



Foto: EUCAP Somalia



## LOKAL VIDENDELING I SOMALILAND SOM PLATFORM FOR SUCCES

For at styrke sikkerheden har FSB'er og maritim rådgiver i EUCAP Somalia John-Marco Cecchini sat fokus på videndeling mellem politi, brandvæsen og kystvagt i Somaliland. På grund af sikkerhedssituationen må missionens ansatte kun komme 'uden for murene', når det er arbejdsrelateret og skal altid følges af livvagter og transporteres i pansrede køretøjer.

AF KATHRINE SCHMEICHEL, JOURNALIST

”Nøgleordet for alt, hvad vi gør i EUCAP Somalia, er 'lokalt ejerskab'. Fra første dag har det været min hovedprioritet at få de lokale myndigheder til at samarbejde og videndele, sådan at de erfaringer og kompetencer, kystvagten, brandvæsenet og politiet hver især har, kommer hinanden til gode.”

Det siger FSB'er John-Marco Cecchini, der har været udsendt som maritim rådgiver til den civile EU-krisestyringsmission EUCAP Somalia siden 3. januar 2017.

Han fortsætter:

”Det er første gang, disse myndigheder underviser hinanden og udveksler viden. Indtil da har de hver især haft kvalificeret viden, som de har holdt for sig selv.

Næste skridt er international videndeling via videokonferencer.”

### Navneskift til EUCAP Somalia

EUCAP Somalia – der før hed EUCAP Nestor – har til formål at være med til at opbygge og styrke et civil retssystem på søfartsområdet i samarbejde med både nationale og regionale myndigheder, sådan at Somalia i fremtiden selv kan håndtere maritime lovovertrædelser som pirateri, ulovligt fiskeri, dumpning af giftigt affald og smugling af våben, narko og mennesker.

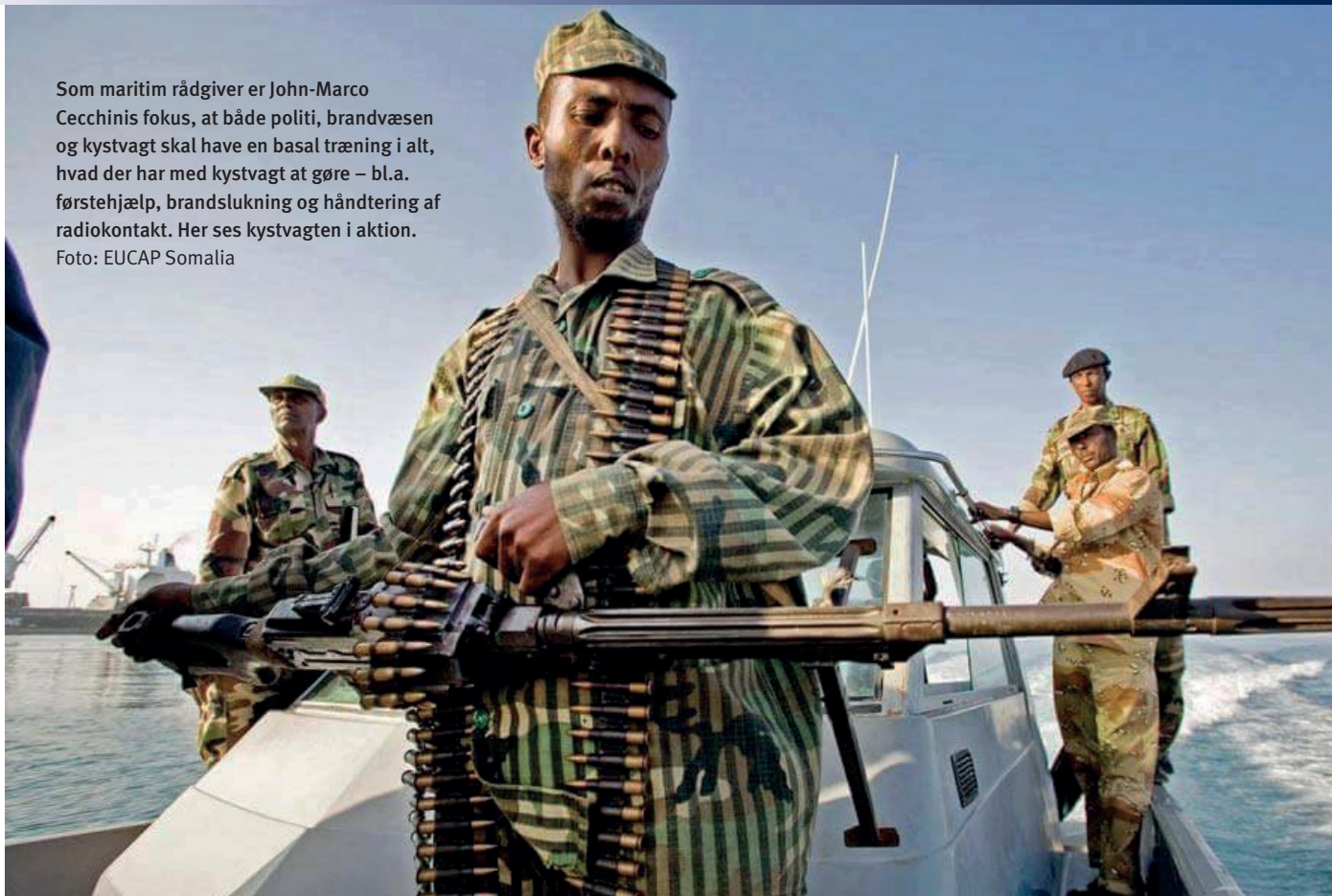
John-Marco Cecchini er udstationeret på missionens lokale kontor i byen Hargeisa i Somaliland, der ligger på Afrikas Horn ud til Adenbugten, og som siden 1991 har fungeret som en uafhængig stat løsrevet

