for 2007-2009 lægger op til at gøre ministeriets kommunikation mere offensiv. Vore medarbejdere skal være stadig dygtigere til kommunikation og public diplomacy for at kunne arbejde effektivt for Danmarks interesser og værdier.

Kommunikationspolitikken prioriterer en mere aktiv formidling af Udenrigsministeriets viden og ekspertise over for danske medier og den danske offentlighed. I udlandet skal der udfoldes en langt større public diplomacy-indsats. Endvidere er intern kommunikation blevet en prioriteret kommunikationsopgave for ministeriet. Vi skal udvikle kompetencer inden for forandringskommunikation og krisekommunikation og dermed ruste os til at tage de kommunikationsudfordringer op, som hyppige forandringer i omverdenen byder på. I 2007 skal alle enheder ude og hjemme for første gang udarbejde en årlig kommunikationsaktivitetsplan. Den har til formål at styrke bevidstheden om og overblikket over kommunikationsindsatsen.

Vi forventer, at der skal udøves en større og mere fokuseret public diplomacy-indsats inden for prioriterede emner såsom energi og miljø, den danske velfærdstat, omstilling til globalisering, innovationsevne mm. Endelig forventer vi at skulle bidrage til at udmønte regeringens plan for en offensiv global markedsføring af Danmark.

3.5.11. Udenrigsministeriet som en stadig mere åben, effektiv og kompetenceudviklende organisation og som en god arbejdsplads, der tager hensyn til sammenhængen mellem familie og arbejdsliv

Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse viser, at der vil være behov for at styrke dansk tilstedeværelse i globaliseringsbrændpunkter. Det betyder blandt andet, at der i 2007 gradvist skal indledes en vis omprioritering af ressourcer fra Europa til Asien med særlig fokus på Kina og Indien. Det betyder også, at der skal gennemføres ambassadeåbninger i Latinamerika, Australien, Mellemøsten og Afrika.

Medarbejdernes sprog- og kulturkompetencer skal styrkes, hvilket allerede vil blive aktuelt for de medarbejdere, der udsendes i løbet af 2007. Det er endvidere målet at samle ministeriets kompetenceudviklingsaktiviteter i ét fælles kompetencecenter. Udformning af en samlet medarbejder- og familierestrategi står også på dagsordenen i 2007. Udenrigsministeriet er på dette område stillet over for vedvarende og strukturelle udfordringer, der fordrer en samlet og langsigtet tilgang.

Udenrigsministeriet vil også i 2007 have fokus rettet mod den flerårige aftale (2006-2009) vedrørende ministeriets økonomiske rammer, som blev indgået med Finansministeriet i forbindelse med Finansloven for 2006. Den primære opgave bliver at sikre, at opgaveløsningen afpasses efter bevillingsprofilen i aftalen.

I 2007 skal der udrulles en ny it-plattform for både hjemmetjenesten og samtlige repræsentationer ude. Den nye plattform skal blandt andet medvirke til at understøtte globaliseringsanalysens anbefaling om udvikling af globalt mobile, fleksible og effektive arbejdsformer. Samtlige handelsrepræsentationer med udsendt personale skal i 2007 omfattes af den fælles it-plattform. Videokonferencekonceptet vil blive videreudviklet, herunder som ledelsesinstrument. Udenrigsministeriets globale intranet vil ligeledes undergå yderligere udvikling med henblik på at blive det digitale omdrejningspunkt for vidensdeling i hele organisationen.

Udenrigsministeriet vil i 2007 videreføre arbejdet med at øge den fysiske sikkerhed på de danske ambassader, der beklageligvis stadig udgør potentielle mål for terror og andre voldelige handlinger. Arbejdet vil blandt andet tage udgangspunkt i ambassadernes årlige gennemgange af sikkerhedsforanstaltninger, -behov og -procedurer.

4. MÅLRAPPORTERING

Udenrigsministeriets målrapportering sker på grundlag af direktørens strategiske måludmelding fra 19. oktober 2005. Med strategiudmeldingen er der tilstræbt en tydelig sammenhæng mellem regeringens politiske prioriteter og de mål, der indarbejdes i ministeriets resultatkontrakter for repræsentationerne i udlandet og ministeriets enheder i København.

De strategiske målsætninger, konkrete resultatmål og succeskriterier er optrykt nedenfor med angivelse af målopfyldelsesgraden⁸.

I lighed med tidligere år har Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring i 2006 omfattet såvel ministeriets udadvendte opgaver, fx betjening af borgere og virksomheder, som ministeriets departementale opgaver rettet mod at betjene ministre, regeringen og Folketinget. Dermed fremmes en balanceret styring på tværs af ministeriets overordnede aktivitetsområder. Årsrapporten vedrører således alle sider af ministeriets opgavevaretagelse.

For en mere uddybende gennemgang af Udenrigsministeriets mål- og resultatstyringskoncept henvises til Udenrigsministeriets Effektiviseringsstrategi på ministeriets hjemmeside⁹.

Målrapporteringen er struktureret efter ministeriets otte visionspunkter. Det er i den skematiske fremstilling angivet, hvorvidt de enkelte mål anses for at være A) opnået, B) delvist opnået, C) ikke opnået. For en række mål er succeskriteriet angivet som den procentvise opfyldelse af mål ved relevante enheder ude og hjemme. Den aggregerede målopfyldelse er på disse områder opgjort på baggrund af de relevante repræsentationers helårsrapportering, hvorefter de ressortansvarlige enheder i hjemmetjenesten har foretaget en samlet vurdering. For enkelte mål af kvalitativ karakter er målopfyldelse opgjort på baggrund af en kvalitativ vurdering i relevante enheder hjemme, typisk støttet af input fra en eller flere repræsentationer.

Under hvert visionspunkt er enkelte væsentlige mål samt ikke opfyldte mål underkastet en kort analyse, hvor målopfyldelsen uddybes og analyseres.

Udenrigsministeriet har på ministeriets hjemmeside offentliggjort Udenrigsministeriets mål for betjening af borgere og virksomheder i 2006. Disse mål har været en del af ministeriets resultatkontrakter og er omfattet af rapporteringen i det følgende.

Vision 1: Vi skal sikre Danmark størst mulig indflydelse og bedst mulig placering i det internationale samarbejde

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
1. Globaliseringen skal være til fordel for alle.	1. Fremme global og regional frihandel, bl.a. gennem positivt resultat af Doha-runden samt supplerende regionale og bilaterale frihandelsaftaler. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	1.1 Aktiv dansk handelspolitisk indsats i Doha-forhandlingerne og andre frihandelsforhandlinger med henblik på bl.a. øget international markedsåbning for danske virksomheder samt bred politisk støtte til den danske handelspolitiske linie i det danske handelspolitiske miljø.	A: Doha-runden er færdigforhandlet med positivt resultat og der er udarbejdet en ny strategi om en offensiv handelspolitik med bilaterale og regionale handelsaftaler som et centralt element. B: Doha-runden ikke færdigforhandlet, men offensiv strategi foreligger. C: Hverken Doha-runden eller offensiv strategi færdiggjort.	C: Doha-runden blev suspenderet og den offensive handelspolitiske strategi blev udskudt.

8) Målemetoden skal dokumentere graden af målopfyldelse. Succeskriterier lægges til grund ved afgørelsen af, om et givent mål må anses for at være A) opnået, B) delvist opnået, C) ikke opnået.

9) Under Om Os – Vores arbejde med at blive bedre.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
	<p>2. Bidrage til at styrke EU's globale konkurrenceevne og dermed understøtte strategien for Danmark som førende viden- og iværksættersamfund.</p>	<p>2.1 Væsentlige danske synspunkter afspejlet i konklusionstekster, erklæringer og konkret lovgivning, herunder vedr. det Indre Marked.</p>	<p>A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.</p>	<p>A: 90 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er.</p>
	<p>3. De fattigste udviklingslande får den nødvendige hjælp til at få udbytte af globaliseringen.</p>	<p>3.1 Konkret og målrettet opfølgning af danske og internationale tilsagn for at mindske marginalisering i globaliseringen af de fattigste lande i Afrika, Asien og Latinamerika, bl.a. gennem bidrag til Globaliseringsrådets arbejde, øget bistand, gældslettelse samt handel og udvikling.</p>	<p>A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.</p>	<p>B: 88 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er mens 6 pct. er delvist opfyldt som B'er.</p>
<p>2. EU skal effektiviseres i overensstemmelse med borgernes ønsker.</p>	<p>1. Tænkepausen fører til konsolidering af EU og definering af kerneopgaver.</p>	<p>1.1 Danske bud på kerneopgaver identificeres.</p>	<p>A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.</p>	<p>B: 85 pct. af enhederne ude sammen med EUP hjemme finder, at tænkepausen har skabt øget afklaring om EU's kerneopgaver, ligesom den danske tænkepause om EU's fremtid førte til identifikation af konkrete bud fra danskerne til EU's vigtigste arbejdsopgaver fremover.</p>
	<p>2. Udmøntning af den nationale aftale om dansk Europapolitik.</p>	<p>2.1 Danske fingeraftryk på væsentlige europapolitiske prioritetsområder afspejles i konklusionstekster og erklæringer, jf. prioriteterne i den nationale aftale.</p>	<p>A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.</p>	<p>B: 85 pct. af enhederne ude sammen med EUP finder, at de væsentligste prioritetsområder i den nationale aftale om Danmark i det udvidede Europa fra november 2004 er blevet fornuftigt afspejlet i relevante konklusionstekster og erklæringer, herunder ikke mindst områder såsom energi, forbrugerbeskyttelse og miljø.</p>

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfylde måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldegrad
	3. Nye finansielle perspektiver med større vægt på investering i fremtiden og mindre rabatter for de rigeste lande.	3.1 Væsentlige danske synspunkter afspejlet i den løbende forhandlingsramme samt endeligt kompromis.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 87 pct. af enhederne ude sammen med EUP finder, at aftalen om de nye finansielle perspektiver sikrer en markant øgning af ressourcerne til forskning og udvikling, ligesom der skete en reduktion i den britiske rabat.
	4. Forsvarlighed gennemføres i udvidelsesprocessen. Fokus på EU's optagelseskapacitet og nøje opfyldelse af betingelser.	4.1 Dansk målsætning reflekteret i EU-beslutninger.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: Over 90 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er.
	5. EU's globale rolle styrkes. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfylde efter skemaet)</i>	5.1 Påvisning af konkrete danske aftryk i relevante EU-beslutninger mhp. øget sammenhæng og synlighed i EU's eksterne relationer, herunder i forhold til USA og Rusland, samt formulering af politikker og udmøntning af de strategiske partnerskaber i forhold til Afrika, Kina og Indien.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: Over 90 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er.
3. Sikkerhed og stabilitet skal øge borgernes trykthed.	1. Aktivt bidrage til at styrke det internationale samarbejde mod terrorisme og styrke udenrigstjenestens indsats i forhold til at beskytte danske interesser.	1.1 Danske fingeraftryk i multilaterale fora, bl. a. mhp. at fremme gennemførelsen af en generel FN-strategi, samt bistand ydet til tredje-lande indenfor terrorbekæmpelse.	A: Danske fingeraftryk og bistand ydet. B: Ej relevant. C: Danske fingeraftryk kan ikke findes og bistand ikke ydet.	A: Danmark har tilbudt at bistå FN-sekretariatet vedr. gennemførelsen af FN-strategien. Danmark har fremlagt kompromisforslag vedr. globalkonventionen. På bl.a. dansk foranledning besluttede Sikkerhedsrådet at oprette et focal point til behandling af anmodninger om delisting. I forbindelse med EU-Asien konferencen i København fik Danmark udvidet ASEM samarbejdet til at omfatte bekæmpelse af radikaliserings. Fremskridt i det bistandspolitiske arbejde gennem udvikling af analyseredskab og iværksættelse af nye indsatser.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldeelsesgrad
		1.2 Opfyldelse af prioriteterne for formandskabet for terrorbekæmpelseskomiteén.	A: Prioriteterne opfyldt B: Prioriteterne delvist opfyldt. C: Prioriteterne ikke opfyldt.	A: Gennem fastlæggelse af nye procedurer og etablering af standardiserede evalueringstrin styrkede det danske formandskab fokusering og åbenhed i komiteens arbejde. Komiteen vedtog retningslinier til styrkelse af sin rolle som formidler af teknisk bistand. Komiteen styrkede sit samarbejde med regionale organisationer. Endelig vedtog komiteen retningslinier for systematisk inddragelse af menneskerettighedsaspekter i sit arbejde
		1.3 Danske ambassader sættes i stand til at bidrage mere aktivt til forebyggelse af terror mod Danmark og danske interesser.	A: Ambassader er sat i stand til at bidrage aktivt til forebyggelse af terror. B: Ambassader er delvist i stand til at bidrage aktivt til forebyggelse af terror. C: Ambassaderne er ikke i stand hertil.	A: På grundlag af dialog med FE og PET har Udenrigsministeriet systematisk udmeldt mål for relevante ambassaders indsats på området for terrorbekæmpelse. Udenrigsministeriet har bidraget til etableringen af CTA og til en styrkelse af den forskningsmæssige indsats i DIIS.
2. Styrke Danmarks internationale fokus på reformer, menneskerettigheder og demokrati. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i>	2.1 Danmark bidrager aktivt til succesfuld opstart af FN's menneskerettighedsråd og lancerer effektiv kampagne mhp. indvalg.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.		A: 100 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er. Menneskerettighedsrådet etableret ved UNGA res. 251/60 af 15.03.06, efter retningslinier, som afspejler danske synspunkter. Dansk kandidatur lanceret i oktober 2006.
	2.2 Nye danske midler til indsatsen i Ukraine, Kaukasus og Rusland inden for rammerne af et styrket naboskabsprogram.		A: Nye midler afsat på Finansloven. B: Ej relevant. C: Ingen nye midler.	A: I 2006 blev der på Finansloven afsat nye midler til indsatsen.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
		<p>2.3 Etablering af samarbejdsprojekter under det Arabiske Initiativ indenfor menneskeret-tigheder, mediesektoren og civilsamfundsopbygning aftalt med partnere i de berørte lande.</p>	<p>A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.</p>	<p>C: 70 pct. er helt eller delvist opfyldt. Generelt var der tale om, at danske repræsentationer i Mellemøsten og Nordafrika ydede en stor indsats for at fremme gennemførelsen af Det Arabiske Initiativ, og langt de fleste planlagte initiativer blev gennemført. Flere samarbejdsprojekter blev dog forsinket eller ikke igangsat i løbet af 2006 på grund af tegningesagen.</p>
	<p>3. Reform af NATO fører til bedre ressourceudnyttelse og koncentration om kernefunktioner og nutidens trusler.</p>	<p>3.1 NATO-topmøde i 2006 fokuserer på transformation og reform.</p>	<p>A: Danske fingeraftryk afspejles i erklæring fra NATO-topmøde. B: Ej relevant. C: Danske fingeraftryk afspejles ikke i erklæring fra NATO-topmøde.</p>	<p>A: Danske interesser vedr. samtænkning af civilmilitære indsatser samt reform/transformation tilgodeset i topmøde-erklæringen. Rådsbeslutninger om øget fællesfinansiering af NATO-sekunderinger og om mere solidarisk byrdefordeling vedr. NATO-operationer.</p>
	<p><i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i></p>			
	<p>4. Irakiske styrker overtager ansvaret for egen sikkerhed så hurtigt som muligt og den politiske proces fører til et demokratisk Irak, hvor alle befolkningsgrupper er inddraget, og hvor genopbygningen skrider fremad.</p>	<p>4.1 Danmark bidrager til den generelle træningsindsats af irakiske sikkerhedsstyrker.</p>	<p>A: Danmark har bidraget til den generelle træningsindsats. B: Ej relevant. C: Danmark har ikke bidraget til træningsindsatsen.</p>	<p>A: Danske bataljon anvendte 25 pct. af kapaciteten til uddannelse af irakiske sikkerhedsstyrker. Signifikant DK bidrag til NATO's træningsmission i Irak, ligesom Danmark også besætter to stillinger ved den multinationale styrkes militære uddannelsesenhed i Bagdad.</p>