## LANDEFAKTA SOMALIA

- **Hovedstad:** Mogadishu
- **Befolkningstal:** Ca. 11 mio. (inklusive Puntland og Somaliland, men tallet er usikkert på grund af nomader og flygtninge)
- **Areal:** 637.657 km<sup>2</sup> (15 gange Danmarks størrelse)
- **Etniske grupper:** Somali 85 %, bantu og arabere 15 %
- **Sprog:** Somali, arabisk, italiensk, engelsk
- **Religion:** Sunnimuslimer
- **Styreform:** Parlamentarisk føderation

Kilder: Globalis.dk og CIA

Som maritim rådgiver er John-Marco Cecchinis fokus, at både politi, brandvæsen og kystvagt skal have en basal træning i alt, hvad der har med kystvagt at gøre – bl.a. førstehjælp, brandslukning og håndtering af radiokontakt. Her ses kystvagten i aktion.  
Foto: EUCAP Somalia



fra Somalia uden dog at være internationalt anerkendt. Missionens hovedkvarter ligger i hovedstaden Mogadishu ca. 1.000 km i fugleflugtslinje derfra.

I Hargeisa arbejder 16 medarbejdere ud af missionens i alt 87 ansatte, hvoraf 10 er lokale. Blandt John-Marco Cecchinis kolleger på kontoret er to FSB'ere, der er ansat som henholdsvis strategisk- og juridisk rådgiver. Desuden har missionen ansat en FSB'er i Bruxelles (se artiklen '5 SKARPE').

Som maritim rådgiver er det John-Marco Cecchinis opgave både at lede og koordinere operationelle opgaver omkring opbygning af kystvagtens kapacitet samt koordinere samarbejdet med de andre missioner og organisationer i området – fx EU NAVFOR og FN.

Med sig i bagagen har han en mangeårig baggrund inden for forsvaret, bl.a. militærpolitiet under Søværnet, og den private sikkerhedssektor især på det maritime område.

### Facilitering af videndeling

Princippet for EUCAP Somalia er at træne

trænerne – det vil sige: undervise og rådgive dem, der skal uddanne og opkvalificere folk på det maritime sikkerhedsområde – fra ministerier og myndigheder til uddannelsesinstitutioner i både Somalia og de to ikke-erkendte stater Puntland og Somaliland.

Om sin funktion siger John-Marco Cecchini:

”Jeg faciliterer og planlægger, hvilke kurser der er nødvendige for at kunne opkvalificere de involverede myndigheder – politi, brandvæsen og kystvagt – men de skal selv kunne undervise hinanden. Jeg har besluttet, at alle tre institutioner her i Somaliland skal have en basal træning i alt, hvad der har med kystvagt at gøre – fra at kunne førstehjælp, brandslukning og håndtere radiokontakt til at kunne skrive rapporter, tale maritimt engelsk og navigere efter søkort. Som underviser i førstehjælp fik jeg fx nogle af brandvæsnets læger til at stille op.”