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldeelsesgrad
		4.2 Danmark bidrager gennem Sikkerhedsrådet og andre relevante fora til at holde den politiske proces på sporet og afslutte den.	A: Danmark har bidraget positivt til den politiske proces. B: Ej relevant. C: Danmark har ikke bidraget til den politiske proces.	A: Danmark bidrog i Sikkerhedsrådet, i EU's ministerråd (udenrigsministre) og i underliggende arbejdsgrupper samt bilateralt ved møder og samtaler med bl.a. irakiske ledere og ledere fra regionen til at holde den politiske proces på sporet. Fra dansk side har man lagt vægt på forsoning og inklusive politiske processer. Disse diplomatiske aktiviteter er blevet suppleret af projekttiltag, herunder studie-ture for irakiske kvinder, parlamentarikere og andre mhp. at give disse indblik i den danske demokratiske model.
		4.3 Dansk støtte til genopbygningsindsatser i det sydlige Irak gennemføres til gavn for irakernes levevilkår.	A: Dansk støtte ydet mhp. at gennemføre planlagte aktiviteter. B: Ej relevant. C: Dansk støtte ikke ydet.	A: Aktiviteterne er gennemført nogenlunde efter planen, trods de vanskelige operationelle vilkår.
5. Voksende regeringskontrol over sikkerhedssituationen i alle dele af Afghanistan fører til opgør med lokale krigsherrer og Taliban samt øget sikkerhed og udvikling.	5.1 Danske styrker bistår den afghanske regering med opretholdelse og udvidelse af sikkerhed til alle dele af Afghanistan gennem internationale sikkerhedsstyrker, herunder gennem de militære-civile genopbygningshold.	A: Dansk støtte ydet mhp. opretholdelse og udvidelse af sikkerhed. B: Ej relevant. C: Dansk støtte ikke ydet.	A: Dansk støtte til udvidelse af NATO-ledede internationale sikkerhedsstyrke til at dække hele Afghanistan. Beslutningsforslag B 64 vedtaget 12. januar 2006 mhp. udsendelse af yderligere styrkebidrag til sydlige Afghanistan. 3 civile udviklingsrådgivere udsendt for at understøtte civilmilitær samtænkning.	
		5.2 Dansk støtte til genopbygningsindsatsen i Afghanistan gennemføres.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 80 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er, mens 13 pct. er opfyldt som B'er.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldeelsesgrad
	6. Fortsat aktiv dansk deltagelse i konflikt-håndtering og -forebyggelse.	6.1 Sikkerhedsrådsbeslutninger viser, at Danmark har taget initiativet i forbindelse med flere konflikter.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 84 pct. A'er. Danmark bidrog aktivt til konfliktløsning i flere af sagerne på Sikkerhedsrådets dagsorden, herunder bl.a. Sudan, Liberia og Libanon.
		6.2 Danmark har bidraget aktivt til operationaliseringen af FN's Fredsopbygningskommission.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 84 pct. A'er. Danmark var i 2006 medlem af Fredsopbygningskommissionen og var med til at sikre en god opstart på Kommissionens arbejde, herunder i arbejdet med Sierra Leone og Burundi. Danmark ydede også i 2006 et bidrag på 50 mio. kr. til en Fredsopbygningsfond, som bl.a. skal understøtte Kommissionens arbejde.
		6.3 Danske militære bidrag til internationale freds- og stabilitetsskabende operationer.	A: Danmark har bidraget aktivt. B: Ej relevant. C: Danmark har ikke bidraget.	A: Markante militære bidrag i Kosovo (KFOR), Afghanistan (ISAF), Irak (MNF) og Libanon (UNIFIL). Samt en række mindre bidrag til FN fredsbevarende operationer. Ifølge forsvarsforliget skulle 1.200 personer deployeres i internationale militære operationer i 2006. Dette måltal blev indfriet.
		6.4 Dansk støtte til genopbygningsindsatsen i Sudan.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: Mere end 90 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er. Et samlet dansk nødhjælps- og genopbygningsprogram på 500 mio. kr. til Sudan er under gennemførelse.
		6.5 EU-, NATO- og FN-beslutninger viser samarbejde mellem organisationer, herunder inden for civil/militær sammentænkning, på både institutionelt plan og ift. konkrete indsatser.	A: Villighed til samarbejde afspejles i relevante erklæringer og beslutninger. B: Ej relevant. C: Villighed til samarbejde afspejles ikke.	A: NATO's villighed til samarbejde med EU og FN tydeligt afspejlet i topmøde-erklæringen fra Riga. EU beslutning om at kanalisere midler til Afghanistan gennem NATO PRT'er.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
	7. Ingen yderligere spredning af WMD. Iran og Nordkorea standser atomvåbenprogrammer. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	7.1 Påviselig dansk politik til støtte herfor.	A: Påviselig dansk politik til støtte herfor. B: Ej relevant. C: Ikke påviselig dansk politik til støtte herfor.	A: Danmark har deltaget aktivt i forhandlinger om tiltag mod Irans og Nordkoreas atomprogram og bl.a. stemt for UNSCR 1696 og 1737. DK deltaget i alle PSI OEG-møder, gennemført PSI-øvelse med Polen og Rusland og revideret PSI-manualer.
		7.2 Det danske formandskab bidrager til, at flere lande tilslutter sig/efterlever missilteknologikontrolregimet.	A: Relevante aktiviteter mhp. at øge tilslutning/efterlevelse af MTCR er igangsat. B: Ej relevant. C: Relevante aktiviteter mhp. at øge tilslutning/efterlevelse af MTCR er ikke igangsat.	A: En række vellykkede outreach-aktiviteter til lande uden for MTCR. Velplanlagt og gennemført MTCR-plenarmøde med høj medieprofil.
	8. Styrket dansk krisebereidskab til humanitær katastrofehjælp.	8.1 Udvikling af modulbaseret beredskab, der hurtigt og effektivt kan levere humanitær katastrofehjælp, iværksat i samarbejde med EU og FN.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: 100 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er.

Ad 1.1

WTO's generaldirektør suspendede i juli 2006 Doha-rundeforhandlingerne for at give medlemslandene mulighed for at søge mere fleksibilitet i deres forhandlingsmandater. Som en følge heraf blev tidspunktet for færdiggørelsen af den offensive handelspolitiske strategi udskudt i afventning af en eventuel genoptagelse af Doha-runden.

Ad 2.5

EU viste i 2006 øget vilje og kapacitet til handling og til at tale med én stemme på det udenrigspolitiske område. EU er således blevet mere aktiv i forhold til at fremme international fred, sikkerhed og stabilitet og til at imødegå nogle af globaliseringens udfordringer som fx grænseoverskridende kriminalitet, migration og globale miljø- og klimaproblemer. Desuden er energiforsyningsikkerhed kommet højt på dagsordenen i EU.

Danmark har en klar interesse i, at EU varetager fælles udenrigspolitiske interesser over for andre internationale aktører såsom USA, Rusland og Kina, og er aktiv i forhold til at imødegå globale udfordringer. Derfor har Danmark i 2006 arbejdet videre med at styrke EU's globale rolle og Den Fælles Udenrigs- og Forsvarspolitik. Danmark har fx gjort en indsats for at sikre, at der var fælles fodslag i EU i forhold til Mellemøsten og Sudan, og Danmark har gennem et energitudspil i efteråret 2006 været med til at præge udformningen af en fælles EU-energipolitik.

Ad 3.2

Danmark har været aktivt engageret i etableringen af FN's Menneskerettighedsråd, som i juni 2006 afløste FN's Menneskerettighedskommission. De tre første samlinger i rådet har ført til vedtagelse af blandt andet erklæringsudkastet om oprindelige folks rettigheder, vedtagelse af udkast til konvention om ufrivillige forsvindinger og iværksættelse af arbejdet med en tillægsprotokol om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder.

En styrkelse af respekten for den internationale ret var en hovedprioritet under det danske medlemskab af FN's Sikkerhedsråd. Den 22. juni 2006 satte FN's Sikkerhedsråd på dansk initiativ for første gang fokus på dette emne ved en temadebat. Udenrigsminister Per Stig Møller ledede debatten som formand for FN's Sikkerhedsråd.

Ad 3.3

Et langvarigt dansk pres førte i 2006 til en fremtrædende placering for samtænkningsspektet i erklæringen fra

NATO's topmøde i Riga – både overordnet og som led i omtalen af NATO's operationer. Den lange vedholdenhed, emnets åbenbare relevans for NATO's missioner og den fremtrædende plads i topmødeerklæringen har givet Danmark anerkendelse blandt de øvrige allierede.

Ad 3.7

Optagelse af nye medlemmer i MTCR blokeres af sammenkædning med spørgsmål uden for MTCR. Det danske MTCR-formandskabs outreach-aktiviteter har imidlertid bidraget til at øge kendskabet til, og anvendelsen af, MTCR's guidelines og produktliste. FN's Sikkerhedsråd har forpligtet alle lande til at anvende disse instrumenter i forbindelse med forbudet mod eksport af missiler og missilteknologi til Nordkorea og Iran, og Danmark har under sit medlemskab af Sikkerhedsrådet informeret om ændringerne i produktlisten. Foranlediget af en henvendelse fra formandskabet har Sikkerhedsrådets 1540-komité inviteret MTCR til at orientere komitéen. Disse udviklinger placerer MTCR's retningslinjer og produktliste som en de facto international standard.

Vision 2: Vi skal hurtigt og effektivt hjælpe danskere i nød i udlandet

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldeelsesgrad
1. Yde en professionel service til alle, der kommer i nød.	1. Passende assistance afhængig af forholdene på stedet (sygdom, ulykker, fængsling, bortførelser mv.). <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i>	1.1 Mål for reaktionstider fastsættes i repræsentationernes resultatkontrakter og tilpasses forholdene på stedet. Måles som gennemsnit af repræsentationernes målopfyldeelse.	A: 96-100 pct. af sagerne er blevet behandlet inden for den fastsatte tidsfrist. B: 41-95 pct. ditto. C: <41 pct. ditto.	A: Mere end 96 pct. af sagerne er blevet behandlet inden for den fastsatte tidsfrist
2. Sikre at både Udenrigsministeriet og de bilaterale repræsentationer har etableret et kriseberebnet skema.	1. Udenrigsministeriets beredskabsenhed, der bl.a. står for vedligeholdelse af opkaldscentral/hotline, database, teknisk udstyr og faciliteter, tilser, at relevante medarbejdere i beredskabet i både ude- og hjemmetjenesten løbende uddannes og deltager i øvelser.	1.1 Kurser gennemført for udryknings- og indrykningshold. 1.2 Koncept for uddannelse og øvelser i udetjenesten fastlagt.	A: Relevante kurser afholdt i løbet af året. C: Ingen kurser afholdt. A: Koncept udarbejdet. C: Koncept ikke udarbejdet.	A: Relevante kurser afholdt. C: Koncept for uddannelse er færdigudviklet og indarbejdet i relevante kurser. Konceptet for øvelser i udetjenesten er under udarbejdelse og vil blive afprøvet i 1. kvartal 2007.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfylde måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldegrad
	<p>2. Alle bilaterale repræsentationer har kriseberedskab tilpasset situationen i landet.</p> <p><i>(Se uddybende kommentarer til målopfylde efter skemaet)</i></p>	2.1 Beredskabsplan udarbejdet iht. til UM's retningslinier.	<p>A: Beredskabsplan udarbejdet.</p> <p>C: Ingen beredskabsplan foreligger.</p>	C: Fire bilaterale repræsentationer mangler at færdiggøre deres kriseberedskabsplan. Dette vil ske i 1. kvartal 2007.
	3. Udbygget samarbejde med nordiske og EU-lande m.fl. på stedet.	3.1 Det forstærkede samarbejde fremgår af repræsentationens beredskabsplan.	<p>A: Samarbejde etableret.</p> <p>C: Intet substantielt samarbejde etableret.</p>	A: Alle repræsentationer har taget initiativ til at etablere et samarbejde med nordiske og EU-lande m.fl. på stedet.
	<p>4. Alle bilaterale repræsentationer udstyres med og er altid i stand til at anvende satellitkommunikationsudstyr.</p> <p><i>(Se uddybende kommentarer til målopfylde efter skemaet)</i></p>	4.1 Repræsentationen har afprøvet udstyret hver tredje måned.	<p>A: Udstyr afprøvet hver tredje måned.</p> <p>B: Udstyr afprøvet 4 gange inden for et år, men med en overskridelse af en enkelt kvartalsfrist.</p> <p>C: Tilfælde, der ikke er omfattet af pkt. A og B.</p>	B: Alle relevante repræsentationer har modtaget satellitkommunikationsudstyr. Ikke alle repræsentationer har afprøvet udstyret regelmæssigt.
3. Bidrage til at rejsende kan være velinformerede forud for rejsen.	1. Rejsevejledninger på Udenrigsministeriets hjemmeside for de hyppigst besøgte lande, hvor særlige sikkerhedsmæssige forhold gør sig gældende.	1.1 Rejsevejledninger skal være opdateret mindst hver tredje måned og senest 12 timer efter en begivenhed, som påvirker sikkerhedssituationen i landet.	<p>A: Højest 3 fristoverskridelser.</p> <p>B: 4-10 fristoverskridelser.</p> <p>C: Tilfælde, der ikke er omfattet af pkt. A og B.</p>	A: Fristerne er overholdt i alle tilfælde.
4. Sikre den rigtige balance mellem service og overholdelse af lovgivningens kontrolkrav ved visumudstedelse.	1. Mindst én årlig uanmeldt kontrol af visumpraksis på viseringsberettigede repræsentationer.	1.1 Måles på antallet af repræsentationer, der har opfyldt kravet. Kontrol udføres af repræsentationschefen eller anden overordnet medarbejder, der ikke arbejder med visering til daglig. Indberetning om første uanmeldte kontrol skal foreligge inden den 1. juli.	<p>A: Fuld overholdelse af kontrol- og indberetningskrav.</p> <p>C: Ej overholdelse af kontrol- og indberetningskrav.</p>	C: Med undtagelse af to repræsentationer har alle repræsentationer foretaget en uanmeldt kontrol af repræsentationens visumpraksis. En del repræsentationer har først foretaget den første visumkontrol efter den 1. juli 2006.

Generelt har de fastsatte mål for borgerserviceopgaver været fastsat meget ambitiøst. For så vidt angår mål 2.2. og 4.1 har der kun været mulighed for fuld målopfylde eller ingen målopfylde, og kravene til fuld målopfylde har været særdeles skrappe. Mere uddybende bemærkninger fremgår nedenfor.

Ad. 2.1.

Borgerservice er et område med stor uforudsigelighed med hensyn til opgavernes omfang og karakter. 2006 var i høj grad præget af kriser i udlandet, der påvirkede mange danskere. Her tænkes især på tegningesagen og Libanon-evakueringen, men også terrorangreb i bl.a. Egypten, Tyrkiet og Thailand skal nævnes. Både tegningesagen og Libanon-evakueringen indebærer store udfordringer og belastninger for Udenrigsministeriet, både hjemme og ude.

Den Internationale Operative Stab, som blev etableret efter flodbølgekatastrofen i Asien, fungerede optimalt under Libanon-evakueringen. Det gode samarbejde mellem de danske myndigheder både ude og hjemme var også en vigtig årsag til, at Danmark hurtigere end andre lande fik evakueret sine borgere.

Ad 2.2.

Både Libanon-krisen og tegningesagen viste, hvor vigtigt det er at have et velfungerende kriseberebnskab. I 2006 udarbejdede Borgerservice et koncept for uddannelse i kriseberebnskab i udetjenesten. Udviklingen af koncepter for afholdelse af krisesøvelser i udetjenesten blev forsinket på grund af travlhed med tegningesagen og Libanon-evakueringen. Koncepterne er under udarbejdelse og vil blive afprøvet i første kvartal 2007. Alle relevante repræsentationer fik udsendt satellitkommunikationsudstyr i 2006. Der stilles krav til repræsentationerne om regelmæssigt at afprøve udstyret. I 2006 blev dette krav ikke overholdt af alle repræsentationer. Derfor er kravet blevet indskærpet i 2007, og repræsentationerne skal nu føre logbog over afprøvningerne.

Ad pkt. 2.4.

Antallet af visumansøgninger behandlet på de danske repræsentationer fortsætter med at stige. Udenrigsministeriet tillægger kontrol af repræsentationernes visumpraksis stor betydning, og der er løbende blevet strammet op på reglerne og procedurerne på området. I 2006 var der mål om, at alle viseringsberettigede repræsentationer skulle foretage mindst en årlig uanmeldt visumkontrol ved repræsentationschefen, og at denne kontrol skulle finde sted og indberettes til Udenrigsministeriet inden den 1. juli 2006. To repræsentationer udførte ikke en uanmeldt visumkontrol i løbet af 2006. En del repræsentationer gennemførte ikke den første kontrol inden for den fastsatte tidsfrist. I 2007 vil der blive strammet yderligere op på visumkontrollen. Til ca. halvdelen af repræsentationerne i de lande, som ikke er omfattet af Schengen-samarbejdet, er der bl.a. stillet krav om, at der skal foretages mindst to årlige uanmeldte visumkontroller og inden for fastlagte tidsfrister.

I 2006 ekspederede danske ambassader og generalkonsulater 3.536 sager om bistand til nødstedte danskere i udlandet (omfatter ikke Libanon-evakueringen). Dertil skal lægges et betydeligt antal sager – især bistand til nødstedte danskere – behandlet af de ca. 450 danske honorære konsulater.