Udover at opnå et vist kompetenceniveau er det John-Marco Cecchinis plan, at de involverede myndigheder skal være i stand til at kombinere basale færdigheder

inden for kystvagt med evnen til at foretage kvalificeret efterforskning fx ved at borde et skib og ransage det for våben eller konstatere og stoppe ulovligt fiskeri.

Når den lokale kompetencekapacitet ikke rækker, må myndighederne modtage undervisning fra udlandet. Det er her, den 36-årige FSB'ers næste initiativ kommer ind i billedet.

”Første skridt er at få de lokale myndigheder til at videndele. Det næste er at bygge bro til den internationale kapacitet, og her har jeg allerede etableret kontakt til SIMAC (Svendborg Internationale Maritime Akademi, red.), der er en dansk udgave af det maritime akademi, vi samarbejder med hernede.”

”I den forbindelse har jeg sammen med mine kollegaer udarbejdet et koncept for undervisning via videokonferencer, hvilket både kræver nye moderne klasselokaler og ny teknik. Det er billigere og mere effektivt, end hvis man får en international ekspert til at rejse hertil i nogle uger og undervise i et enkelt fag. Projektet er lige nu sendt til godkendelse i hovedkvarteret i Mogadishu.”

## Dårlig sikkerhedssituation

Det ligger naturligt i jobfunktionen at samarbejde og etablere netværk med regionale og føderale partnere. Men på grund af den dårlige sikkerhedssituation er det ikke bare lige at tage ud i felten og møde folk.

”Vores sikkerhed har højeste prioritet, hvilket betyder, at alle møder med folk uden for vores ’compound’ – vores kontor, bo- og opholdssted – skal planlægges i god tid, da vi hver gang skal have aktiveret et sikkerhedsopbud med livvagter og pansrede køretøjer. Det betyder, at det ikke er muligt at afholde spontane møder, ligesom vi heller ikke kan arrangere møder på steder, der ikke er sikkerhedsgodkendte,” siger den maritime rådgiver og fortsætter:



”Så vi har kun tilladelse til at komme uden for vores compound, når det er arbejdsrelateret og sikkerhedsgodkendt. Derfor kan vi ikke gå på det lokale marked, tage på udflugt eller spille fodbold på de nærliggende fodboldbaner. Hele vores liv foregår derfor her i compounden og består stort set kun af arbejde, socialt samvær med kolleger, serier på Netflix og for mit vedkommende hyppige besøg i et gammelt fitnessrum med et defekt løbebånd, en kondicykel og nogle vægte. Jeg har aldrig før prøvet at være så isoleret som udsendt. Men jeg har det rigtig fint, dels fordi jeg har et spændende job og arbejder i et rigtig godt team, dels fordi jeg bor i en ny og bekvem lejlighed på 70 kvadratmeter. Fra andre udsendelser i militært regi har jeg været vant til at bo i telt eller containere,” siger han og tilføjer:

”For at vi ikke skal få ’lejrkuller’ har vi ret til seks ferie/fridage om måneden – hvilket er 72 dage om året. Dertil kommer 10 missionsferiedage og 12 rejsedage. Så vi har alligevel en masse frihed.”

## Første EU-mission

Det er første gang, John-Marco Cecchini deltager i en EU-mission.

”Med min baggrund inden for både forsvaret, FN og den civile sikkerhedssektor er stillingen som maritim rådgiver helt perfekt og indeholder et godt miks af både kontor/hjernearbejde og praktisk

arbejde i felten, hvor jeg kan trække på mine forskellige kompetencer. Men jeg er nok ikke den typiske ekspertrådgiver. Den ene dag kan jeg sidde til bords med en minister og drøfte udførelse af vores aktiviteter, den anden dag køre eskorte og lave sikkerhedsopgaver for vores missionschef. Og lige nu er jeg i gang med at udvikle nye projekter og koncepter til både politiet, brandvæsnet og kystvagten, hvilket jeg kan gøre, fordi jeg fra militæret har et indgående kendskab til alle tre områders uddannelser og operationelle virke.”

Selvom John-Marco Cecchini har kørt sikkerhedseskorte for missionschefen fra Mogadishu, er det ikke en del af hans jobbeskrivelse. Men han trådte til, fordi missionen pludselig manglede en livvagt på grund af logistik omkring en flybillet.