Tabel: I 2006 blev der løst et stort antal borgerservicesager

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Visumansøgninger	94.104	74.099	69.700	74.020	75.500	84.429
Ansøgninger om opholdstilladelser	20.279	14.510	13.291	13.580	13.686	16.361
Familieretlige og øvrige civilretlige sager	3.177	1.517	1.307	1.277	3.730	4.167
Pas og kørekort	10.704	10.742	11.997	12.777	14.518	13.549
Legaliseringer, attester mv. ude	6.171	5.573	5.289	5.612	7.460	8.929
Legaliseringer hjemme	27.830	27.109	24.857	30.156	31.349	32.883

Vision 3: Vi skal være virksomhedernes foretrukne samarbejdspartner i internationale handels- og investeringsaktiviteter

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
1. Øget internationalisering af danske virksomheder. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i>	1. Øge mer-eksport: 2,6-3 mia. DKK.	1.1 Mer-eksport, mia. DKK.	A: 2,6-3,0 mia. DKK i mer-eksport. B: 2,0-2,6 mia. DKK ditto. C: <2,0 mia. DKK ditto.	A: 3,5 ¹⁰
	2. Styrke beslutningsgrundlaget for internationale kommercielle aktiviteter: 60-65 pct. af virksomhederne angiver positiv nytteværdi af DE's gratis-ydelser.	2.1 Nytteværdi af informationsformidling.	A: 60-65 pct. af virksomhederne angiver positiv nytteværdi. B: 55-59 pct. ditto. C: <55 pct. ditto.	B: 59 pct. ¹⁰
	3. Styrke virksomhedernes konkurrenceevne: Basismål.	3.1 Internationaliseringsgrad.		Ny indikator herfor er udviklet i 2006 og vil blive anvendt i 2007.
2. Bedst mulige internationale rammebetingelser for dansk erhvervsliv. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i>	1. Opretholde et effektivt kriseberedskab til erhvervslivet: Der skal inden for 24 timer foreligge en handlingsplan for det videre arbejde, såfremt sagen ikke har kunnet løses inden for denne tidsramme.	1.1 Responstid.	A: Krisen løst eller handlingsplan udarbejdet inden 24 timer. B: Ditto inden 72 timer. C: Ditto senere end 72 timer.	A: Kriseberedskab aktiveret to gange inden for 24 timer.
	2. Nedbryde handelsbarrierer for enkeltvirksomheder: 2-3.	2.1 Antal løste sager.	A: 2 løste sager. B: 1 løst sag. C: Ingen løste sager.	A: 2 løste sager.
	3. Politisk virksomhedsrådgivning: 10.	3.1 Antal sager.	A: 10+ sager med politisk virksomhedsrådgivning. B: 6-9 sager ditto. C: <6 sager ditto.	A: 10.
3. Styrket kommerciel innovation.	1. Gennemførelse af 3-5 innovationsprojekter.	1.1 Antal projekter.	A: 3 innovationsprojekter gennemført. B: 2 ditto. C: <2 ditto.	A: 3 projekter gennemført.
4. Flere udenlandske investeringer til Danmark. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i>	1. Bistå med tiltrækning af investeringer til Danmark: 550 skabte arbejdspladser.	1.1 Antal arbejdspladser.	A: >625 skabte arbejdspladser. B: 500-625 ditto. C: <500 ditto.	A: 991 – heraf Vestdanmark 460.
	2. Investeringer inden for udvalgte videntunge sektorer: Basismål.	2.1 Mål for videntunge investeringer.		Ny indikator herfor er udviklet i 2006 og vil blive anvendt i 2007.

10) Resultat for 2005, hvor målingen er foretaget i 2006.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
<i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	5. Styrkede globale muligheder for iværksættere samt små og mellemstore virksomheder.	1.1 Antal virksomheder bistået (eksportforberedelsesforløb).	A: 250+ virksomheder bistået. B: 200-249 ditto. C: <200 ditto.	A: 263.
	2. Rådgive SMV'er om konkrete internationaliseringsaktiviteter: 2000-2500 løste opgaver.	2.1 Antal løste opgaver.	A: 2.500 opgaver løst. B: 2.000-2499 ditto. C: <2.000 ditto.	A: 3426.
	3. Gennemsnitlig størrelse pr. opgave i timer >12	3.1 Gennemsnitlig størrelse pr. opgave i timer.	A: >16 timer. B: 12-16 timer. C: <12 timer.	A: 19,17.

Ad 1.1 og 1.2.

Der er i perioden 2002-2006 i alt gennemført årlige målinger af DE's samfundsøkonomiske nytte året før. De fem målinger er udført med samme metodik og er direkte sammenlignelige. De er udtryk for virksomhedernes vurdering af DE's direkte minimumseffekt på eksportomsætningen. 2006-målingen for aktiviteten i 2005 viste en direkte minimumseffekt af DE's indsats i 2004 på 3,5 mia. kr. (købte ydelser), hvilket er det hidtil højeste resultat blandt de gennemførte målinger.

I tilslutning til målingen af de betalingsbelagte ydelser har DE i 2005 og 2006 gennemført en undersøgelse af nytten af generelle forretningsservices (de gratis ydelser). 59 pct. af kunderne angav en positiv nytteværdi af de generelle forretningsservices i deres internationale beslutninger. Resultatet er lavere end basismålingen i 2006 (som var 63 pct.), men forskellen er så marginal, at det ikke er muligt at fortolke på den.

Med de gennemførte målinger over en fem-årig periode er der opnået en rimelig sikker viden om, at DE's direkte og målbare eksporteffekt typisk befinder sig i intervallet omkring 2½-3½ mia. kr. årligt, og at ca. 60 pct. af brugerne af gratisydelse oplever en positiv nytteværdi i forhold til deres internationalisering.

Ad 2.1 – 2.3.

I forbindelse med det kommercielle kriseberedskab for landbrugs- og fødevarersektoren blev der i 2006 afholdt regelmæssige møder i den permanente kriseberedskabsgruppe. I anledning af krisesituationer afholdtes tillige ekstraordinære møder med henblik på udarbejdelse af handlingsplan til imødegåelse og undgåelse af problemer. Der opstod i 2006 to krise, eller kriselignende, situationer, der blev behandlet

inden for rammerne af det kommercielle kriseberedskab: Fugleinfluenza og de russiske trusler om at indføre et generelt forbud mod import af animalske produkter fra EU.

Ad 4.1

I 2006 nåede Invest in Denmark (IDK) sine strategiske mål for antallet af arbejdspladser og for antal arbejdspladser i Vestdanmark. Målet var sat til 625 jobs, men arbejdet med investeringsfremme rundt om i verden resulterede i etableringen og fastholdelsen af 991 udenlandske arbejdspladser i Danmark. De 991 arbejdspladser er skabt via 37 succesrige investeringsprojekter. Resultaterne viser en betydelig fremgang i forhold til 2005.

En væsentlig årsag til at 2006 blev et rekordår var, at Udenrigsministeriet indledte et samarbejde med syv vestdanske amter om investeringsfremme i Vestdanmark. Målet for samarbejdet var i 2006 at skabe eller fastholde 75 videntunge arbejdspladser i Vestdanmark, men det lykkedes at skabe eller fastholde seks gange så mange jobs – nemlig 460.

Ad 4.2

I juni 2006 etableredes et innovationscenter i Silicon Valley, USA. Innovationscentret har til formål at styrke innovationen og konkurrenceevnen i Danmark ved at sikre danske virksomheder og forskningsinstitutioner adgang til udenlandsk kapital, netværk, viden, teknologi og markeder. Silicon Valley er en af verdens førende innovative regioner med stærke kompetencer inden for især informations- og kommunikationsteknologi, life science, energi og miljø. Innovationscentret er oprettet af Udenrigsministeriet/Danmarks Eksportråd i samarbejde med Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling.

Ad 5.1.-5.3.

Antallet af SMV'er, der har fået bistand gennem programmer, ligger over det fastsatte måltal. DE satte i 2006 et mål om betjening af 2.500-3.000 SMV-kunder (under 50 mio. i omsætning og under 50 ansatte). I alt betjente DE 3.426 SMV-kunder i 2006.

Målsætningen for den gennemsnitlige størrelse pr. opgave i timer for 2006 var mere end 16 timer. Resultatet var i gen-

nemsnit 19,17 timer. Det viser, at DE har formået at indgå i og øge de længerevarende konkrete rådgivningsforløb for SMV'ernes internationaliseringsaktiviteter.

I 2006 var målet for eksportforberedelse 250 virksomheder. Resultatet blev 263 virksomheder, der blev eksportparate gennem DE's Eksportforberedelsesprogram.

Vision 4: Vi skal styrke Danmarks deltagelse i det internationale udviklingssamarbejde og sikre at dansk udviklingsbistand fortsat er blandt verdens allerbedste

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
1. Bekæmpe fattigdom via opfyldelse af 2015-målene.	1. Udmøntning af Danmarks indsats i overensstemmelse med regeringens plan for de udviklingspolitiske prioriteter 2006-2010: "Globalisering – fremskridt i fællesskab".	1.1 Indsatserne i regeringens plan er iværksat, herunder øget dansk bistand til Afrika, hiv/aids, miljø, vand og sanitet samt erhvervsudvikling.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 50 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er mens 35 pct. er opfyldt som B'er. 15 pct. er ikke opfyldt.
	2. Danmark forøger bistanden til Afrika. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	2.1 Samarbejde med nyt programsamarbejdsland i Afrika iværksat.	A: Nyt samarbejde igangsat. B: Ej relevant. C: Nyt samarbejde ikke igangsat.	A: Med åbningen af ambassaden i Mali igangsattes et langsigtet partnerskab om fattigdomsudvikling, ligestilling og erhvervsudvikling.
	3. Fremme økonomisk vækst i udviklingslande som bidrag til opnåelse af 2015 Målene.	3.1 Nyt erhvervssektorprogram i Afrika igangsat.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 78 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er, mens 22 pct. er opfyldt som B'er.
	4. Lige adgang til grundlæggende rettigheder for kvinder og mænd, fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder samt intensiveret kamp mod hiv/aids. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	4.1 Danmark arbejder for, at internationale policy-dokumenter afspejler opbakning til centrale elementer i den danske strategi for bekæmpelse af hiv/aids i udviklingslandene og en række konkrete indsatser fra hiv/aids strategien er iværksat.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: 91 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
		4.2 Ny strategi udarbejdet for den danske indsats på befolkningsområdet/ seksuel og reproduktiv sundhed og retigheder med fokus på ligestillingsaspektet og sammenhængen med hiv/aids.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: 100 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er.
	5. Styrkelse af EU's rolle i fattigdomsbekæmpelsen.	5.1 Danske prioriteter vedr. fattigdomsbekæmpelse og effektivisering af bistanden afspejlet i udformningen af ny generel erklæring om EU-udviklingsbistanden og fællesskabsbistanden.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: 100 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er.
2. Øge effektivitet og kvalitet i udviklingsbistanden.	1. Større tilpasning af den danske bilaterale bistand til udviklingslandenes nationale systemer og fattigdomsstrategier samt større harmonisering af den bilaterale indsats.	1.1 Seks Performance Reviews dokumenterer, at der er sket yderligere fremskridt i anvendelsen af nationale indikatorer i de dansk støttede programmer, siden det første Performance Review blev gennemført.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	A: 95 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er, mens 5 pct. er opfyldt som B'er. <i>(Afrapporteret samlet for 1.1. og 1.2.)</i>
		1.2 Opfølgning på Parisdeklarationen fra marts 2005 – Indikatorer gjort målbare og monitoreres. Øget brug af fælles reviews. Arbejde for fælles donorstrategier i mindst to program-samarbejdslande. Nye initiativer iværksat mhp. at sikre, at landeprogrammerne fokuseres mere.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	Se ovenfor.
	2. Styrkelse af multilaterale organisationers effektivitet i deres bidrag til gennemførelse af 2015 Målene.	2.1 Vurdering af fire multilaterale organisationers resultatbaserede ledelsesværktøjer viser, at organisationerne i programgennemførelsen har stærkt fokus på 2015-målene.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 64 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er, mens 27 pct. er opfyldt som B'er. 9 pct. er ikke opfyldt

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
3. Forbedre levevilkårene for flygtninge og internt fordrevne.	1. Den danske nærområdeindsats forstærkes i samspil med danske og internationale aktører i overensstemmelse med regeringsgrundlaget.	1.1 Nærområdeindsatser gennemføres i flygtningeproducerende brændpunkter (Afrikas Horn, centrale og sydlige Afrika, Afghanistan, Kaukasus og Vest-Balkan).	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 88 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er, mens 12 pct. ikke er opfyldt.
4. Styrke det internationale samarbejde om bæredygtig udvikling og miljø.	1. Udmøntning af Danmarks indsats i overensstemmelse med Strategi for Danmarks miljøindsats i udviklingslandene, Handlingsplan for Danmarks internationale opfølgning på Johannesburg-topmødet og Handlingsprogrammet for klima og udvikling. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	1.1 Anbefalingerne i DIIS-redegørelsen om integration af miljøhensyn i den bilaterale bistand efter 1999. 1.2 Der er iværksat pilotprojekter for klimasikring og/eller nationale klimacheck i fem lande.	A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. A: >90 pct. A'er fra relevante enheder ude og hjemme. B: >80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme. C: <80 pct. A'er og B'er fra relevante enheder ude og hjemme.	B: 83 pct. af underliggende mål er opfyldt som A'er, mens 17 pct. er opfyldt som B'er. <i>(Afrapporteret samlet for 1.1. og 1.2.)</i> Se ovenfor.

Ad 1.2

I 2006 påbegyndtes et nyt programsamarbejde med Mali, der blev det 10. danske programsamarbejdsland i Afrika. Samtidig åbnedes den første danske ambassade nogensinde i Bamako. I november 2006 besøgte udviklingsministeren Mali for at åbne ambassaden og igangsætte det langsigtede partnerskab om fattigdomsbekæmpelse, ligestilling og erhvervsudvikling. Helt i tråd med regeringens udmeldinger om mere bistand til Afrika vil Danmark over de næste fem år bruge omkring 800 mio. kr. i Mali.

Ad 1.4

Strategien for Danmarks støtte til bekæmpelse af hiv/aids i udviklingslandene blev i 2006 fulgt op med en række aktiviteter. I forbindelse med lanceringen af regeringens udviklingspolitiske prioriteringer for 2007-2011 annonceredes en fordobling af støtten til bekæmpelse af hiv/aids i Afrika – fra 500 mio. kr. til 1 mia. kr. årligt. De øgede midler vil bl.a. fokusere på at styrke kvinders forebyggelse. Under FN's særlige samling betonedede udviklingsministeren nødvendigheden af, at den internationale indsats for bekæmpelse af hiv/aids i langt højere grad tager afsæt i, at kvinder rammes hårdere af

epidemien end mænd. Behovet for at styrke indsatser for kvinder endte med at indgå som en meget markant del af sluterklæringen fra mødet.

Udviklingsministeren lancerede i maj 2006 en ny befolkningsstrategi ("The Promotion of Sexual and Reproductive Health and Rights – Strategy for Denmark's Support"). Strategien er blevet vel modtaget både af danske og internationale aktører, som også har bidraget konstruktivt til udarbejdelsen. Strategien lægger vægt på den rettighedsbaserede tilgang og fokuserer på styrket ligestilling og sammenhængen med hiv/aids-indsatsen.

Ad 4.1

Udenrigsministeriet har i 2006 styrket sin deltagelse i de internationale klimaforhandlinger for hermed at fremme regeringens mål om at opnå en ambitiøs international klimaaftale, når Kyoto-protokollens første forpligtelsesperiode udløber i 2012. Inden for udviklingsprogrammet har Udenrigsministeriet udvidet sin indsats med at bistå udviklingslandene i at tilpasse sig de uundgåelige klimaforandringer. Arbejdet er gennemført i opfølgning af Danidas Klimahand-

lingsprogram fra august 2005. Der er også ydet støtte til klimatilpasning i udviklingslandene gennem Den Globale Miljøfacilitet og to klimafonde under FN's Klimakonvention. Endelig har Udenrigsministeriet i 2006 været

engageret i gennemførelse af klimaprojekter i udviklingslandene inden for rammerne af Kyoto-protokollens Clean Development Mechanism (CDM).

Vision 5: Vi skal yde højt værdsat rådgivning og samarbejde i internationale spørgsmål

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
1. Udenrigsministeriet skal yde professionel og målrettet rådgivning og EU-koordination.	1. Tilfredshed i centraladministrationen med Udenrigsministeriets, herunder ambassadernes, bidrag til og rådgivning i EU-koordinationen såvel som rådgivning i øvrigt.	1.1 Årligt evalueringsmøde med relevante ministerier.	<p>A: Evalueringsmøde viser tilfredshed blandt mindst 85 pct. af ministerierne.</p> <p>B: Evalueringsmøde viser tilfredshed blandt mindst 70 pct. af ministerierne.</p> <p>C: Evalueringsmøde viser tilfredshed blandt mindre end 70 pct. af ministerierne.</p>	A: Drøftelser i forbindelse med det årlige møde med relevante ressortministerier viste stor tilfredshed med samarbejdet. Der var enighed om at søge fortsat udvikling, bl.a. med henblik på styrkelse af den offensive indsats for danske synspunkter.
2. Udenrigsministeriet skal være en værdsat samarbejdspartner for Grønland og Færøerne.	1. Tilfredshed hos partnerne i Rigsfællesskabet med Udenrigsministeriets indsats. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i>	1.1 Kvalitativ vurdering baseret på referat fra Direktørens årlige møde med Færøerne og Grønland.	<p>A: Fuld tilfredshed.</p> <p>B: Delvis tilfredshed.</p> <p>C: Ikke tilfredshed.</p>	A: Møderne viste, at der er tilfredshed med samarbejdet.
3. Udenrigsministeriet skal styrke opmærksomheden på risikoen for internationalt pandemisk sygdomsudbrud (fugleinfluenza mv.).	1. Udenrigsministeriet bidrager til regeringens samlede håndtering af et eventuelt internationalt pandemisk sygdomsudbrud samt til et effektivt internationalt samarbejde om forebyggelse og afværgeforanstaltninger.	1.1 At Udenrigsministeriet til enhver tid er forberedt på et eventuelt internationalt pandemisk sygdomsudbrud og tager relevante initiativer til at styrke det internationale samarbejde.	<p>A: At Udenrigsministeriet med nedsættelsen af en særlig Task Force bidrager til at sikre den nationale koordination og koordinationen mellem relevante danske myndigheder og de danske repræsentationer ift. EU- og internationale tiltag på grundlag af et velfungerende og effektivt internt koordinationssystem, der inddrager hele udenrigstjenesten og sikrer en hurtig, præcis og sammenhængende ageren tilpasset situationen.</p> <p>C: Manglende koordination af de forskellige enheders engagement og usammenhængende ageren udadtil.</p>	A: Udenrigsministeriets Task Force inddrager alle relevante enheder i udenrigstjenesten. Aktivitetsniveauet har været afstemt i forhold til aktuelle sygdomsbillete. Task Forcen har forestået videndeling inden for ministeriet og med eksterne partnere. Eksterne partnere udtrykker generelt tilfredshed med udetjensens indberetningsvirksomhed. Task Forcen har været opmærksom på behovet for koordination af den danske ageren internationalt, herunder i EU. Konkrete overvejelser om en styrkelse af dialogen med ressortministerierne og andre eksterne partnere pågår.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
	2. Udenrigsministeriets og relevante repræsentationers kriseberedskaber, der blev etableret i 2005, tilpasses løbende situationen.	2.1 At kriseberedskaberne løbende er tilpasset situationen.	Der henvises i øvrigt til vision 2.2. vedr. kriseberedskab.	