”Det var helt naturligt for mig at springe til og hjælpe med en sikkerhedsopgave, når jeg nu har flere års erfaring på det område. Men ellers er det jo normalt mig, der sidder i pænt tøj som ’VIP’ på bagsædet, og som andre skal passe på, hvilket er lidt specielt, da jeg altid har passet på andre.”

## Mangel på maritimt kvalificerede

For FSB’eren står de positive resultater i fokus, men der er selvfølgelig også udfordringer.

En af dem er, at missionen mangler kvalificerede ansøgere. Selv burde han i princippet være leder for en afdeling på otte, men er stadig alene på posten.

”Somalia er ikke et ønskested for særlig mange, men det betyder på ingen måde, at der bliver givet køb på ansøgernes kvalifikationer. Så selvom man er en garvet politimand, skal man have erfaring med søfart for at kunne arbejde i min afdeling. Jeg håber dog, at vores nye chef (head of field office, red.), som er en svensk admiral, vil være i stand til at tiltrække flere kvalificerede ansøgere.”

## Tidsopfattelse som kulturforskel

En anden udfordring er de somaliske samarbejdspartneres forhold til tid.

## EUCAP SOMALIA

EU-missionen EUCAP Somalia, som før hed EUCAP Nestor, startede i juli 2012 og har mandat til 31/12 2018.

- **Formål:** Opbygge og styrke et civil retssystem på det maritime område i Somalia for bl.a. at bekæmpe pirateri, ulovligt fiskeri og smugling af våben, narko og mennesker
- **Kontorer:** Missionen har hovedkvarter i Mogadishu og lokale kontorer i Hargeisa (Somaliland) og Garowe (Puntland) samt et administrativt såkaldt ’back office’ i Nairobi
- **Planlagt kapacitet:** 125 internationale eksperter og 40 lokalt ansatte
- **Aktuel kapacitet:** 77 internationale eksperter og 10 lokalt ansatte
- **Deltagere:** 15 EU-lande
- **Budget:** 22,95 mio. euro (173 mio. kr.) i perioden 1/3 2017 til 28/2 2018

”Det er svært at få folk til at komme til aftalt tid, og jeg har flere gange oplevet at skulle vente på nogen, der ikke kommer – bl.a. en borgmester. Det gør det både svært at planlægge langsigtet og besværliggør alle processer, fordi der hver gang skal planlægges og arrangeres et større sikkerhedsopbud. Vi kan jo ikke bare udsætte et møde og komme igen et par timer senere, da vi skal hele møllen igennem med sikkerhedskortege og beskyttelse.”

”Men med tiden er jeg blevet bedre til tage højde for denne kulturforskel og får bl.a. hjælp fra de lokalt ansatte, så vi på den måde bedre kan sikre os, at samarbejdspartnerne er til stede omkring den aftalte tid. Jeg har desuden lært at holde gryden i kog med hensyn til sikkerhedsplanlægning, så der er plads til lidt mere fleksibilitet.”

### Varme som barriere for indlæring

Undervisningssituationen har også sine problemer.



Foto: EUCAP Somalia

## JOHN-MARCO CECCHINI

36 år, maritim rådgiver ved EUCAP Somalia (3/1 2017 til 2/1 2018). Er uddannet og har arbejdet inden for Forsvaret især i militærpolitiet under Søværnets Frømandskorps. Har desuden arbejdet for FN og i den private sikkerhedssektor. Medlem af FSB siden 2014.

**Tidligere job og udsendelser:** Har siden 1999 været udsendt på internationale missioner – bl.a. til Bosnien, Kosovo og Somalia. Han har hovedsageligt arbejdet inden for det maritime område, men har også deltaget i 4-5 missioner på landjorden. Har rådgivet danske rederier, der sejler i højrisikoområder, og har også selv ledet civile handelsskibe sikkert igennem piratfyldte farvande i både Øst- og Vestafrika. Var desuden i 2016 ansat i FN i København, hvor han især arbejdede med delegationsbesøg og transport af ’vigtige’ personer.

**Sprogkundskaber:** Dansk, engelsk, italiensk, norsk og lidt somalisk.



Kystvagten i Somaliland marcherer på nationaldagen den 18. maj – som dog var aflyst i 2017 på grund af tørke, da regeringen ifølge John-Marco Cecchini ikke ville bruge penge på festivitas, fordi mange borgere døde af sult og tørst. Foto: EUCAP Somalia

”Undervisningen kan ikke foregå på samme måde som derhjemme, da de ansatte i de forskellige myndigheder ikke er vant til at sidde på skolebænken. Så noget, der ville tage tre timer i Danmark, kan måske tage tre dage her, da koncentrationen ikke holder så længe, og der derfor er mange pauser. Men det skyldes helt sikkert også varmen. For nede ved Berbera, hvor kystvagten holder til, er der 55 grader og ingen aircondition,” siger John-Marco Cecchini, der til daglig lever i en ”meget behagelig temperatur” på

28-30 grader, da hovedbyen Hargeisa befinder sig 1.300 meter over havet.

Men fordelene ved jobbet overskygger langt ulemperne.

”Efter at de to FSB’er og den nye chef kom i juni, har vi fået et endnu bedre team, og det er som om, der er kommet en mere klar linje i tingene. Så jeg går glad på arbejde hver dag! Og en ting er sikker: Det er ikke sidste gang, jeg deltager i en EU-mission. For det er utrolig lærerigt, og jeg bliver aldrig for gammel til at suge til mig af ny viden og måder at gøre ting på – selvom det også er noget rod at være udsendt, når man har kone og børn derhjemme!”

### Ferie med vin

Om syv dage skal FSB’eren på en lille ferie til Italien.

”Jeg glæder mig til at være sammen med min familie og ikke mindst til at nyde et godt glas vin med min kone. For på grund af landets alkoholforbud kan vi ikke drikke en kold øl eller et glas vin hjemme i compunden. Hvis vi har alkohol med i vores bagage, bliver det konfiskeret i lufthavnen. Ikke at jeg savner alkohol til daglig, men nydelsen bliver så meget desto større, når det efter lang tid igen er muligt at kunne drikke lidt vin.” ■

## 5 SKARPE: BALANCEKUNST I BRUXELLES

For FSB'er Jasmine Sultan – operations and reporting officer i EUCAP Somalia med base i Bruxelles – kan det nogle gange være en balancegang at færdes mellem missionen i felten og missionen på de bonede gulve. FSBnyt har stillet hende fem skarpe spørgsmål.

### 1. Hvad består dine arbejdsopgaver af?

Jeg fungerer som en slags bindeled/forbindelsesofficer (liaison) mellem EUCAP Somalia-missionen i Somalia og CPCC (Civilian Planning and Conduct Capability) i Bruxelles, så mine arbejdsopgaver varierer fra politik til det praktiske/operationelle. Den ene dag kan jeg være involveret i planlægningen af missionens operationelle plan og deltage i møder med repræsentanter fra EU-medlemslande og EU-institutioner, og den næste dag kan jeg være med til at hjælpe missionen med at udarbejde rapporter.

### 2. Hvad er den største udfordring ved jobbet?

Jeg er sekunderet til missionen i Somalia, men sidder i Bruxelles, så jeg bliver præsenteret for synsvinkler på missionen fra begge sider. Nogle gange er synspunkterne modsatrettede, hvilket er udfordrende, da jeg står i midten og skal balancere imellem dem begge.

### 3. På hvilken måde kan I styre missionens arbejde fra Bruxelles?

Det er EU-medlemslandene, der godkender missionens mandat, retning og arbejde, og det er dem, missionen via CPCC rapporterer til. Men CPCC kan styre missionens arbejde fra Bruxelles ved at påvirke rapporteringen under gennemgangen af rapporten og ved at give sine anbefalinger til missionen. Aktiviteter i missionen kan godt blive omlagt, hvis CPCC og CivCom Advice (Advice for Committee for Civilian Aspects of Crisis Management) vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt og derefter stiller forslag om nye eller ændrede aktiviteter. Disse forslag skal altid godkendes af medlemslandene gennem deres repræsentation i CivCom.

### 4. Hvilke udfordringer er der især med at styre missionens arbejde fra Bruxelles?

I Bruxelles kan man tit have ambitiøse implementeringsplaner og pres for at levere uden at tage hensyn til de særlige omstændigheder, der gør sig gældende i

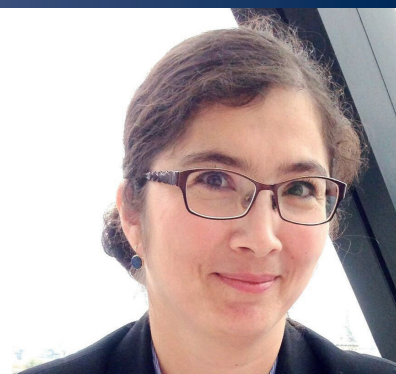


Foto: EUCAP Somalia

## JASMINE SULTAN

44 år, jurist, operations and reporting officer ved EUCAP Somalia (februar 2016- 6/2 2018). Medlem af FSB siden maj 2012.