Ad 2.1

Udenrigsministeriet deltager årligt i embedsmandsdrøftelser på højt niveau med både Færøerne og Grønland. Udenrigspolitikken er et fælles rigsansliggende. Udenrigsministeriet lægger vægt på, at Færøerne og Grønland finder, at deres interesser tilgodeses bedst muligt. Udenrigspolitikken forvaltes under hensyntagen til de to fuldmagtslove på området og i overensstemmelse med principerklæringer om hjemmestyreernes inddragelse i udenrigs- og sikkerhedspolitikken. I to tilfælde (Østgrønland-Svalbard og Færøerne-Island) er der indgået endelige sokkelafgrænsningsaftaler i 2006. Forhandlinger om andre sokkelafgrænsninger vil fortsætte i 2007.

Danmark, Grønland og USA mødtes i maj i den såkaldte Joint Committee. USA's senator McCain besøgte i august Grønland. Samarbejdet de tre parter imellem vil også i 2007 blive tillagt stor vægt. I 2006 færdigforhandlede man en ny fiskeriaftale og en ny partnerskabsaftale under EU's OLT-ordning. Begge dele med et godt resultat. Også i 2006 var Grønlands muligheder for at drive jagt på og anvende produkter fra sæler og hvaler i fokus.

Vision 6: Vi skal ude og hjemme være en åben og aktiv formidler af danske udenrigspolitiske holdninger og værdier

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
1. Kommunikation skal fremmes og integreres som en naturlig del af opgaveløsningen.	1. Aktiviteter i kommunikationshandlingsplanerne gennemføres. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	1.1 Interne reviews af handlingsplaner gennemføres.	A: Reviews viser generel fremgang på aktivitetsområderne. B: Reviews viser mindre fremgang. C: Reviews viser ingen fremgang.	A: Der er generel fremgang på aktivitetsområderne, jfr. ekstern evaluering af UM's kommunikation 2003-2006.
	2. Højere prioritering af formidling af dansk udenrigs- og udviklingspolitik til offentligheden hjemme. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldelse efter skemaet)</i>	2.1 Handlingsplaner udarbejdes for kommunikationsindsatser på centrale områder.	A: Aktiviteterne i handlingsplanerne gennemføres. B: Ikke relevant. C: Aktiviteter ikke gennemført.	A: Aktiviteterne i handlingsplanerne (Nord, Syd og DE) i langt overvejende grad gennemført.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldeelsesgrad
<p>3. Ambassaderne skal i højere grad synliggøre og profilere Danmark og bidrage til at formidle danske synspunkter i konkrete sager til medier og befolkning i opholdslandet bl.a. med henblik på alliancedannelse (public diplomacy).</p> <p><i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i></p>		<p>3.1 Fokus på Danmark i udenlandske medier.</p>	<p>A: Medieovervågning er iværksat. B: Ikke relevant. C: Medieovervågning er ikke iværksat.</p>	<p>A: Under Tegningesagen ydede hele Udenrigstjenesten en ekstraordinær stor kommunikations- og public diplomacy indsats. Omfattende medieovervågning iværksat under Tegningesagen. Derudover er repræsentationerne generelt blevet mere opmærksomme på et øget fokus på Danmark i udenlandske medier.</p>
		<p>3.2 Øget brug af repræsentationernes hjemmesider på fremmede/lokale sprog.</p>	<p>A: Forøgelse af antallet af besøgende på hjemmesiderne med 50 pct. B: Forøgelse af antallet af besøgende på hjemmesiderne med 20 pct. C: Forøgelse af antallet af besøgende på hjemmesiderne med 10 pct.</p>	<p>C: Det samlede antal brugere af repræsentationernes hjemmesider er steget med ca. 10 pct. til 142.250 brugere.</p>
		<p>3.3 Øget sammentænkning af kulturarrangementer med fremme af danske interesser.</p>	<p>A: Gennemførelse af mindst to arrangementer. B: Gennemførelse af et arrangement. C: Ingen arrangementer gennemført.</p>	<p>A: Ved genbegravelsen af kejserinde Dagmar bidrog bl.a. billedkunst, koncerter og udstilling om Dagmar og Danmark til at profilere Danmark som kulturnation og moderne samfund.</p> <p>Statsbesøget i Athen var ramme om et succesfuldt kultursamarbejde med lokale partnere om bl.a. billed-, film og design. Besøget markerede det gode bilaterale forhold mellem Danmark og Grækenland.</p> <p>Dansk Design Center vandt 1. pris for bedste stand på designmessen ICFF i New York med udstillingen "Flow"</p>

Ad 1.1

I 2006 blev der udarbejdet en ny Kommunikationspolitik 2007-2009, som skal sikre en styrkelse af udenrigsministeriets eksterne kommunikation for både ude- og hjemmetjenesten. Udenrigsministeriets hjemmeside um.dk vandt i 2006 for tredje år i træk konkurrencen Bedst på Nettet og blev dermed igen kåret til den bedste ministeriehjemmeside af IT- og Telestyrelsen.

Ad 1.2

Udenrigsministeriet ønsker at demonstrere åbenhed ved at formidle mere ekspertise til både medier og offentlighed i Danmark. Der lægges vægt på fortsat at styrke kontakten til medierne. Under Tegningesagen og Libanon-evakueringen fik pressen blandt andet ekstraordinært mange orienteringsmøder, adgang til krisecentre i Udenrigsministeriet og mange interviews. Over for offentligheden har vi bl.a. holdt foredrag, åbent-hus arrangementer, haft besøgsgrupper og deltaget i konferencer. I forhold til formidling af viden om udviklingsbistand var der stor efterspørgsel efter "Turen går til en mindre skæv verden" med ca. 100.000 distribuerede eksemplarer.

Ad 1.3

Regeringen lægger vægt på information, dialog og alliance-dannelse med udlandet om Danmark, danske værdier, dan-

ske styrkepositioner og kompetencer. Det er en prioritet i regeringens globaliseringsstrategi, i Velfærdsaftalen (november 2006) og er konkret udmøntet i handlingsplanen for global offensiv markedsføring af Danmark fra januar 2007. Indsatsen fylder stadig mere i Udenrigsministeriets og repræsentationernes daglige arbejde. Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse indeholder en række anbefalinger m.h.p. at styrke den eksterne kommunikation, herunder at gøre public diplomacy til et nyt centralt aktivitetsområde.

Under Tegningesagen havde mange af Udenrigsministeriets udsendte medarbejdere en omfattende kontakt med lokale medier – ofte meget selvstændigt på grund af sagens store dynamik. Også Libanon-evakueringen stillede store krav til Udenrigsministeriets medarbejders omgang med medierne. Den danske Libanon-evakuering blev opfattet som en positiv public diplomacy indsats mange steder i udlandet. På EU-området lykkedes det Udenrigstjenesten med en presse-offensiv vedrørende regeringens EU-energiudspil at få de danske budskaber igennem i en række EU-dagsordenssættende medier. Endelig blev der i samarbejde med Kunststyrelsen gennemført kulturudvekslingsindsatser blandt andet i forbindelse med genbegravelsen af kejserinde Dagmar i Skt. Petersborg og under statsbesøget i Athen.

Vision 7: Vi skal være bredt respekteret som en kompetent, effektiv, udadvent og serviceorienteret virksomhed

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
1. Effektiv økonomistyring og ressourceudnyttelse.	1. Overholdelse af budgetrammerne.	1.1 Kvantitativ opregning.	A: 96-100 pct. af enhederne har overholdt budgetrammerne. B: 81-95 pct. af enhederne har overholdt budgetrammerne. C: <80 pct. af enhederne har overholdt budgetrammerne.	B: Ministeriet som helhed har overholdt de økonomiske rammer i 2006. F. s.v.a de enkelte repræsentationer har 8 ud af 89 imidlertid overskredt de udmeldte rammer uden at der var forudgående accept heraf, hvilket svarer til 9 pct. Målet er derfor kun delvist opfyldt.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
	2. Ingen påtaler fra Rigsrevisionen.	2.1 Rigsrevisionens bedømmelse i beretning om revisionen af statsregnskabet for 2005.	A: Bedømmelsen tilfredsstillende. C: Bedømmelsen ikke eller ikke helt tilfredsstillende.	A: Den 16. november 2006 afgav statsrevisorerne deres bemærkninger til Rigsrevisionens beretning om revisionen af statsregnskabet for 2005 (RS-beretningen 2005). Vurderingen af regnskabsforvaltningen på Udenrigsministeriets område var samlet set positiv.
2. Etablering af nyt globalt transmissionsnet til samtlige faste danske repræsentationer i udlandet med udsendte medarbejdere.	1. Implementering af løsningen for den valgte leverandør af et netværk med større kapacitet (båndbredde) og fleksibilitet end det nuværende netværk.	1.1 At Udenrigsministeriet pr. 1.11.2006 har etableret et nyt forbedret netværk.	A: 96-100 pct. af repræsentationerne er på det nye netværk. B: 81-95 pct. af repræsentationerne er på det nye netværk. C: <80 pct. af repræsentationerne er på det nye netværk.	A: Det er i 2006 lykkedes at overføre 96-100 pct. af ambassaderne på det gamle Globalkom-netværk til det nye Globalwan-netværk, som udover en prisreduktion også har givet væsentlig større båndbredde og nyere teknologi. I henhold til Globalwankontrakten skal handelskontorerne først på netværket i 1. halvår af 2007.
4. Fremme forståelsen i samfundet af Udenrigsministeriet som en kompetent, effektiv, udadvendt og serviceorienteret virksomhed.	1. Øget kendskab til Udenrigsministeriets virksomhed.	1.1 Kendskabs- og opinionsmålinger viser øget offentligt kendskab til virksomheden.	A: Målinger viser øget offentligt kendskab. B: Uændret kendskab. C: Reduceret kendskab.	A: Befolkningens kendskab til Danida øget. Der er ikke gennemført kendskabsmåling vedr. Udenrigsministeriet generelt.
		1.2 Øget brug af um.dk og andre um-netsteder.	A: 10 pct. flere gennemsnitlig antal brugere pr. måned end i 2005. B: 5 pct. ditto. C: Samme gennemsnitlige antal brugere pr. måned som i 2005.	A: Antal brugere af um.dk er steget med 29 pct. i 2006. Der blev bl.a. udarbejdet særlige hjemmesider på um.dk i forbindelse med Tegningesagen og Libanon-evakueringen. De havde hhv. 124.530 og 22.811 unikke brugere. UM's hjemmeside um.dk fik fem netkroner i og vandt Bedst på nettet.
		1.3 Kendskabsniveau til Danmarks Eksportråd blandt eksportansvarlige.	A: 70 pct. af eksportansvarlige har kendskab til Danmarks Eksportråd. B: 60-69 pct. ditto. C: <60 pct. ditto.	B: 67 pct.

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldelsesgrad
		1.4 Aktiviteter til udbredelse af kendskabet til Borgerservices ydelser.	A: Aktiviteter på rejsemesser, hjemmeside-kampagne og PR-kampagne. B: Aktiviteter på rejsemesser. C: Ingen aktiviteter.	A: PR-kampagne forberedt i 2006, gennemføres i 2. kvartal 2007. UM deltaget på relevante aktivitets- og rejsemesser.
		1.5 Antal studerende (universiteter/handelshøjskoler), der besøger Udenrigsministeriet.	A: >100 besøgende årligt. B: <100 ditto. C: ingen besøgende.	A: Antallet af besøgende fra universiteter har langt oversteget 100, såvel i ministeriet i København som på repræsentationerne ude.
5. At sikre og fastholde et højt aktivitets- og kvalitetsniveau for Danmarks Eksportråd.	1. Egenindtjeningsgrad: 25 pct.	1.1 Indtægter i forhold til udgifter.	A: 25 pct. + B: 22-25 pct. C: <22 pct.	A: 25,6 pct.
6. At sikre høj tilfredshed blandt Eksportrådets kunder.	1. Kundetilfredshed: 95 pct. ...heraf meget tilfredse: 55 pct.	1.1 DE-måling.	A: Tilfredshedsgrad på 95 pct.+, heraf 55 pct. meget tilfredse. B: Tilfredshedsgrad på 80-94 pct., heraf 45-54 pct. meget tilfredse. C: Tilfredshedsgrad på <80 pct., heraf <45 pct. meget tilfredse.	A: 96 pct. A: 60 pct.

Ad 1.1.

Af 89 repræsentationer overholdt 81 de udmeldte driftsrammer for 2006, mens otte repræsentationers drift resulterede i rammeoverskridelser uden forudgående godkendelse. Af disse otte var manglende opfyldelse af indtjeningsmål hovedårsagen for seks af repræsentationerne.

Ad 5.1.

Den samlede indtjening var i 2006 på 96,3 mio. kr., fordelt med ca. 80 pct. fra ambassaderne og generalkonsulaterne og 20 pct. fra handelskontorerne. Dermed oversteg indtjeningen det i Finansloven fastsatte mål med 2,1 mio. kr. I forhold til 2005 var indtjeningsfremgangen på 14 pct. Når der korrigeres for tegningesagen, som medførte indtjeningsproblemer ved en række ambassader i muslimske lande, var der i

2006 ni landeenheder, der ikke nåede det opstillede indtjeningsmål. For samtlige ni landeenheder gælder, at der er taget konkrete skridt til at afhjælpe indtjeningsproblemerne.

Ad 6.1.

96 pct. af Eksportrådets kunder var i 2006 tilfredse eller meget tilfredse med de konkrete betalingsopgaver, som DE har forestået ude og hjemme. Dermed er årets målsætning nået. Der er endvidere tale om en forbedring på et procentpoint i forhold til 2005.

I 2006 var 60 pct. af virksomhederne meget tilfredse med Eksportrådets betalingsbelagte opgavevaretagelse. Dette ligger over målsætningen på 55 pct. Svarprocenten for disse kundetilfredshedsundersøgelser er 32.

Vision 8: Vi skal være en attraktiv og idéskabende arbejdsplads, der sikrer stor medarbejdertilfredshed og målrettet kompetenceudvikling

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfyldeelse måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldeelsesgrad
1. Større medarbejdertilfredshed. <i>(Se uddybende kommentarer til målopfyldeelse efter skemaet)</i>	1. Større tilfredshed med ansættelsen i UM, herunder flere meget tilfredse – i alle personalegrupper og blandt begge køn.	1.1 Antallet af medarbejdere, der er meget tilfredse eller tilfredse med at være ansat i UM, er øget til 80 pct.	<i>Samlet tilfredshed:</i> A: >80 pct. tilfredse eller meget tilfredse. B: >75 pct. tilfredse eller meget tilfredse. C: <75 pct. tilfredse eller meget tilfredse.	A: 87 pct. tilfredse og meget tilfredse med ansættelsen i UM.
		1.2 Antallet af meget tilfredse udgør 30 pct.	<i>Meget tilfredse</i> A: 30 pct. B: 25 pct. C: <25 pct.	B: Meget tilfredse 27 pct., hvilket er en stigning på 2 procentpoints i forhold til 2005.
	2. Større medarbejdertilfredshed hos lokaltansatte medarbejdere.	2.1 Antallet af lokaltansatte, der er meget tilfredse med at være ansat på deres repræsentation, er forøget til 25 pct.	A: 25 pct. B: 20 pct. C: <20 pct.	B: 23 pct. meget tilfredse.
	3. Betydelig tilfredshed med enhedernes opfølgning på MT-2005.	3.1 75 pct. af medarbejderne er tilfredse med enhedens opfølgning på MT-2005.	A: 75 pct. B: 60 pct. C: 40 pct.	C: 41 pct. tilfredse med opfølgningen i egen enhed.
	4. En forhøjet svarprocent.	4.1 En samlet svarprocent på 80 pct.	A: 80 pct. B: 75 pct. C: 60 pct.	A: 87 pct.
5. Oprettelse af samarbejdsudvalg på alle repræsentationer.	5.1 Kvantitativ opregning.	A: 90 pct. B: 80 pct. C: 50 pct.	A: 90 pct.	
2. Målrettet kompetenceudvikling.	1. Konkret opfølgning på de individuelle udviklingsplaner.	1.1 Der gennemføres MUS-samtaler og laves individuelle udviklingsplaner for alle medarbejdere.	A: Der er gennemført MUS-samtaler for alle medarbejdere. B: Ikke relevant. C: Der er ikke gennemført MUS-samtaler for alle medarbejdere.	C: Der er pr. 1. april 2006 gennemført MUS-samtaler for ca. 80 pct. af samtlige medarbejdere.
		1.2 Andelen af medarbejdere, der er tilfredse med opfølgningen på MUS, udgør i MT 2006 75 pct.	A: 75 pct. B: 60 pct. C: 40 pct.	C: 51 pct. (31 pct. tilkendegiver at være hverken tilfredse eller utilfredse).

Strategisk målsætning i 2006	Konkret mål	Målopfylde måles på/ dokumenteres ved	Succeskriterier (A, B, C)	Målopfyldegrad
3. Ledelsesudvikling af alle chefer ude og hjemme.	1. Globale, regionale og lokale aktiviteter for alle ledelseslag afstemt efter relevans for målgruppen – individuelt og kollektivt.	1.1 Alle chefer i tjenesten tilbydes konsultation, coaching, træning, ledelsesinspiration og -værktøjer.	<p>A: 80 pct. af målgruppen har deltaget på obligatoriske lederudviklingsaktiviteter og 100 pct. af bestillinger er blevet opfyldt.</p> <p>B: 60 pct. af målgruppen har deltaget på obligatoriske lederudviklingsaktiviteter og 80 pct. af bestillinger er blevet opfyldt.</p> <p>C: 40 pct. af målgruppen har deltaget på obligatoriske lederudviklingsaktiviteter og 60 pct. af bestillinger er opfyldt.</p>	<p>A: 100 pct. af målgruppen for obligatoriske aktiviteter har deltaget og 98 pct. af bestillinger er opfyldt.</p> <p>Professionalisering af Udenrigsministeriets ledere på kontorchefsniveau og derover er fortsat et systematisk indsatsområde i 2006. Der er iværksat en række relevante og fokuserede aktiviteter på trods af stort pres på organisationen.</p>

Ad 1.1. - 1.4

Ifølge den eksterne konsulent, der gennemførte undersøgelsen, er resultatet meget imponerende for en så spredt og forskelligartet organisation som Udenrigsministeriet. Det er lykkedes at fastholde den meget høje tilfredshed hos alle grupper i både ude- og hjemmetjenesten, samtidig med at langt flere medarbejdere denne gang har deltaget i undersøgelsen.

Ad 2.1.

Ifølge den eksterne konsulent synes den manglende tilfredshed med opfølgning på MUS primært at kunne henføres til, at opfølgningen ikke har været tilstrækkelig synlig. Dette vil der løbende blive fulgt op på. Afvikling af MUS indgår som et separat mål i enhedernes resultatkontrakter for 2007.

5. REGNSKAB

Udenrigsministeriet har anvendt følgende regnskabspraksis:

- Alle ejendomme er, i medfør af aftale med Finansministeriet, vurderet til markedspriser ud fra en vurdering gennemført i 2005. Der foretages ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen.
- Kun de aktiver, der hører til driftsområdet, er medtaget.
- Afskrivning af it-udstyr følger som udgangspunkt de af Økonomistyrelsen fastsatte retningslinjer. En del af Udenrigsministeriets it-udstyr er imidlertid på baggrund af en teknisk vurdering fastsat til at have 6-10 års levetid og dermed en længere afskrivningsperiode. Årsagen er, at der er tale om specielt udstyr til kryptering samt, at en udskiftning af IT udstyr i udetjenesten er meget kostbar og derfor sker mindre hyppigt end hvad der er sædvane i Danmark.
- Sikkerhedsudstyr konteres som "inventar"/(bygningdele) med en 10-års afskrivningsperiode. Enkelte sikkerhedskomponenter er på baggrund af en teknisk vurdering fastsat til at have en levetid på 15/20/30 år og dermed en længere afskrivningsperiode¹¹.
- Udenrigsministeriets regnskab er i november måned 2006 blevet opdelt i to bogføringskredse, hhv. en bogføringskreds vedrørende driften og en bogføringskreds vedrørende tilskudsområdet. Driftsregnskabet består af hhv. FL-§ 06.11.01 (Udenrigstjenesten), § 06.11.03 (anlægskontoen) samt § 06.11.05 (Indtægter fra Borgerservice ydelser). Fælles bank- og kassebeholdninger mv. i udetjenesten er fordelt iht. fordelingsnøgle.
- Udenrigsministeriet har i 2006 indført en bagatelgrænse på kr. 3.000 for aktivering af anskaffelser. Bagatelgrænsen betyder, at visse typer af anskaffelser (IT, AV- & kommunikationsudstyr), der efter tidligere praksis skulle aktiveres som "bunkede aktiver", afskrives fuldt ud i anskaffelsesåret, såfremt de ligger under bagatelgrænsen.

I tabeller kan afrunding medføre, at tallene ikke summer til totalen.

11) Denne løsning – valgt i samråd med eksterne konsulenter – skal ses i lyset af, at sikkerhedsudstyr består af mange forskellige dele, som oftest leveres i samlede pakker til repræsentationerne.

5.1. Resultatopgørelsen

Tabel 5. Resultatopgørelsen (mio. kr.)

Note	Resultatopgørelse (omkostningsprincipper)	Regnskab 2006	Internt budget 2007
	Ordinære driftsindtægter		
1	Salg af varer og tjenesteydelser	-163,7	
	Tilskud til egen drift	0,0	
	Øvrige driftsindtægter	-17,6	
	Gebyrer	-44,7	
	Ordinære driftsindtægter i alt	226,0	224,2
	Ordinære driftsomkostninger		
	Ændring i lagre	0,0	
	Forbrugsomkostninger		
	Husleje	223,0	
	Andre forbrugsomkostninger	340,7	
	Forbrugsomkostninger i alt	563,7	
2a	Personaleomkostninger		
	Lønninger	548,1	
	Pension	76,1	
	Lønrefusion	-45,1	
2b	Andre personaleomkostninger	18,8	
	Personaleomkostninger i alt	597,9	
3	Andre ordinære driftsomkostninger	543,4	
	Af- og nedskrivninger	81,2	
	Ordinære driftsomkostninger i alt	1.786,2	1.767,8
	Resultat af ordinær drift	1.560,2	1.543,6
	Andre driftsposter		
	Andre driftsindtægter	-2,2	-2,2
	Andre driftsomkostninger	9,2	9,2
	Resultat før finansielle poster	1.567,2	1.550,6
	Finansielle poster		
	Finansielle indtægter	-2,9	0
	Finansielle omkostninger	3,0	86,0
	Resultat før ekstraordinære poster	1.567,3	1.636,6
	Ekstraordinære poster		
	Ekstraordinære indtægter	-13,1	
	Ekstraordinære omkostninger	17,3	
4	Ekstraordinære poster i alt	4,2	4,2
	Årets resultat	1.571,5	1.640,8

Noter til resultatopgørelsen, herunder oversigt over personaleomsætning, fremgår af bilag 1.

5.2. Balancen

Tabel 6. Balancen (mio. kr.)

Note	Aktiver	Regnskab 2006	Regnskab 2005	Note	Passiver	Regnskab 2006	Regnskab 2005
	Anlægsaktiver						
5	Immaterielle anlægsaktiver			9/10	Egenkapital i alt	-2.174,3	2.161,9
	Færdiggjorte udviklingsprojekter	36,0	12,8		Hensættelser		
	Erhvervede koncessioner, patenter mv.	3,2	3,3		Langfristede gældsposter		
	Udviklingsprojekter under opførelse	17,3	10,2		Prioritetsgæld	-10,9	-12,3
	Immaterielle anlægsaktiver i alt	56,6	26,3		Anden langfristet gæld	-0,3	-0,3
6	Materielle anlægsaktiver				Statsgæld		0
	Grunde, arealer og bygninger	1.689,9	1.706,6		Langfristet gæld i alt	-11,2	-12,6
	Infrastruktur		0		Kortfristede gældsposter		
	Produktionsanlæg og maskiner	15,0	16,7		Leverandører af varer og tjenesteydelser	-65,9	-234,3
	Transportmateriel	20,6	16,6		Anden kortfristet gæld	-538,4	-59,2
	Inventar og it-udstyr	122,8	100,6		Skyldige feriepenge	-94,4	-94,7
	Igangværende arbejder for egen regning	30,4	5,0		Igangværende arbejder for fremmed regning		0
	Materielle anlægsaktiver i alt	1.878,6	1.845,5		Periodeafgrænsningsposter	-24,0	-97,3
	Finansielle anlægsaktiver				Kortfristet gæld i alt	-722,7	-485,5
	Anlægsaktiver i alt	1.935,2	1.871,8		Gæld i alt	-733,9	-498,1
7	Omsætningsaktiver				Passiver i alt	-2.908,2	-2.660,0
	Varebeholdninger		0				
8	Tilgodehavender	410,3	235,3				
	Værdipapirer		0				
	Likvide beholdninger	562,7	552,9				
	Omsætningsaktiver i alt	973,0	788,2				
	Aktiver i alt	2.908,2	2.660,0				

Noter til balancen fremgår af bilag 1.

5.3. Omregningstabel

Tabel 7. Omregningstabel mellem resultatopgørelsen og årets nettoudgifter

Omregningstabel		1.000 kr.
Årets resultat		1.571.548
Afskrivninger (minus)		-81.200
Nedskrivninger (minus)		
Ændring i hensættelser (minus)		
Anskaffelser (plus)		113.299
Lagerregulering (plus/minus)		
Igangværende arbejder/udviklingsprojekter under opførelse (plus)		32.367
Regulering af personaleomkostninger (skyldige feriepenge og skyldigt overarbejde) (plus/minus)		1.358
Periodisering (plus/minus)		1.002
Tab på debitorer (minus)		
Korrektion for forskellen mellem salgspris og tab/gevinst ved salg af aktiver (plus/minus)		-2.177
Årets nettoudgifter		1.636.197
Forskel		64.649
Forskel i procent		3,95%

Forskellen på 64,6 mio. kr. svarer til 3,95 pct. af det udgiftsbaserede regnskab.

5.4. Bevillingsregnskabet

Tabel 8. Bevillingsregnskab for §06.11.01. Udenrigstjenesten (inkl. Udenrigsministeriets Sprogcenter) samt §06.11.05. Konsulære indtægter (mio. kr.)

	Regnskab		Regnskab		Difference	Regnskab	
	2005	Internt budget 2006	(udgifts-baseret) 2006	Internt budget 2007			
Udgifter	1.717,1	1.757,8	1.826,6		(68,8)	1.865,0	
Indtægter	228,2	204,7	242,3		37,6	224,2	
Resultat, brutto	1.448,9	1.553,1	1.584,4		(31,3)	1.640,8	
Bevilling, netto	1.439,1	1.423,6	1.523,0		(99,4)	1.580,1	
Resultat, netto	(49,8)	(129,5)	(61,4)		68,1	(60,7)	

Anm.: Tallene er eksklusiv §06.11.03. Finanslovskontoen bortfalder i 2007.

De samlede driftsudgifter blev i 2006 øget med knap 110 mio. kr. i forhold til regnskabet for 2005 målt i løbende priser. Stigningen skal ses i forhold til, at Udenrigstjenesten har haft ekstraordinære udgifter i 2006 til tegningesagen (ca. 23 mio. kr.), Libanon-evakueringen (ca. 26 mio. kr.). Herudover har ministeriet haft ekstraordinære udgifter til iværksættelse af de første faser af et fælles europæisk visum-informationssystem (ca. 12 mio. kr. i 2006) samt øgede udgifter i udetjenesten som følge af en inflationsudviklingen i 2006 i de lande, hvor udenrigstjenesten er repræsenteret.

Ministeriet er på TB06 bevillingsmæssigt blevet kompenseret for disse merudgifter.

I 2007 har udenrigstjenesten budgetteret med et merforbrug på godt 60 mio. kr., bl.a. til øgede vedligeholdelsesarbejder i udetjenesten samt til mellemfinansiering af udgifter til løn og øvrig drift, indtil at allerede gennemførte tilpasninger i udenrigstjenesten i 2006 slår fuldt igennem i 2008, jf. afsnit 3.2.

5.5. Bevillingsafregning

Tabel 9. Bevillingsafregning (mio. kr.)

	Bevilling 2006	Regnskab 2006	Årets overskud/ underskud	Akkumuleret overskud primo 2006	Disponibelt overskud, der bortfalder	Akkumuleret overskud til videreførsel ultimo 2006
Anlæg						
- Udgifter	32,8	52,8	(20,0)	39,4	(19,4)	Kontoen bortfalder
Drift						
- Lønsum	577,4	595,7	(18,3)	28,8		10,5
- Øvrig drift	945,6	988,7	(43,1)	129,5	(28,6)	57,8
Drift i alt	1.523,0	1.584,4	(61,4)	158,3		68,3

Bortfaldet af 28,6 mio. kr. i videreført opsparing vedrører VIS-projektet mv.

Af den resterende videreførte opsparing på 68,3 mio. kr. vedrører 20,8 mio. kr. reservede bevillinger.

Bortfaldet af 28,6 mio. kr. i videreført opsparing vedrører implementering af et Visuminformationssystem (VIS), som fra 2007 i medfør af omkostningsreformen finansieres ved forrentning og afskrivninger. Af den resterende videreførte opsparing på 68,3 mio. kr. vedrører 20,8 mio. kr. reservede bevillinger.

Tabel 10. Akkumuleret resultat for Udenrigstjenesten, §06.11.01 (inkl. Udenrigsministeriets Sprogcenter) og §06.11.05. Konsulære indtægter (mio. kr.)

	Ultimo 2003	Ultimo 2004	Ultimo 2005	Resultat i 2006	Disp. der bortfalder	Ultimo 2006
Drift	192,4	246,1	158,3	(61,4)	(28,6)	68,3

6. PÅTEGNING

Udenrigsministeriets årsrapport for 2006 er aflagt i henhold til Regnskabsbekendtgørelsen.

Årsrapporten dækker de regnskabsmæssige forklaringer for §6. Udenrigsministeriet (eksklusiv §06.11.13. Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder), som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med kontrollen for 2006.

Vi anser den valgte regnskabspraksis for hensigtsmæssig, således at årsrapporten for 2006 giver et retvisende billede af Udenrigsministeriets aktiver og passiver og årets økonomiske og faglige resultater.

Udenrigsministeriet, 12. april 2007



Ulrik Federspiel
Direktør for Udenrigsministeriet



Vibeke Rosing Lauritzen
Kontorchef, Økonomikontoret

BILAG 1 NOTER TIL RESULTATOPGØRELSE OG BALANCE

I. Noter til resultatopgørelsen

Note 1 Salg af varer og tjenesteydelser

	kr.
Huslejeindtægter	(4.901.530)
Kursusindtægter	(17.907.532)
Diverse refusioner	(2.185.971)
Publikationer og bøger mv.	(2.012.353)
Salg af inventar mv.	(995.108)
Eksportfremmeindtægter	(72.956.380)
Annonceindtægter	(1.426.091)
Mødeafgifter, Eigtveds Pakhus	(1.653.390)
Interne statslige overførselsindtægter (primært specialattachéer)	(58.361.655)
Diverse salgsindtægter	(1.304.516)
I alt	(163.704.527)

Note 2a Personaleomkostninger

	2003	2004	2005	2006 R-året	2007 B-året
Antal årsværk	1.398	1.313	1.313	1.336	1.317
Tilgang af medarbejdere	27	65	73	66	-
Afgang af medarbejdere	115	98	71	81	-

Anm.: "Antal årsværk" er opgjort ud fra statens årsværksdefinitioner, mens "Tilgang" og "Afgang" er baseret på antal personer omregnet til fuldtidsansatte, som er ansat/afgået i løbet af året. Tallene for tilgang og afgang er eksklusive eksportstipendiater, specialattachéer, projektansatte, medarbejdere ved IPC og DCCD, medarbejdere fra det rummelige arbejdsmarked og studenter. Hvis disse grupper indregnes, vil til- og afgang i 2006 være henholdsvis 101 og 132 mod en tilgang og afgang på henholdsvis 131 og 112 i 2005.

Af personaleregnskabet fremgår, at antallet af årsværk er reduceret med 62 årsværk fra 2003 til 2006. Der har imidlertid været en stigning på 23 årsværk fra 2005 til 2006. Faldet de foregående år har været udtryk for en målrettet indsats for at skabe balance mellem årsværksforbrug og løn-

sumsbevilling. I 2006 har der været en stigning i antal årsværk, bl.a. som følge af Danmarks medlemskab af FN's sikkerhedsråd og dansk formandskab for Eksportkontrolregimet for Missilteknologi (MTCR)

Note 2b Andre personaleomkostninger

	kr.
Pension og understøttelse mv.	1.848.062
Fratrædelsesordning for tjenestemænd	1.809.045
Over- og merarbejde	15.174.035
I alt	18.831.142

Note 3 Af- og nedskrivninger

	kr.
Materielle anlægsaktiver	75.189.090
Immaterielle anlægsaktiver	6.010.888
I alt	81.199.978

Note 4 Ekstraordinære indtægter og udgifter

	kr.
Diverse	639.210
Erstatningskrav vedr. tegningesagen	(3.385.485)
Libanon evakueringen	12.937.450
Momsrefusioner (udland) mv.	(6.850.822)
Momssag vedr. byggesag i Maputo	2.659.815
Spiritech – Indgået på tidligere afskrevne fordringer	(1.154.027)
Stockholm – indbetaling vedrørende sociale bidrag	(616.576)
I alt	4.229.566

Anm.: Tallene i parentes er indtægter.