**Tidligere job og udsendelser:** Juridisk praktikant (2004-2005) og legal officer (2005-2008) ved UNMIK i Kosovo (United Nations Interim Administration Mission), joint administrative associate ved UNOPS (United Nations Office for Project Services) (2008-2009) i Danmark. Desuden udsendt som legal officer (2009-2013) og legislative expert (2013-2014) ved EULEX i Kosovo (European Union Rule of Law Mission).

**Sprogkundskaber:** Dansk, engelsk, farsi, urdu og lidt fransk.

Somalia, som er et land i gang med at blive genopbygget efter 25 års borgerkrig. Sikkerheden er det største problem, fordi vi ikke kan komme uden for vores 'compound' uden pansrede køretøjer og livvagter. Vigtige processer og arbejde bliver udskudt og forsinket på grund af forholdene i Somalia.

### 5. Hvad har været din hidtil største succesoplevelse på jobbet?

Indtil videre har min største succesoplevelse været at være med til at planlægge missionens nye operationelle plan, der blev godkendt af medlemslandene i januar 2017, og som efterfølgende betød, at den oprindelige mission EUCAP Nestor blev relanceret som EUCAP Somalia i marts. Nu er vi i gang med en ny strategisk gennemgang (Strategic Review), som kan ændre vores mandat. Man ved jo godt, hvordan tingene ser ud på papir, men at deltage i hele processen, har været og er meget spændende. ■

## CIVILIAN PLANNING AND CONDUCT CAPABILITY (CPCC)

En civil EU-mission (CSDP-mission) styres overordnet af den civile operationschef (civilian operations commander), der har base i Bruxelles, og som også er leder af Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC) under EU's Fælles Udenrigstjeneste (FUT). Hver enkelt CSDP-mission ledes af en missionschef (head of mission), som har det operationelle ansvar for missionen og for dens medarbejdere.

CPCC er ansvarlig for at udarbejde og opdatere de operationelle planlægningsdokumenter for missionerne – operationskonceptet (Conops). Missionerne udarbejder derudfra mere detaljerede, operationelle dokumenter om, hvilke konkrete opgaver og aktiviteter der skal udføres for at kunne nå de fastlagte mål. Dette fremgår af operationsplanen (Oplan) og missionens implementeringsplan (MIP). CPCC skal desuden formidle missionernes rapporter til medlemslandenes faste repræsentationer i Bruxelles.

Kilde: FSB-team

## MEDDELELSER FRA FSB-TEAMET

- Kurserne CAC (Conduct After Capture), HEAT (Hostile Environment Awareness Training) og Førstehjælp er blevet afholdt to gange i Snekkersten:
  - 12.-16. juni 2017. 6 FSB'ere deltog.
  - 3.-7. juli 2017. 14 FSB'ere deltog i HEAT og Førstehjælp og 16 FSB'ere deltog i CAC.
- Næste ansøgnings- og interviewkursus afholdes den 23. oktober 2017 i Eigtveds Pakhus, København. Der er få ledige pladser, kontakt FSB for tilmelding.
- Introkursus for nye FSB'ere afholdes den 24. oktober 2017.
- FSB-teamet har deltaget i EU Focal Point-møde i Oslo den 1.-2. juni 2017.

## ANTAL UDSENDTE FSB'ERE (i perioden 1/6 2017 - 30/9 2017):



### FSBnyt, nr. 2 – Oktober 2017

Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K  
Tlf. 33 92 00 00  
um@um.dk  
www.um.dk

### Abonnement og udsendelse

Elektronisk udsendelse ved NIRAS  
fsb-niras@niras.dk  
<http://fsb.niras.dk>

### Redaktion

Kathrine Schmeichel  
ks@kathrineschmeichel.dk  
Sine Skov og Anna Cecilie Varnild  
fsb-niras@niras.dk  
Catherine Jane Lorenzen Franklin,  
Udenrigsministeriet (ansv.)  
Layout: gipsy graphics

Artikler i FSBnyt er ikke nødvendigvis  
i overensstemmelse med  
Udenrigsministeriets synspunkter.