II. Noter til balancen**Note 5**

Ingen bemærkninger til noten.

Note 6

Der foretages ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen.

Note 7

Ingen bemærkninger til noten.

Note 8

En enkelt debitorsag har i 2006 medført et relativt stort tab (godt ½ mio. kroner – Intermark A/S) under driftsområdet. Der er ikke foretaget yderligere hensættelser end de konstaterede tab.

Note 9

Likviditetstildelingen er et beregnet tal vedrørende driften, da Udenrigsministeriet i 2006 ikke var underlagt reglerne om selvstændig likviditet.

Note 10

Udenrigsministeriet har i åbningsbalancen hensat godt 50 mio. kroner vedrørende istandsættelse af lejemål i hjemme- & udetjenesten. Forskydninger i den årlige hensættelse bogføres som enten driftsudgift eller -indtægt. I 2006 er der således udgiftsført og hensat yderligere ca. kr. 352.000 til istandsættelse af lejemål.

Note 11

Udenrigsministeriet har optaget prioritetslån vedrørende to ejendomme – i Berlin (annuitetslån) og Haag.

Note 12

Generelt kan de væsentlige ændringer fra 2005 til 2006 forklares med den tekniske opdeling af regnskabet i to bogføringskredse. Balancen i 2005 indeholdt blandede poster vedrørende hhv. drift og tilskud, mens der ved udgangen af 2006 var sket en opdeling i drift og tilskud. Det har bl.a. medført behov for at registrere store mellemregningsposter, både som tilgodehavender og gæld under hhv. drift og tilskud. Endvidere var saldoen vedrørende samlekontoen for kreditorer væsentlig større ved udgangen af 2005 end i 2006 i driftsoversigten, alene fordi kreditorer pr. 31.12.2006 var opdelt i hhv. drift og tilskud, mens dette ikke var tilfældet i 2005.

Efter balancedatoen:

- I forbindelse med EU rådsrejser vil den endelige afregning først foreligge i det efterfølgende regnskabsår.
- Udenrigsministeriet har hensat ca. 50 mio. kroner til istandsættelse af lejede lokaler (til mere end 500 lejemål i udlandet samt Asiatisk Plads). Udgiften bliver finansieret af de løbende driftsbevillinger. Efter drøftelser med Finansministeriet i april 2006 vil denne hensættelse blive overført til forpligtelser og vedligeholdt årligt.

III. Udenrigsministeriets anlægsregnskab

Note 5 Immaterielle anlægsaktiver (mio. kr.)

	Færdiggjorte udviklingsprojekter	Erhvervede koncessioner, patenter, licenser mv	I alt
Kostpris	36,0	3,3	39,3
Tilgang	29,2		29,2
Afgang			0
Kostpris pr. 31.12.2006	65,1	3,3	68,5
Akkumulerede afskrivninger	-29,1	-0,1	-29,2
Akkumulerede nedskrivninger			0
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12. 2006	-29,1	-0,1	-29,2
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2006	36,0	3,2	39,3
Årets afskrivninger	-5,9	-0,1	-6,0
Årets nedskrivninger			
Årets af- og nedskrivninger	-5,9	-0,1	-6,0
Afskrivningsperiode/år	0/50/20	0/70	

Udviklingsprojekter under udførelse

Primo saldo pr. 1. januar 2006	10,2
Tilgang	36,3
Nedskrivninger	
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-29,2
Kostpris pr. 31.12.2006	17,3

Note 6 Materielle anlægsaktiver

	Grunde, arealer og bygninger	Produk- tions- anlæg og maskiner	Transport- materiel	Inventar og IT- udstyr	I alt
Kostpris	1.734,5	34,4	35,7	240,1	2.044,7
Tilgang	11,2	1,4	10,5	61,0	84,1
Afgang			-7,0		-7,0
Kostpris pr. 31.12.2006	1.745,7	35,8	39,2	301,1	2.121,8
Akkumulerede afskrivninger	-55,8	-20,9	-18,6	-178,3	-273,6
Akkumulerede nedskrivninger					
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12. 2006	-55,8	-20,9	-18,6	-178,3	-273,6
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2006	1.689,9	15,0	20,6	122,8	1.848,2
Årets afskrivninger	-27,9	-3,1	-5,4	-38,8	-75,2
Årets nedskrivninger					
Årets af- og nedskrivninger	-27,9	-3,1	-5,4	-38,8	-75,2
Afskrivningsperiode/år	0/20/50	10	5/8	3/5/10	

Note 6 (fortsat)

Igangværende arbejder for egen regning	
Primo saldo pr. 1. januar 2006	5,0
Tilgang	30,4
Nedskrivninger	
Overført til færdige materielle anlægsaktiver	5,0
Kostpris pr. 31.12.2005	30,4

Note 9/10 Egenkapital

Egenkapital 2006	
Primobeholdning pr. 1. januar 2006	
Startkapital	-2.161,9
Bevægelser i året	
Likviditetstildeling	-1.583,9
Overført resultat	
Årets resultat	1.571,5
Egenkapital 31.12.2006	-2.174,3

IV. Bevillingsafregning og akkumuleret resultat

Tabel 1 angiver bevillingsregnskabet (mio. kr.) og de regnskabsmæssige forklaringer for konti, der ikke er anført i den øvrige del af årsrapporten, herunder bilag 2.

Tabel 1 Bevillingsafregning for konti, der ikke er angivet i den øvrige årsrapport

Hovedkonto	Bevilling 2006	Regnskab 2006	Årets overskud	Disp. overskud, der bortfalder	Akk. overskud til videreførsel ultimo året
06.11.03. Udenrigstjenestens bygninger	32,8	52,8	-20,0		Kontoen nedlagt fra 2007
06.11.06. Renteindtægter af div. tilgodehavender	56,2	7,3	48,9		n/a
06.11.23. Garantifonden for investeringer i østlande	0,2	0,8	-0,6		Kontoen nedlagt fra 2007
06.11.25. Garantifonden for inv. i udviklingslande	2,2	1,4	0,8		Kontoen nedlagt fra 2007

Regnskabsmæssige forklaringer for konti omfattet af tabel 1:

Ad § 06.11.03 Udenrigstjenestens bygninger

Merforbruget relaterer sig primært til gennemførelse af renovering af ambassadebygning i Washington og ambassade i Lusaka, jf. Akt 179 15/6 2005 og Akt 180 15/6 2005. Merforbruget finansieres af mindreforbrug fra 2005.

En indtægt på 980 t.kr. vedrører et anlægsaktiv for 2005, der først blev korrigeret for i 2006.

Ad § 06.11.06. Renteindtægt af diverse tilgodehavender

Renteindtægter af diverse tilgodehavender afviger meget år-for-år og er vanskelige at budgettere, bl.a. fordi store indtægter kan falde meget sent på året. Generelt kan der imidlertid konstateres en faldende tendens. I 2003 var renteindtægterne 79,8 mio. kr., mens indtægterne i 2004 var 47,4 mio. kr. og i 2005 35,3 mio. kr.

Den faldende tendens skyldes primært opstramninger i praksis vedrørende tilskudsudbetalinger. Herudover var renteindtægterne i 2006 særlig lave, da UNDP i 2005 ved en fejl betalte det samme rentebeløb tilbage til Udenrigsministeriet to gange (for flere år), hvorfor Udenrigsministeriet i 2006 har tilbagebetalt 6,5 mio. DKK til UNDP. Finansministeriet er underrettet herom i forbindelse med rammeredegørelse 2, og det er tillige blevet foreslået at nedjustere indtægtsbevillingen på FFL08.

Ad § 06.11.23. Garantifonden for investeringer i østlande

Merindtægten skyldes flere præmieindtægter end forventet på tidspunktet for udarbejdelse af forslaget til finansloven for 2006. Merindtægten vedrører policeopsigelser.

Finansministeriet er orienteret om en forventet merindtægt i.f.m. rammeredegørelse 2.

Ad § 06.11.25. Garantifonden for investeringer i udviklingslande

Mindreindtægten skyldes færre præmieindtægter end forventet på tidspunktet for udarbejdelse af forslaget til finansloven for 2006. Mindreindtægten vedrører policeopsigelser. Finansministeriet er orienteret om en forventet mindreindtægt i.f.m. rammeredegørelse 2.

Tabel 2 Akkumuleret resultat (for konti med videreførselsadgang)

Hovedkonto	Ultimo 2003	Ultimo 2004	Ultimo 2005	Resultat 2006	Ultimo 2006
06.11.03 Udenrigstjenestens bygninger	22,3	38,1	39,4	-20	Kontoen nedlagt
06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud til int. formål	n/a	n/a	n/a	0,2	0,2
06.11.19 Bilateralt naboskabsprogram med særlig fokus på Østersøregionen	2,0	68,5	8,5	61,7	70,2
06.11.27 Klimaprojekter i udviklingslande	n/a	45,2	0,0	0,7	0,7
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	n/a	-6,6	-17,3	24,5	7,1
06.32.02 Udviklingslande i Asien	n/a	-1,4	-3,6	10,8	3,9
06.32.04 Personelbistand	n/a	0,4	4,6	-4	0,5
06.32.05 Privat Sektor Programmet m.v	n/a	-1,9	2,2	5,1	3,0
06.32.06 Blandede kreditter	n/a	-0,1	-0,9	1,3	0,4
06.32.07 Lånebistand	n/a	-1,4	-0,3	0,4	0,1
06.32.08 Bilateral bistand til regional- og nærområder	n/a	75,0	3,7	-8,6	0,9
06.32.10 Overgangsbistand til vestlige Balkan	n/a	0,0	0,0	2,7	2,7
06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'ere)	n/a	0,2	-1,6	10,7	9,1
06.34.01 Særlig miljøbistand	n/a	150,7	30,8	-22,9	7,9
06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark	n/a	13,8	4,8	-5,0	-0,2
06.35.02 International udviklingsforskning	n/a	0,0	0,1	-0,5	0
06.36.01 De forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	n/a	0,1	-1,7	8,3	6,6
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	n/a	0,4	-0,5	0,5	0
06.36.03 Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	n/a	0,0	0,0	0,0	0
06.36.04 FN's Landbrugs-, fødevarer- og ernæringsprogrammer	n/a	0,0	-0,2	0,2	0
06.36.05 Globale Miljøprogrammer	n/a	0,0	0,2	-0,2	0
06.36.06 FN, øvrige bistandsprogrammer	n/a	0,5	-1,2	36,4	35,2
06.37.01 Verdensbankgruppen	n/a	0,1	-1,0	1,1	0,1
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	n/a	0,9	7,8	-7,8	0
06.37.03 Regionale udviklingsfonde og øvrige fonde	n/a	0,0	-0,1	0,1	0
06.37.04 Bistand gennem Den europæiske Union (EU)	n/a	0,0	1,7	-1,7	0
06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand	n/a	0,9	-6,6	6,8	0,2
06.38.02 Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	n/a	0,0	-0,1	0,1	0
06.38.03 Diverse multilaterale bidrag	n/a	-0,7	5,4	-0,4	5
06.39.01 Bidrag til humanitære organisationer under FN-systemet	n/a	0,4	0,0	0,0	0
06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab	n/a	19,1	-0,3	22,8	22,5
06.41.02 Eksportstipendiater (nettobevilling)	8,9	14,6	12,7	-4,2	8,5
06.41.03 Særlige eksportfremmetilskud	11,4	5,6	1,9	-1,1	0,8

BILAG 2 REGNSKAB OG REGNSKABSMÆSSIGE FORKLARINGER

I. Indtægtsdækket virksomhed

Tabel 1 Akkumuleret resultat for §06.11.01.90. Udenrigsministeriets Sprogcenter

Mio. kr.	Ultimo 2003	Ultimo 2004	Ultimo 2005	Ultimo 2006
Udenrigsministeriets Sprogcenter	3,8	3,5	3,6	0,0

Udenrigsministeriets Sprogcenter blev i 1996 omdannet til en indtægtsdækket virksomhed. Virksomheden omfatter såvel kollektiv som individuel sprogundervisning. Sprogcentret tilbyder medarbejdere fra ministerier, myndigheder og private virksomheder undervisning i sprog og hertil knyttet kulturforståelse, fx inden udstationering i udlandet. Der tilbydes også oversættelse og andre sprogydelser.

Regnskabet for Sprogcentrets indtægter og udgifter vedrørende drift viste et overskud på 1,2 mio. kr. i 2006. Overskuddet er overført til Udenrigstjenestens almindelige drift i lighed med den akkumulerede opsparing for 2005.

II. Gebyrfinansieret virksomhed

Udenrigsministeriet har to gebyrordninger, én for ministeriets borgerservice – hvilket primært vedrører hjælp til danskere, der er kommet i vanskeligheder i udlandet¹ – og én for ministeriets rådgivningsydelser og anden bistand, der har til formål at støtte dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige kommercielle aktiviteter i udlandet.

Tabel 2 Oversigt over gebyrordninger

Mio. kr.	2003	2004	2005	Årets resultat 2005
Indtægter for borgerservice §06.11.05.				
Konsulære indtægter (nettoresultat)	(1,7)	1,1	6,5	6,6
Nettoindtægter eksportfremmerådgivning	57,9	61,3	70,4	77,4

Årets resultat for ministeriets borgerservice viser en merindtægt på ca. 6,6 mio. kr. De store udsving i resultaterne fra år til år skyldes, at hjælpen – og dermed indtægterne – på området er fuldstændig efterspørgselsstyret.

Årets resultat for Udenrigsministeriets eksportfremmerådgivning mv. er i 2006 en indtjening på 77,4 mio. kr.

1) Se omfanget af Udenrigsministeriets borgerservice i Tabel 4 i årsrapporten.

III. Udenrigsministeriets tilskudsordninger og lovbundne ordninger

Tabel 3 Tilskudsregnskab for udenrigstjenesten (mio. kr.) – overførselsramme 1

Ordning	2006					2007			Disponibel ramme i alt
	Videreførsel primo	Bevilling	Disponibel ramme	Regnskab	Resultat	Videreførsel ultimo	Videreførsel primo	Bevilling	
06.11.15. Ikke-lovbundne tilskud til internationale formål og institutioner	0,0	16,9	16,9	16,7	0,2	0,2	0,2	10,4	10,6
06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram med særlig fokus på Østersøregionen	8,5	188,5	197,0	126,8	61,7	70,2	70,2	192,2	262,4
06.11.27. Klimaprojekter i udviklingslande	0,0	95,2	95,2	94,5	0,7	0,7	0,7	95,2	95,9
06.21.01. Nordisk Ministerråd		140,6	140,6	144,5	-3,9	0,0	0,0	143,1	143,1
06.22.01. Fredsbevarende operationer under FN mv.		38,8	38,8	32,7	6,1	0,0	0,0	39,5	39,5
06.22.03. Øvrige organisationer		196,9	196,9	200,8	-3,9		0,0	199,3	199,3
06.22.05. Den europæiske investeringsbank		0,0	0,0	2,7	-2,7		0,0	0,0	0,0
06.41.02. Eksportstipendiater (nettobevilling)	12,7	42,0	54,7	44,2	-2,2	10,5	10,5	46,3	56,8
06.41.03. Særlige eksportfremmetilskud	1,9	44,4	46,3	45,5	-1,1	0,8	0,8		0,8

Ad § 06.11.01 Udenrigstjenesten

Der henvises til bemærkningerne til Tabel 1, side 8.

Ad § 06.11.05 Konsulære indtægter

Der har i 2006 været en merindtægt på ca. 6,6 mio. kr. Indtægterne på det konsulære område er efterspørgselsstyret. Se endvidere bemærkninger under afsnit 2 i dette bilag.

Ad § 06.11.19 Bilateralt Naboskabsprogram

Der er i 2006 givet tilsagn for 61,7 mio. kr. mindre end årets bevilling. Mindreforbruget skyldes 2 forhold: Dels har der i 2006 været tilbageførsler fra tidligere afgivne tilsagn på i alt 27,4 mio. kr., hvoraf 24,2 mio. kr. ikke er udmøntet i nye tilsagn. Derudover har et planlagt tilsagn på 37,5 mio. kr. til Bosnien-Herzegovina ikke kunnet afgives som følge af politisk modstand i den ene af Bosnien-Herzegovinas to områder, Republica Srpska.

Ad § 06.21.0 Nordisk Ministerråd

Merforbruget i 2006 skyldes især en stigning på 2,9 pct. som følge af valutakurs- og pristalsreguleringer i det totale budget.

Budgetteringen af Danmarks bidrag til Nordisk Ministerråds budget for 2006 er foretaget med udgangspunkt i et totalbudget på 815,9 mio. kr. i 2005 priser. Efter budgetteringstidspunktet vedtages Nordisk Ministerråds faktiske budget, som derefter reguleres i forhold til valutakurser og inflation. I 2006 blev budgettet på 839,6 mio. kr.. Danmark skal ifølge den for 2006 vedtagne fordelingsnøgle betale 22,5 pct. heraf.

Bidraget reguleres tillige som følge af en betalingsordning for højere uddannelse samt for eventuelle overskud i tidligere år.

Danmarks samlede indbetaling til Ministerrådet har således været 144,5 mio. kr.

Ad § 06.22.01 Fredsbevarende operationer mv. under de Forenede Nationer

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 36,4 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 327,3 mio. kr. for 2006. Mindreforbruget skyldes primært, at forhandlingerne om en ny bidragsskala for FN's regulære budget og FN's fredsbevarende operationer for perioden 2007 - 2009 ikke blev færdigforhandlet i oktober 2006 som planlagt, men først blev

endelig afsluttet ultimo december 2006. Det betød bl.a., at FN ikke havde hjemmel til at foretage opkrævninger til FN's fredsbevarende operationer for 2007 i de sidste tre måneder af det danske finansår 2006, som oprindeligt forventet.

Ad § 06.22.03 Øvrige organisationer

Merforbruget skyldes primært øgede bidrag til FN.

Ad § 06.22.05 Den Europæiske Investeringsbank

Der er tale om betaling til Den Europæiske Investeringsbank (EIB) af garantier for ikke erlagte tilbagebetalinger fra låntagers side på EIB lån til aktiviteter i AVS-landene (udviklingslande i Afrika, Karibien og Stillehavet) og om eventuel tilbagebetaling til Danmark fra EIB's side af ydet garanti, som låntager har tilbagebetalt til EIB. Forpligtelsen følger af kautionskontrakter indgået mellem Danmark og Den Europæiske Investeringsbank i forbindelse med udviklings-samarbejdet mellem AVS-landene og EU under Lomé-konventionerne og Cotonou-aftalen.

Ved årets begyndelse kan betalinger, der skal erlægges efter påkrav fra EIB, ikke vurderes præcist. Beløbet afhænger af de konstaterede manglende tilbagebetalinger fra låntagers side. Det er endvidere ikke muligt at foretage en nøjagtig budgettering af omfanget af eventuelle tilbagebetalinger, der måtte blive erlagt fra låntagers side. I finansloven for 2006 er der derfor skønmæssigt indsat et beløb på 4,2 mio. kr. både for betalinger og for tilbagebetalinger. Begge beløb har varieret gennem årene og er sædvanligvis blevet reguleret over tillægsbevillingsloven i muligt omfang.

De udbetalte beløb efter påkrav herom fra Den Europæiske Investeringsbank var i 2006 på ca. 2,7 mio.kr.² til dækning af restancer på lån i Zimbabwe og Elfenbenskysten. Beløbet dækker over restancer fordelt på 8 opkrævninger fra EIB. Det forklarer forskellen på ca. 1,5 mio. kr. Der var i 2006 ingen tilbagebetalinger fra EIB, hvilket forklarer forskellen på ca. 4,2 mio. kr. fra det skønnede beløb på 4,2 mio. kr. for indtægternes vedkommende.

Ad § 06.41.02 Eksportstipendiater

Merforbruget på bevillingen til eksportstipendiater i 2006 på 2,1 mio.kr. er finansieret af opsparede midler. Opsparingen er blandt andet anvendt til etablering af et innovationscenter i Silicon Valley og til medfinansiering af projekt for investeringsfremme for Vestdanmark.

Ad § 06.41.03.10 Særlige eksportfremmetilskud: Indsats for små og mellemstore virksomheder, innovative vækstvirksomheder og iværksættere

Der har i 2006 været et ændret aktivitetsniveau i forhold til det forudsatte (bl.a. oplyst på FL07): SMV-strategien er i 2006 blevet ændret, herunder er timeantallet pr. Eksportstartpakke steget fra 25 til 35 timer. Det bevirker, at der ikke kan gennemføres samme antal Eksportstartpakker under bevillingen. De reviderede centrale aktivitetsoplysninger er 769 Eksportstartpakker for 2006 og 548 for 2007. Der vil blive korrigeret for dette på FFL08.

Ad § 06.41.03.20 Særlige eksportfremmetilskud: Eksportfremmetilskud

Mindreforbruget på kr. 0,7 mio. skyldes, at en række slutregnskaber på projekter, modtaget i december 2006, udløste annulleringer, der givet det sene tidspunkt ikke kunne afløses af nye tilsagn om tilskud til fælles eksportfremstød inden finansårets udgang.

Ad § 06.41.03.30 Særlige eksportfremmetilskud: Særlig eksportfremme, Denmark.dk

Internetportalen er trods bortfald af bevillinger videreført i 2006. Primo 2006 henstod ca. 1,9 mio. kr. på kontoen, hvor 1,8 mio. kr. er anvendt til videreførsel af portalen i 2006, mens de resterende 0,1 mio. kr. anvendes i 2007.

2) Omregning ved benyttelse af de udbetalingsanvendte dagskurser i løbet af året.

IV. Udenrigsministeriets tilskudsordninger under § 06.31- 06.39 Bistand til udviklingslandene

Tabel 4 Tilskudsregnskab for Udenrigsministeriets udviklingsbistand (mio. kr.) – overførselsramme 2

Aktivitetssområde	2006				2007				Disponibel ramme i alt
	Videreførsel primo	Bevilling Incl. TB	Regnskab	Resultat	Videreførsel ultimo	Videreførsel primo	Bevilling		
06.31.79 Reserver							100,0		
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	-17,3	2.155,9	2.131,4	24,5	7,2	7,2	2.455,7	2.462,9	
06.32.02 Udviklingslande i Asien	-6,9	1.322,6	1.311,8	10,8	3,9	3,9	932,0	935,9	
06.32.04 Personelbistand	4,6	136,3	140,4	-4,1	0,5	0,5	269,2	269,7	
06.32.05 Privat Sektor Programmet mv	-2,1	241,5	236,4	5,1	3,0	3,0	230,0	233,0	
06.32.06 Blandede kreditter	-0,9	300,9	299,6	1,3	0,4	0,4	350,0	350,4	
06.32.07 Lånebistand	-0,3	674,2	673,8	0,4	0,1	0,1	725,8	725,9	
06.32.08 Bilateral bistand til regional- og nærrområder	9,5	563,8	572,4	-8,6	0,9	0,9	428,0	428,9	
06.32.10 Overgangsbistand til vestlige Balkan	0,0	0,0	-2,7	2,7	2,7	2,7	0,0	2,7	
06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'ere)	-1,6	857,6	846,9	10,7	9,1	9,1	932,5	941,6	
06.34.01 Særlig miljøbistand	30,8	432,2	455,1	-22,9	7,9	7,9	480,5	488,4	
06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark	5,0	162,6	167,6	-5,0	0,0	0,0	240,7	240,7	
Bilateral bistand i alt	20,8	6.847,6	6.832,7	14,8	35,6	35,6	7.044,4	7.080,1	
06.35.02 International udviklingsforskning	0,1	49,9	50,0	0,1	0,0	0,0	50,0	50,0	
06.36.01 De forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	-1,7	492,3	494,0	-1,7	-3,4	-3,4	416,0	412,6	
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	-0,5	235,9	235,4	0,5	0,0	0,0	207,2	207,2	
06.36.03 Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	0,0	509,0	509,0	0,0	0,0	0,0	770,0	770,0	
06.36.04 FN's Landbrugs-, fødevarer- og ernæringsprogrammer	-0,2	180,2	180,0	0,2	0,0	0,0	180,0	180,0	
06.36.05 Globale Miljøprogrammer	0,2	455,3	455,5	-0,2	0,0	0,0	181,0	181,0	
06.36.06 FN, øvrige bistandsprogrammer	-1,2	327,3	290,9	36,4	35,2	35,2	226,8	262,0	
06.37.01 Verdensbankgruppen	-1,0	446,9	455,7	102	0,2	0,2	525,0	525,2	
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	7,8	15,7	23,5	-7,8	0,0	0,0	0,0	0,0	
06.37.03 Regionale udviklingsfonde og øvrige fonde	-0,1	205,2	205,1	0,1	0,0	0,0	312,0	312,0	
06.37.04 Bistand gennem Den europæiske Union (EU)	1,7	422,7	424,4	-1,7	0,0	0,0	462,0	462,0	
06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand	-6,6	40,1	33,3	6,8	0,2	0,2	50,0	50,2	
06.38.02 Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	-0,1	65,5	65,5	0,1	0,0	0,0	105,0	105,0	
06.38.03 Diverse multilaterale bidrag	5,4	72,9	73,3	-0,4	5,0	5,0	123,5	128,5	
06.39.01 Bidrag til humanitære organisationer under FN-systemet	0,0	262,0	262,0	0,0	0,0	0,0	320,0	320,0	
06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab	0,3	778,6	755,8	22,8	22,5	22,5	794,0	816,5	
Multilateral bistand i alt	3,4	4.559,6	4.503,3	56,3	59,7	59,7	4.722,5	4.782,2	
Udviklingsbistand i alt	24,2	11.407,2	11.336,0	71,1	24,9	95,3	11.866,9	11.862,3	

Ad § 06.32.01 Udviklingslande i Afrika

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
2.087,9	68,0	2.155,9	2.131,4	24,5 1,1%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 24,5 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 2.156 mio. kr. Dette skyldes hovedsageligt en negativ videreførselsbeholdning primo 2006 på 17,4 mio. kr. Hertil kommer, at en planlagt udvidelse af to mindre projekter i Benin og Niger på henholdsvis 2,7 mio. kr. og 1,1 mio. kr. blev forsinket. Der videreføres i alt 7,1 mio. kr. til 2007.

Ad § 06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
1.287,0	35,6	1.322,6	1.311,8	10,8 0,8%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 10,8 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 1.323 mio. kr. for 2006. Dette skyldes hovedsageligt en negativ videreførselsbeholdning primo 2006 på 6,9 mio. kr. Endvidere er en række mindre projekter i Bolivia, Nicaragua og Nepal af forskellige årsager ikke blevet igangsat i 2006, som oprindeligt planlagt. Der videreføres i alt 3,9 mio. kr. til 2007.

Ad § 06.32.04 Personelbistand

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
185,7	-49,4	136,3	140,4	-4,1 -3,0%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 4,1 mio. kr. mere end den samlede bevilling på 136,3 mio. kr. for 2006. Dette skyldes en videreførselsbeholdning primo 2006 på 4,6 mio. kr.

Ad § 06.32.05 Privat Sektor Programmet mv.

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
230,0	11,5	241,5	236,4	5,1 2,1%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 5,1 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 241,5 mio. kr. for 2006. Årsagen hertil

var en negativ videreførselsbeholdning primo 2006 på 2,1 mio. kr. Endvidere blev et større antal tilsagn annulleret end forventet i forbindelse med fastlæggelsen af tillægsbevillingsloven. Den samlede videreførselsbeholdning primo 2007 er 2,98 mio. kr.

Ad § 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er)

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
895,5	-37,9	857,6	846,9	10,7 1,2%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 10,7 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 857,6 mio. kr. Dette skyldes bl.a. en negativ videreførselsbeholdning primo 2006 på 1,6 mio. kr. Endvidere blev flere tilsagn end forventet annulleret efter fastlæggelsen af tillægsbevillingsloven. Den samlede videreførselsbeholdning primo 2007 er 9,1 mio. kr.

Ad § 06.34.01 Særlig miljøbistand i udviklingslande

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
480,5	-48,3	432,2	455,1	-22,9 -5,3%

Forskellen mellem bevilling for året og regnskab skyldes en videreførselsbeholdning primo 2006 på 30,8 mio. kr. Samlet set er videreførselsbeholdningen primo 2007 på 7,9 mio. kr. til nye aktiviteter i henhold til gældende bevillingsregler.

Ad § 06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark mv.

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
197,8	-35,2	162,6	167,6	-5,0 -3,1%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 5,0 mio. kr. mere end den samlede bevilling på 162,6 mio. kr. for 2006. Dette skyldes primært en videreførselsbeholdning primo 2006 på 4,993 mio. kr. Merforbruget på kontoen skyldes korrektion ultimo 2006 af en registrering, som ved en fejl indgik i primokorrektionen pr. januar 2006.

Ad § 06.36.06 FN, øvrige bistandsprogrammer

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
223,3	104,0	327,3	290,9	36,4 11,1%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 36,4 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 327,3 mio. kr. for 2006. Dette skyldes, at forhandlingerne om en ny bidragsskala for FN's regulære budget og FN's fredsbevarende operationer for perioden 2007-2009 ikke som planlagt blev færdigforhandlet i oktober 2006, men først blev endeligt afsluttet ultimo december 2006. Det betød bl.a., at FN ikke havde hjemmel til at foretage opkrævninger til FN's fredsbevarende operationer for 2007 i de sidste tre måneder af det danske finansår 2006, som oprindeligt forventet. Der var en negativ videreførselsbeholdning primo 2006 på 1,7 mio. kr. og der videreføres en beholdning på 35,2 mio. kr. til 2007.

Ad § 06.37.02 Regionale udviklingsbanker

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
18,0	-2,3	15,7	23,5	-7,8 -49,7%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 7,8 mio. kr. mere end den samlede bevilling på 15,7 mio. kr. for 2006. Årsagen hertil er en videreførselsbeholdning primo 2006 på 7,8 mio. kr.

Ad § 06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
80,0	-39,9	40,1	33,3	6,8 17,0%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 6,8 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 40,1 mio. kr. for 2006. Dette skyldes en negativ videreførselsbeholdning primo 2006 på 6,6 mio. kr.

Ad § 06.39.02 Ekstraordinære hum. Bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab

Bevilling FL	TB 2006	Bevilling i alt	Regnskab	Afvigelse
679,0	99,6	778,6	755,8	22,8 2,9%

Der er i 2006 afgivet tilsagn for 22,8 mio. kr. mindre end den samlede bevilling på 778,6 mio. kr. for 2006. Dele af bevillingen anvendes til akut opståede humanitære katastrofer. Afvigelsen skyldes hovedsageligt, at der ikke indtraf akutte humanitære katastrofer efter fastlæggelsen af tillægsbevillingsloven i et omfang der gjorde at hele den samlede bevilling kom til anvendelse. Der videreføres 22,5 mio. kr. primo 2007.

Tabel 5 Akkumuleret resultat (for konti med videreførselsadgang)

Hovedkonto	Ultimo 2003	Ultimo 2004	Ultimo 2005	Resultat 2006	Ultimo 2006
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	n/a	-6,6	-17,3	24,5	7,1
06.32.02 Udviklingslande i Asien	n/a	-1,4	-3,6	10,8	3,9
06.32.04 Personelbistand	n/a	0,4	4,6	-4	0,5
06.32.05 Privat Sektor Programmet mv.	n/a	-1,9	2,2	5,1	3,0
06.32.06 Blandede kreditter	n/a	-0,1	-0,9	1,3	0,4
06.32.07 Lånebistand	n/a	-1,4	-0,3	0,4	0,1
06.32.08 Bilateral bistand til regional- og nærområder	n/a	75,0	3,7	-8,6	0,9
06.32.10 Overgangsbistand til vestlige Balkan	n/a	0,0	0,0	2,7	2,7
06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'ere)	n/a	0,2	-1,6	10,7	9,1
06.34.01 Særlig miljøbistand	n/a	150,7	30,8	-22,9	7,9
06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark	n/a	13,8	4,8	-5,0	-0,2
06.35.02 International udviklingsforskning	n/a	0,0	0,1	-0,5	0
06.36.01 De forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	n/a	0,1	-1,7	8,3	6,6
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	n/a	0,4	-0,5	0,5	0
06.36.03 Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	n/a	0,0	0,0	0,0	0
06.36.04 FN's Landbrugs-, fødevare- og ernæringsprogrammer	n/a	0,0	-0,2	0,2	0
06.36.05 Globale Miljøprogrammer	n/a	0,0	0,2	-0,2	0
06.36.06 FN, øvrige bistandsprogrammer	n/a	0,5	-1,2	36,4	35,2
06.37.01 Verdensbankgruppen	n/a	0,1	-1,0	1,1	0,1
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	n/a	0,9	7,8	-7,8	0
06.37.03 Regionale udviklingsfonde og øvrige fonde	n/a	0,0	-0,1	0,1	0
06.37.04 Bistand gennem Den europæiske Union (EU)	n/a	0,0	1,7	-1,7	0
06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand	n/a	0,9	-6,6	6,8	0,2
06.38.02 Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	n/a	0,0	-0,1	0,1	0
06.38.03 Diverse multilaterale bidrag	n/a	-0,7	5,4	-0,4	5
06.39.01 Bidrag til humanitære organisationer under FN-systemet	n/a	0,4	0,0	0,0	0
06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab	n/a	19,1	-0,3	22,8	22,5

BILAG 3 UDENRIGSMINISTERIETS STRATEGISKE PRIORITETER OG OVERORDNEDE MÅL I 2007

De overordnede mål for 2007 er baseret på Udenrigsministeriets fire hovedformål (generel udenrigs- og sikkerhedspolitik, udviklingsbistand, eksport- og investeringsfremme samt borgerservice) samt tværgående opgaver og ikke som tidligere de otte visionspunkter. Baggrunden er, at en hovedformålsopdeling vil kunne give en bedre kobling til

ressourceanvendelsen og tidsregistreringen. Da mange af handlingsplanens mål vil skulle søges opfyldt gennem bredspektrede indsatser på tværs af hovedformålene, giver det dog ikke mening at etablere en rigid opdeling efter hovedformål.

Strategiske prioriteter 2007-2009	Overordnede mål 2007
<p>1. En aktiv international indsats for at bekæmpe terrorisme og begrænse udbredelsen af masseødelæggelsesvåben.</p>	<p>A. Bidrage til at styrke det globale samarbejde mod terrorisme og udbredelse af masseødelæggelsesvåben, herunder gennemførelse af bistandsindsatser på området, samt styrke Udenrigsministeriets indsats i forhold til beskyttelse af danske interesser.</p> <p>B. Yde dansk bidrag til den brede transformation i NATO, som vil være tema frem imod topmødet i 2008.</p> <p>C. Fortsat arbejde for at udbygge EU-USA forholdet, bl.a. med fokus på konflikterne i Mellemøsten og Iran.</p>
<p>2. En effektiv, samlet dansk interessevaretagelse i EU med særlig fokus på en løsning vedrørende EU's forfatningstraktat.</p>	<p>A. Bidrage til, at EU's tænkepause fører til nærmere afklaring af forfatningstraktaten og EU's fremtid i overensstemmelse med danske prioriteter i EU-politikken.</p> <p>B. Understøtte regeringens globaliseringsindsats ved at bidrage til, at der i EU-samarbejdet sættes fokus på "resultaternes Europa" og globaliseringens udfordringer, herunder via Lissabon-procesen.</p>
<p>3. Etablering af partnerskaber nationalt og internationalt for at sikre optimal varetagelse af danske interesser og herigennem fungere som rådgiver, koordinator og strategisk sparringspartner om internationale spørgsmål.</p>	<p>A. Tilfredshed i centraladministrationen med Udenrigsministeriets bistand og rådgivning herunder EU-koordinationen.</p> <p>B. Bidrage til tilfredshed hos parterne i Rigsfællesskabet med samarbejdet.</p> <p>C. Styrke partnerskaber og alliancedannelser, særligt med USA, centrale europæiske partnere og udvalgte partnere i syd samt gennem et aktivt innovativt og dagsordensættende engagement til løsning af globale spørgsmål, herunder i multilaterale organisationer.</p> <p>D. Arbejde for at den globale indsats mod klimaforandringer styrkes.</p>
<p>4. Aktiv medvirken til konfliktløsning, stabilitet, rehabilitering, humanitære indsatser og genopbygning i kriseramte områder.</p>	<p>A. Sikre fortsat aktiv dansk deltagelse i konfliktforebyggelse, -håndtering og genopbygning med særligt geografisk fokus på Afrika og Mellemøsten samtidig med, at der sikres sammenhæng mellem sikkerhed og udvikling samt mellem civile og militære indsatser.</p> <p>B. Bidrage til den afghanske regerings kontrol over alle dele af Afghanistan, at den politiske proces fører til en demokratisk udvikling, hvor alle befolkningsgrupper er inddraget, samt en målrettet dansk genopbygningsindsats.</p> <p>C. Bidrage til, at irakiske styrker overtager ansvaret for landets sikkerhed så hurtigt som muligt, at den politiske proces fører til et demokratisk Irak, hvor alle befolkningsgrupper er inddraget, samt at den danske genopbygningsindsats konsolideres og afrundes.</p>

Strategiske prioriteter 2007-2009	Overordnede mål 2007
5. En styrket international retsorden samt fremme af åbne, demokratiske retssamfund baseret på respekt for menneskerettighederne, god regeringsførelse og en stabil politisk og økonomisk udvikling.	<p>A. Fremme demokrati og menneskerettigheder, bl.a. gennem sikring af et effektivt Menneskerettighedsråd samt styrket dialog og bistandssamarbejde med den arabiske verden, bl.a. gennem Det Arabiske Initiativ, og med EU's naboer mod øst.</p> <p>B. Styrke fokus på videnindsamling om og beredskab i forhold til fremvæksten af politisk islam.</p> <p>C. Bidrage til at skabe en effektiv, åben og ansvarlig offentlig forvaltning samt korruptionsbekæmpelse i danske samarbejdslande.</p>
6. Måltrettet fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af de øvrige 2015 mål med særlig fokus på Afrika gennem en effektiv og fokuseret udviklingsbistand inden for rammerne af 0,8 pct. af BNI.	<p>A. Fokuserer og effektiviserer bistanden ved bl.a. at indgå i konkrete initiativer om øget arbejdsdeling med andre donorer.</p> <p>B. Sætte Afrika i centrum ved at fastholde og understøtte kontinentets ansvar for ejerskab for egen udvikling.</p> <p>C. Måltrette indsatsen på de tværgående hensyn og prioritetsområder, herunder især at omsætte kvinders potentiale til en drivkraft for udvikling og intensivere den globale indsats mod hiv/aids med særligt fokus på Afrika.</p>
7. Opnåelse af bedst mulige internationale rammebetingelser, herunder gennem en offensiv handelspolitik.	<p>A. Fremme global og regional frihandel, bl.a. gennem et positivt resultat af Doha-runden og supplerende regionale og bilaterale handelsaftaler, med bedre markedsadgangsforhold og overgangsordninger for de fattigste udviklingslande.</p> <p>B. Betjene danske virksomheder bedst muligt ved nedbrydning af konkrete handelsbarrierer, måltrettet politisk rådgivning af danske virksomheder og opretholdelse af et effektivt kriseberejdskab.</p>
8. Aktiv udnyttelse af globaliseringens muligheder ved at øge internationaliseringen af dansk erhvervsliv, herunder især de små- og mellemstore virksomheder, at styrke den kommercielle innovation samt at øge tiltrækningen af udenlandske investeringer til Danmark.	<p>A. Bidrage til at øge danske virksomheders eksport og omsætning i udlandet, herunder særligt i vækstøkonomierne i blandt andet Asien, samt gennemføre kommercielle innovationsprojekter.</p> <p>B. Rådgive små og mellemstore virksomheder (SMV'er) om konkrete internationaliseringsaktiviteter, især gennem længerevarende forløb, herunder bistå SMV'erne med at blive eksportparate.</p> <p>C. Bistå med tiltrækning af investeringer til Danmark, især inden for udvalgte videntunge sektorer.</p> <p>D. Øge satsningen på samarbejde vedr. miljø- og energiteknologi bl.a. gennem de bistandspolitiske erhvervsinstrumenter.</p>
9. Effektiv støtte til nødstedte danskere i udlandet, et styrket kriseberejdskab for danskere i udlandet ved større naturkatastrofer, terrorangreb, ulykker, politiske og militære kriser mv., styrket europæisk og nordisk samarbejde herom samt styrket EU og nordisk visumsamarbejde i overensstemmelse med globaliseringsudfordringer.	<p>A. Yde passende assistance afhængig af forholdene på stedet (sygdom, ulykker, fængslinger, bortførelser, mv.).</p> <p>B. Styrke repræsentationernes kriseberejdskab, herunder gennem central udarbejdelse og iværksættelse af øvelseskoncepter.</p> <p>C. Etablere Visuminformationssystemet i overensstemmelse med EU's planer og prioriteter.</p>
10. En styrket kommunikationsindsats nationalt såvel som internationalt, herunder gennem public diplomacy at fremme viden i udlandet om Danmark samt om Danmarks kompetencer, kultur og mærkesager.	<p>A. Udarbejde og gennemføre den første årlige aktivitetsplan for enhedens kommunikations- og public diplomacy arbejde.</p> <p>B. Udmønte anbefalingerne fra regeringens plan for en offensiv, global markedsføring af Danmark.</p>
11. Udenrigsministeriet som en stadig mere åben, effektiv og kompetenceudviklende organisation og som en god arbejdsplads, der tager hensyn til sammenhængen mellem familie og arbejdsliv.	<p>A. Sikre en effektiv opfølgning på Udenrigsministeriets globaliseringsanalyse med bred inddragelse både ude og hjemme, og i den forbindelse fremme måltrettet udvikling og anvendelse af medarbejdernes kompetencer til at håndtere globaliseringens særlige udfordringer og muligheder.</p> <p>B. Sikre tilpasning til Udenrigsministeriets flerårige budgetaftale, herunder identificere områder, der kan nedprioriteres.</p> <p>C. Fastholde høj driftsstabilitet og sikkerhed samtidig med effektiv udbredelse og anvendelse af nye IT-systemer, der understøtter digitale og mobile arbejdsformer globalt.</p> <p>D. Tilpasse repræsentationernes sikkerhed.</p>

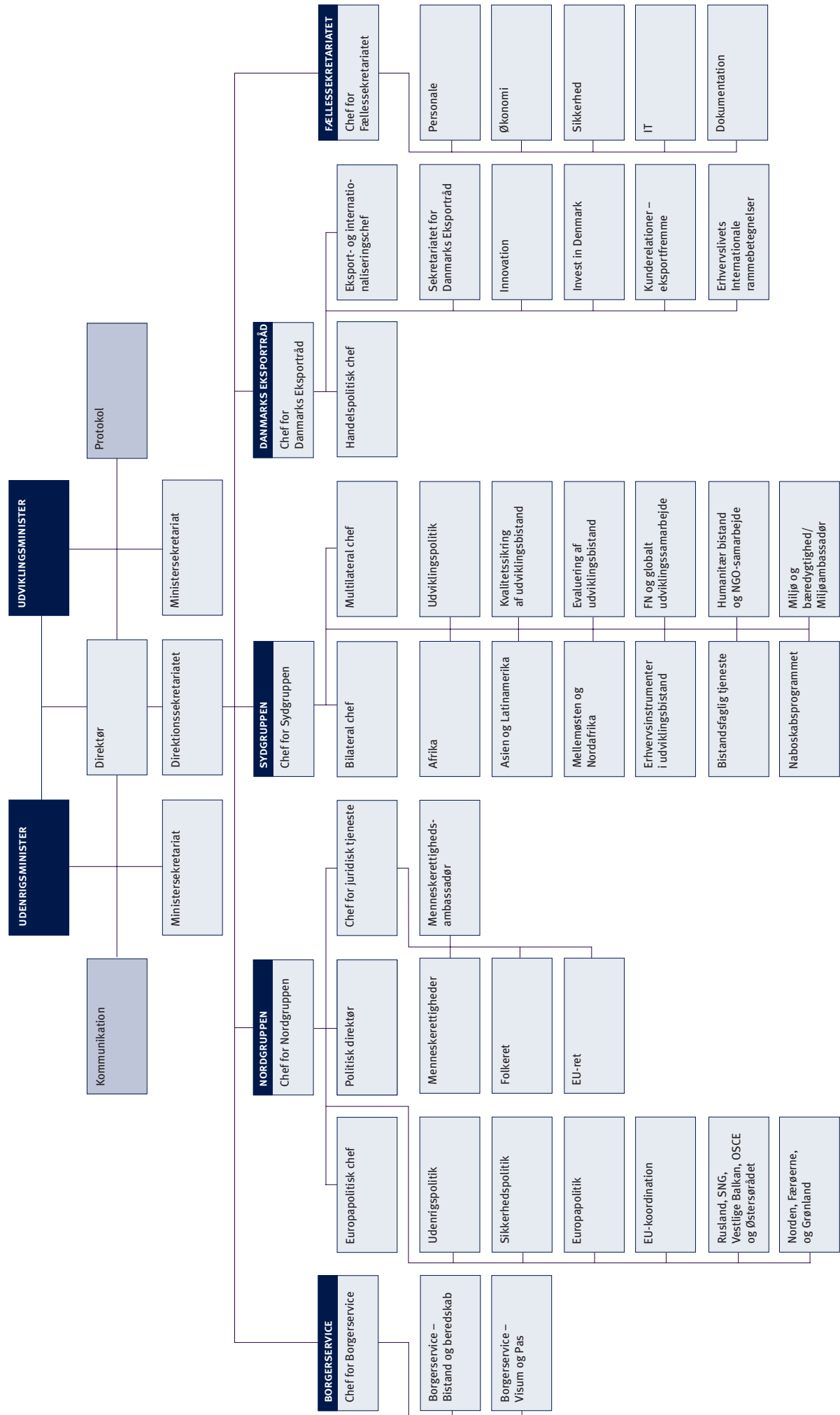
BILAG 4 OVERSIGT OVER ÅRSBERETNINGER MV. PÅ UDENRIGSMINISTERIETS OMRÅDE OG FOR RELATEREDE INSTITUTIONER

(med forventet udgivelsesdato, hvis ikke allerede udgivet)

- Beretning til Folketinget om udviklingen i EU i 2006
(www.um.dk – primo maj 2007).
- Skriftlig redegørelse til Folketinget om Europarådets virksomhed og Danmarks deltagelse heri
(www.um.dk – maj 2007).
- Danmark Globalt – Danmarks Eksportråd 2005/2006 – årsberetning
(www.um.dk/da/menu/Eksportraadgivning/OmDanmarksEksportraad/BestyrelseOgUdvalg/Aarsberetning/?WBCMODE=PresentationUnpublished).
- Halvårlig orientering til Folketingets Europaudvalg om WTO, 1. halvår 2006
(www.um.dk/da/menu/Udenrigspolitik/Handelspolitik/?wbc_purpose=Basic&WBCMODE=Pre).
- Årsberetning for Investeringsfonden for Østlande 2006
(www.ioe.dk – april 2007).
- Danidas årsberetning 2006
(www.um.dk/danida/danidaberetning – juni 2007).
- Årsrapport for Center for Kultursamarbejde med Udviklingslandene 2006
(www.cku.dk – juli 2007).
- DBL – Institute for Health Research and Development
(www.dblnet.dk – maj 2007).
- Årsberetning for Danida Fellowship Center 2006
(www.dfcentre.com – maj/juni 2007).
- Årsberetning for Industrialiseringsfonden for Udviklingslandene 2006
(www.ifu.dk – april 2007).
- Årsberetning for Blandede Kreditter 2006, Udvalget for Blandede Kreditter
(www.mixed-credits.dk – primo maj 2007).
- Danidas Center for Kompetenceudvikling, Årsberetning 2006
(www.danida-dccd.dk – april 2007).
- Rehabiliterings- og Forskningscentret for Torturofre (RCT)
(www.rct.dk – maj 2007).
- Danish Seed Health Center
(www.kvl.dk – juni 2007).
- Mellemfolkeligt Samvirke, Årsberetning 2005/2006
(www.ms.dk).
- Oversigt over traktatkrænkelssagerne for 2006
(www.ft.dk – april 2007).
- Udførsel af våben og produkter med dobbelt anvendelse fra Danmark i 2006
(www.um.dk – april/maj 2007).
- Skriftlig redegørelse til Folketinget om Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE)
(www.um.dk – april/maj 2007).
- Årsberetning 2006 DCISM, herunder DIIS og IMR
(www.dcism.dk, www.diis.dk og www.humanrights.dk – april 2007).

UDENRIGSMINISTERIET I KØBENHAVN

April 2007





Ulrik Federspiel
Direktør for
Udenrigsministeriet

Udenrigsministeriet blev i 2006 udfordret til det yderste. Tegningesagen udviklede sig i årets første måneder til en af de største udfordringer siden Anden Verdenskrig, og ministeriets medarbejdere viste, at de kunne håndtere de mange komplekse problemstillinger fra time til time på professionel vis. Ikke mindst var det evnen til at levere resultater og samarbejde på tværs af enhedstjenesten, som gjorde udslaget.

Denne organisatoriske tilpasningsdygtighed blev endnu en gang sat på prøve, da Libanon-krisen brød ud midt i sommerferien, og det stod klart, at der var behov for at iværksætte en af de største evakueringer af danske borgere nogen sinde. Ministeriets kriseberedskab bestående af blandt andet et indryknings- og udrykningshold af frivillige medarbejdere bistod med koordineringen i København og Libanon. De organiserede de praktiske sider af evakueringen og fungerede optimalt i de hektiske dage i juli.

Både tegningesagen og Libanon-krisen illustrerede dramatisk de udfordringer, som den danske udenrigstjeneste vil skulle leve op til i en globaliseret verden. I lyset heraf fik beslutningen om at gennemføre en analyse af, hvordan globaliseringen ændrer de internationale rammebetingelser for den danske udenrigstjeneste, derfor sin egen helt særlige betydning. Arbejdet blev udført af en midlertidig projektorganisation med tæt inddragelse af alle ministeriets medarbejdere og mundede ud i rapporten "Den grænseløse verden – Udenrigsministeriet og globaliseringen", som blev tiltrådt af regeringen og offentliggjort i oktober 2006.

Globaliseringsanalysen fremlægger en række konkrete anbefalinger til, hvordan Udenrigsministeriet kan indrette sig for at udnytte de nye udfordringer og muligheder. Udgangspunktet for en effektiv varetagelse af danske interesser er godt, men analysen viser også, at Udenrigsministeriet må skærpe sine instrumenter og kompetencer. Der vil være behov for en gradvis omprioritering af ressourcer fra Europa til Asien med åbning af flere nye ambassader i globaliseringens brændpunkter. Samarbejdet med partnere i Danmark og udlandet skal også styrkes, herunder skal ikke mindst det tætte samarbejde med andre ministerier udvikles yderligere. Styrkede sprog- og kulturkompetencer samt en mere sammenhængende medarbejder- og familiepolitik står også på dagsordenen.

I forbindelse med finanslovsforhandlingerne fik Udenrigsministeriet tilført ekstra midler til at gennemføre dele af globaliseringsanalysens anbefalinger. De øvrige anbefalinger vil skulle føres ud i livet gennem interne effektiviseringer og omprioriteringer. Dette vil ske parallelt med, at Udenrigsministeriets driftsbevillinger løbende tilpasses i lighed med andre ministerområder. Dette forudsætter forstærket fokus på ressourceforbruget. Med blandt andet dette for øje har Udenrigsministeriet i 2006 lagt vægt på at optimere anvendelsen af det mål- og resultatstyringsystem, der i 2005 blev indført i hele organisationen. Det samme gælder brugen af tidsregistrering.



UDENRIGSMINISTERIET

Asiatisk Plads 2
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00
Fax: 32 54 05 33

E-mail: um@um.dk
Internet: www.um.dk

ISBN 978-87-7667-689-6